

КРАСНОЯРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
АЧИНСКИЙ ФИЛИАЛ

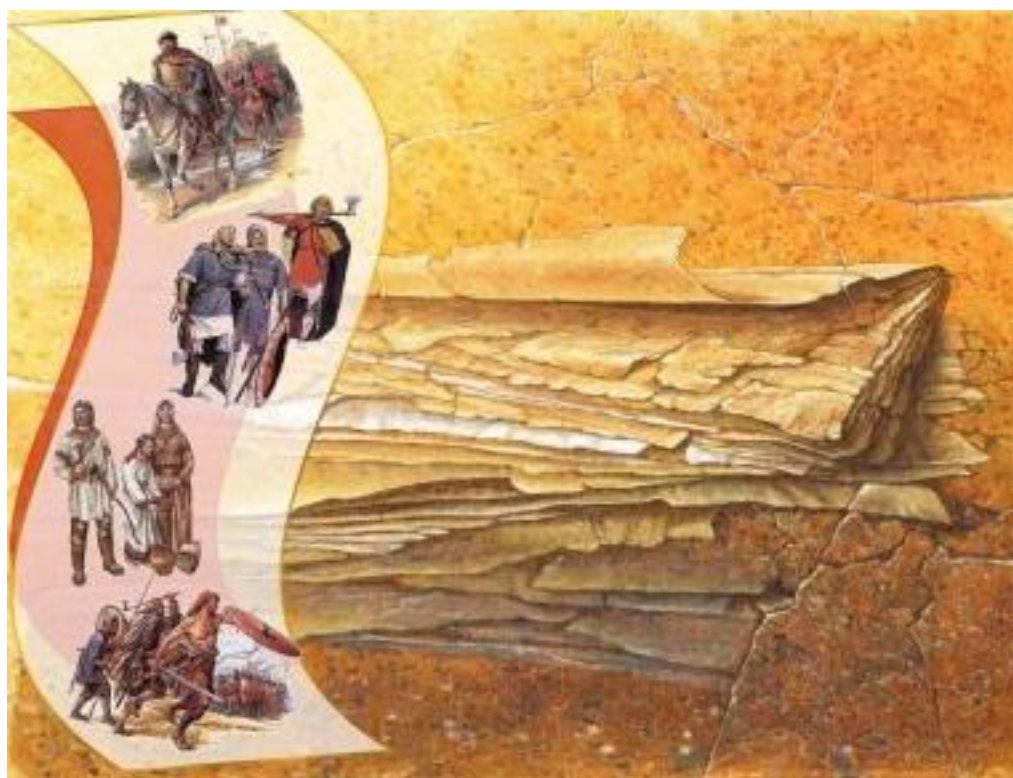
П. В. Сорокун

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

*для студентов - бакалавров очной и заочной форм обучения
направления «Юриспруденция»*

по дисциплине

«ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ»



Ачинск 2018

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Департамент научно-технологической политики и образования
ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет»
Ачинский филиал

П. В. Сорокун

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

для студентов - бакалавров очной и заочной форм обучения

направления «Юриспруденция»

по дисциплине

«ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ»

Ачинск - 2018

УДК 321(091)
С 654

Рецензенты:

В.Г. Дорохов – кандидат исторических наук, доцент кафедры всеобщей истории и социально-политических наук ИИГУиМО КемГУ;

М. В. Грамматчиков – кандидат юридических наук, заведующий кафедрой уголовного права Сибирского института бизнеса, управления и психологии.

Автор:

П. В. Сорокун – кандидат исторических наук, доцент кафедры ТуИГиП Ачинского филиала ФГБОУ ВО Красноярский ГАУ.

С 654 Сорокун П. В.

Учебное пособие «История государства и права России» / П. В. Сорокун; Краснояр. гос. аграр. ун-т. Ачинский ф-л.– Ачинск, 2018. – 209 с.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с программой курса по истории государства и права России для обучающихся по направлению 40.03.01 (5.40.03.01) Юриспруденция. Включает в свое содержание тематический материал по истории государства и права России, контрольные вопросы и тестовые задания по темам. Учебное пособие разработано на базе учебно-методического пособия по истории отечественного государства и права.

Пособие нацелено на формирование у студентов целостного представления о тысячелетней истории возникновения, становления и развития российской государственности и ее правовой системы. Структура и способ изложение материала пособия позволят студентам оптимизировать изучения курса в целом, его составляющих, а также познакомиться с каждой темой в отдельности.

© Сорокун П. В. 2018 г.

© Ачинский филиал ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет», 2018

Оглавление

Введение.....	5
Глава I. Введение в науку история государства и права России.....	7
1.1. Понятие, предмет, методы дисциплины истории государства и права России.....	7
1.2. Историография курса истории государства и права России	12
Глава II. Государство и право Древней Руси (VIII – XIV вв.).....	15
2.1. Древнерусское государство и право (IX-XII вв.).....	15
2.2. Государство и право Руси в период феодальной раздробленности (XII-XIV вв.).....	28
Глава III. Государство и право Московского царства (XV-XVII вв.).....	40
3.1. Образование Русского централизованного государства и развитие общерусского права (XIV- начало XVI в.)	40
3.2. Сословно-представительная монархия в России (середина XVI - середина XVII вв.)	53
Глава IV. Государство и права Российской Империи	75
(XVIII-начало XX вв.).....	75
4.1. Абсолютная монархия в России.	76
Государство и право Петра I (полицейский абсолютизм в России в первой четверти XVIII в.).....	76
4.2. Государство и право периода просвещенной монархии (Екатерина II)...	88
4.3. Государство и право России в период разложения крепостнического строя и развития капиталистических отношений (первая половина XIX в.)	98
4.4. Либеральные реформы и контрреформы второй половины XIX в.....	116
4.5. Государство и право периода думской монархии (1905-1917 гг.).....	133
Глава V. Советское государство и право	147
5.1. Развитие государства в период революционного кризиса (февраль-октябрь 1917 г.).....	147
5.2. Создание основ советского государства и права (1917-1920 гг.).....	155
5.3. Государство и право в период НЭП (1921-1929 гг.).....	161

5.4. Государство и право периода сталинского тоталитаризма (1930-е – начало 1950-х гг.) Конституция 1936 г.	170
5.5. Государство и право в годы Великой Отечественной войны.....	176
5.6. Реформационные процессы периода «хрущевской оттепели» (1953-1964 гг.).....	181
5.7. Государственно-правовые особенности в период кризиса социалистической системы (середины 1960-х – 1980-е гг.) Конституция 1977 г.	185
5.8. Государство и право периода перестройки (1985-1991 гг.).....	188
Глава VI. СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО	193
6.1. Государство и право России в период реформ 1990-2000-х гг.	193
Заключение	205
Рекомендуемая литература	206
Интернет ресурсы и программное обеспечение дисциплины	207

Введение

Дисциплина «История государства и права России» является базовой, которая включается в блок историко-юридических учебных дисциплин, представляя собой неотъемлемый элемент подготовки высококвалифицированного специалиста в рамках юриспруденции.

История государства и права России исследует процесс возникновения и развития, на территории нашей страны, государственно-правовых явлений, организацию государственной власти (механизм государства, систему государственных органов), развитие правовой системы, институтов и отраслей права, конкретных законодательных актов, правовое положение сословий и социальных групп.

Приступая к изучению данного курса, у многих студентов возникают вопросы: для чего необходимо изучать историю государства и права России, какие навыки могут получить и насколько они окажутся полезными в будущей профессиональной деятельности юриста?

Ответы на эти вопросы очевидны:

Во-первых, овладение фактическим материалом дает возможность составить представление об особенностях и закономерностях возникновения, развития и функционирования государственно-правовых институтов.

Во-вторых, изучение данного курса дает понимание о отраслевых юридических дисциплинах.

В-третьих, занятия по курсу помогают будущим юристам отследить реализацию теоретических положений в конкретно исторической обстановке.

В-четвертых, возможность ознакомиться с эволюцией нормативно-правовых актов, научиться понимать и читать нормативные акты, а также правильно анализировать исторические источники.

В-пятых, обобщая опыт прошлого, помогает познать и использовать закономерности общественного развития, избежать повторения ошибок¹.

¹ История отечественного государства и права. Ч.1.: учебник/под.ред. О.И.Чистяков. -5-е изд.перераб. и доп.- М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2011.-С.7.

С помощью всех этих знаний и умений будущий специалист в области юриспруденции сможет развивать аналитические способности и даже строить прогнозы о перспективах развития государства и права России.

Данное учебное пособие поможет систематизировать учебный материал, усвоить основные понятия. Оно станет основой для подготовки самостоятельных работ, к сдаче зачета и экзамена.

Весь многовековой путь развития государства в данном курсе расчленен на пять основных периода (модуля):

- 1) ГОСУДАРСТВО И ПРАВО ДРЕВНЕЙ РУСИ (IX – XIV вв.);
- 2) ГОСУДАРСТВО И ПРАВО МОСКОВСКОГО ЦАРСТВА (XV – XVII вв.);
- 3) ГОСУДАРСТВО И ПРАВО ПЕТЕРБУРГСКОЙ ИМПЕРИИ (XVIII – нач. XX в.);
- 4) СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО (1917 г. – 1991 гг.);
- 5) СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО или ФОРМИРОВАНИЕ НОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (1991-2000-е гг.)

В рамках освоения дисциплины «История государства и права России» необходимо учитывать два основных структурных блока:

блок «история государства», изучает общественно-политический быт, формы государственного устройства, органы центрального и местного управления и их реформирование, механизмы осуществления государственной власти от их возникновения до современности.

блок «история права», рассматривает юридический быт, процесс становление правовой системы, этапы ее изменения, основные нормативно-правовые акты и их источники, эволюцию отдельных отраслей права (гражданского, уголовного, процессуального и др.).

Глава I. Введение в науку история государства и права России.

1.1. Понятие, предмет, методы дисциплины истории государства и права России.

История государства и права России совместно с другими дисциплинами образуют группу теоретико-исторических наук, составляющих теоретическое и гносеологическое основание отраслевых юридических наук; формируют значительную часть понятийного аппарата юриспруденции.

История государства и права России (история отечественного государства и права) - одна из фундаментальных историко-юридических дисциплин.

История государства и права России - это историко-правовая, юридическая дисциплина, изучающая закономерности возникновения, развития и проявления государственно-правовых явлений на территории нашего государства.

Предметом ее изучения являются генезис правового регулирования общественных отношений, а также процессы возникновения, развития и становление государственно-правовых явлений у народов нашей страны в определенный исторический период.

Данная дисциплина не изучает до государственную эпоху развития человечества, ее интересует лишь то время, когда происходит формирование государственности на территории нашей страны.

Она анализирует процессы исторической эволюции государственного и общественного строя на различных этапах их развития, рассматривает наиболее значимые факты и явления исторического прошлого России в государственно-правовой сфере, юридический быт и правовую культуру. Для выделения особенностей развития государства и права России, основные процессы в этой сфере сравниваются и сопоставляются с аналогичными процессами в других странах.

Таким образом, в ходе изучения данной дисциплины в центре внимания будут такие юридические категории как государство и право.

До государственной эпохе, в отличие от государственной, были свойственны такие правила поведения регулирующие общественные отношения как мораль.

Главным отличием права от морали выступает то, что первая «юридическая категория» создается именно государством, имеет формальное закрепление и обеспечивается к исполнению принудительной силой.

История государства и права России изучает политические и правовые институты до XX века. Что выступает отличительной чертой от преподавания данной дисциплины в дореволюционное время, когда многие ученые историки и юристы не доводили свои учебные курсы до своего времени².

Для того, чтобы приступить к рассмотрению и изучению методологического аспекта курса истории государства и права России, необходимо рассмотреть понятие МЕТОД.

Метод - (от греч. methodos -путь, способ исследования, обучения, изложения) – совокупность приемов, средств и способов достижения определенных результатов в познании и практик.

Методология истории – это наука о принципах построения, формах и способах исторического познания.

В настоящее время существует достаточно много мнений и взглядов ученых юристов и историков права в области использования тех или иных методов в рамках изучения истории государства и права.

Методы условно можно подразделить на блоки, среди которых можно выделить:

² Чистяков О.И. История отечественного государства и права. В 2 ч. Ч.1: учебник.-5-е изд. перераб. и доп.- М.:Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2011.-С.5,6.

Наименование блока	Содержание
Общефилософские методы	Формулируют универсальные принципы мышления. К ним традиционно относят: материалистический и диалектический (метафизический) методы.
Общенаучные методы	Используются в различных областях научного познания, независимо от отраслевой специфики науки. Среди них можно выделить: логический, исторический, сравнительный методы и т.д.
Частнонаучные методы	Представляет собой комплекс однородных приемов, выражающий своеобразие конкретного направления изучения данных явлений. Частнонаучные методы характеризуют специфику подхода к исследованию, особенности его предмета и цели. Среди них можно выделить: историко-правовой, формально-определенный, кибернетический методы и др.

При изучении данной науки используются различные методы научного познания, как в совокупности, так и в отдельности: диалектический, исторический, логический, анализа, синтеза, индукции и дедукции, аналогии и моделирования, комплексный, статистический, метод системного анализа, формально-юридический, нормативно-аналитический, сравнительно-правовой и др.

Так, например, Исаев И.А. выделяет следующие методы характерные для изучения истории государства и права России ³ :

³Исаев И. А. История отечественного государства и права в схемах и таблицах : учебное пособие для бакалавриата / И. А. Исаев, Н. С. Кувырченков; отв. ред. И. А. Исаев. Москва : Проспект, 2013. — С.6.

Наименование метода	Содержание
Диалектический	Исторические явления познаются в их взаимосвязи, развитии и движении, на основании чего выделяются и формулируются наиболее общие закономерности исторического развития.
Исторический	Предусматривает конкретное историческое исследование возникновения, развития и исчезновения тех или иных государственно-правовых явлений.
Структурно-системный	Изучается структура элементов историко-правовых явлений, выявление присущих этим элементам взаимосвязей, выявление системообразующих элементов.
Сравнительно-исторический	Основывается на сопоставлении выявленных исторических фактов с другими сходными: при сопоставлении одновременных историко-правовых явлений имеет место синхронное сравнение, при сопоставлении явлений, относящихся к разным временным этапам, — диахронное сравнение.
Аналогия	Сходство двух или более явлений в каких-либо определенных отношениях, предполагает их сходство в каких-либо других отношениях.
Экстраполяция	Выводы, полученные в ходе исследования одной части явления (процесса), распространяются на другую его часть.
Статистический	Основывается на обработке и анализе информации, характеризующей количественные закономерности историко-правовых явлений в связи с их качественным содержанием.

Михайлова Н.В. особое внимание уделяет таким методам как:

1) Формально-логический, представляющий собой совокупность средств и приемов изучения и оценки юридических фактов посредством специальных юридических терминов, логических схем, юридических конструкций.

2) Метод системного анализа позволяющий рассматривать государство и права в качестве определенной во времени и пространстве системы, структурные элементы которой находятся на различной стадии развития общества.

3) Сравнительно-правовой метод, который имеет более широкое назначение, с его помощью, возможно, сопоставить различные правовые системы и выявить в них общее и особенное; сопоставить правовые системы с другими правовыми системами в целях использования положительного опыта⁴.

Каждый метод обладает своей особенностью, но наиболее полное изучение истории государства и права России может представить комплексное использование нескольких методов одновременно.

Так, например, сравнительно-исторический и сравнительно-правовой методы имеют особое значение применительно к данной науке с их помощью становится возможным выявить не только общие закономерности развития права и государства, но и определить место и роль России в развитии мировой цивилизации, также определить ее место на правовой картине мира.

Контрольные вопросы:

1. Что выступает в качестве предмета дисциплины истории отечественного государства и права?

2. Что является методологической основой истории отечественного государства и права?

⁴Михайлова Н.В. История отечественного государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Михайлова Н.В., Курскова Г.Ю., Калина В.Ф.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014.— 423 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/18184>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

1.2. *Историография курса истории государства и права России*

Изучение истории государства и права России неразрывно связано с возникновением и развитием истории государства нашей страны.

История русского государства начинает изучаться в XVIII в. Фундаментальную основу данной науки и дисциплины заложили немецкие ученые Готлиб Зигфрид **Байер** (1694-1738 гг.), Герхарт Фридрих **Миллер** (1705-1783 гг.), Август Людвиг **Шлецер** (1735-1809 гг.). Именно они впервые начали писать историю нашего государства, за основу взяв исторические источники, среди которых "Повесть временных лет" – древнерусский летописный свод начала XII века. Этот коллектив является представителями "норманнской теории", которая получила неоднозначный отзыв в среде отечественных ученых историков и юристов.

Среди отечественных корифеев исторической науки в имперский период времени, оставившие значительный вклад в изучение русского государства, выступают: В.Н. Татищев (1686-1750 гг.)⁵, создавший "Историю Российскую с самых древнейших времен", именно он первым открыл и описал "Русскую Правду", судебник 1550г., снабдил их примечаниями и подготовил к печати; М.В. Ломоносов (1711-1765 гг.)⁶, один из первых противостоял позициям Г.Ф. Миллера и А.Л. Шлецера, представил свое видение образования Древнерусского государства; Н.М. Карамзин (1766-1826гг)⁷, основываясь на трудах немецких ученых, написал сочинение "История государства российского", которое лежит в основе многих современных трудов.

⁵Татищев В.Н. История Российская в 3-х т./М.: АСТ: Ермак, 2005. - 568с.

⁶Ломоносов М.В. Записки по русской истории /М.В. Ломоносов.– Эксмо, 2008.–448 с.

⁷ Карамзин Н.М. История государства Российского. Полное издание в одном томе[Электронный ресурс]:- Электрон. текстовые данные. "Альфа-книга",2011.- 1280 с. - Режим доступа:<http://kulichki.com/inkwell/text/special/history/karamzin/karahist.htm>

Особый интерес представляет, создание первой научной правовой школы под началом юриста С.Е. Десницкого⁸ во второй половине XVIII в., именно ему принадлежит разработка русского права и вообще преподавание права на русском языке (так как ранее преподавание велось на латыни). Его труд "Представление об учреждении законодательной, судебной и наказательной власти в Российской империи" (1768г.) является одним из важных в историографии истории российского права.

Как учебная дисциплина "История государства и права России" начинает изучаться в первой половине XIX в. На рубеже XIX-XX вв. сложились научные школы, среди которых можно выделить: Государственную школу (Б.Н. Чечерина, К.Д., Кавелина); Евразийская школа (К.Н. Леонтьева, Н.Я. Данилевского и др.); Марксистская школа представлена идеями М.Н. Покровского, Н.А. Рыжова. Одними из самых выдающихся памятников русского права стали идеи и труды русских юристов Г.Ф. Шершеневича по гражданскому праву, Н.М. Коркунова по истории философии права и др. Свой вклад в развитие историко-правовой науки внесли классические труды В.О. Ключевского, С.М. Соловьева, М.М. Ковалевского, М.Ф. Владимирского-Буданова и др.

В советский период данная наука перетерпывала изменения в связи с идеологической (марксистской) платформой в государстве.

Так, например, первый курс «Истории государства и права СССР» был подготовлен выдающимся профессором С.В. Юшковым. Не смотря на идеологическую марксистскую догму, советские ученые: Б.Д. Греков, Н.М. Дружинин, Б.А. Рыбаков, С.И. Штамм и многие другие внесли огромный вклад, ими были написаны и опубликованы научные исследования⁹.

⁸ Балабанова Н.А. Государственно-правовые воззрения С.Е. Десницкого: диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.01 Владимир, 2006.- 148 с.

⁹ Греков Б.Д. Избранные труды: В 5 т. М., 1957-1960. Т. 1-4. Очерки по истории феодализма в России. Система господства и подчинения в феодальной деревне // ИГАИМК. 1934. Вып. 72. Крестьяне на Руси с древнейших времен до XVII века. М.; Л., 1946. - То же. 2-е изд., доп. и испр. М., 1952-1954. Кн. 1-2.; Дружинин Н.М. Избранные труды. Социально-экономическая история России. М., 1987.; Рыбаков Б.А. «Киевская Русь и русские княжества XII—XIII веков» (1982; 2-е изд. 1993); Штамм С.И. Судебник 1497 года. Учебное пособие по истории государства и права СССР. М. Госюриздат, 1955.

Всеобщий плюрализм мнений в рамках истории государства и права проявился после распада советского государства. Во второй половине 90-х гг. XXв. и в начале XXIв. появилось большое количество работ российских ученых: О.И. Чистякова, Н.В. Шатковской, Б.М. Земцова, В.А.Томсинова, Ю.Г.Алексеева, И.А. Исаева. Ученые начали выдвигать ряд интересных идей, которые ведут к дискуссиям и выявлению объективных фактов процесса возникновения и развития государства и права России.

Трудно не отметить и проблемы, возникающие в последнее время в рамках нестандартного подхода к истории (фальсификации). На книжных полках в магазинах появляются исследования ученых, гражданских писателей, политологов, которые подвергают сомнению историческую объективность и пытаются приводить новые факты молодому поколению, в большей степени вводя в заблуждение¹⁰. Но, не смотря на негативное влияние этих трудов на историческую науку в целом и историю права, в частности они имеют положительную сторону. Благодаря данным трудам, подвергается сомнению некоторые периоды в истории человечества. "Истина рождается в споре"- это выражение имеет глубокий смысл. Следовательно, основная задача будущих профессиональных юристов иметь представление о существующих трудах и уметь правильно анализировать, использовать информацию, аргументируя свою позицию источниками и фактами.

Контрольные вопросы:

1. Дайте оценку деятельности иностранных ученых на русской службе.
2. Охарактеризуйте основные этапы (периоды) в отечественной историографии, назовите их представителей и научные направления?
3. Каков вклад Н.М. Карамзина в изучение российской государственности?

¹⁰Носовский Г.В. Новая хронология Руси/Г.В. Носовский, А.Т. Фоменко-М.:Астрель:2012.-751 с.; Левашов Н.В. Неоднородная Вселенная, Архангельск: ИД «Правда севера», 2006, — 396 с. Левашов Н.В. Последнее обращение к человечеству..., М.: ИД «Русский терем», 1997. — 336 с.

4. Перечислите основные научные школы, изучавшие историю отечественного государства и права, и их представителей.

Глава II. Государство и право Древней Руси (VIII – XIV вв.)

2.1. Древнерусское государство и право (IX-XII вв.)

Тема о возникновении Древнерусского государства у славян является одной из самых дискуссионных в исторической и юридической науке.

Традиционная позиция основывается на том, что государственные образования на территории Восточно-европейской равнины складывались постепенно в течение нескольких веков. Основой их возникновения стали племенные территориальные объединения. В них процессы классового образования развивались на фоне превращения родовой общины в соседскую. Властные структуры возникали на основе выделения родовой знати (вожди, старейшины).

Образование государства происходило на фоне формирования древнерусской народности, процесса объединения восточнославянских племен. Историки выделяют несколько основных периодов в развитии этих процессов:

V-VI вв. – распад больших семей, перерастание родовой общины в соседскую, родовых отношений в территориальные, политические военные;

VI-VII вв. - формирование племенных союзов (их оформилось около 1,5 десятка: поляне, древляне, кривичи, радимичи, вятичи, словене и др.);

VII-VIII вв. – складывание протогосударства (пред государства) в виде **военной демократии**. Эту форму политической организации отличали: участие всех мужчин-воинов в решении важнейших вопросов – особая роль народного собрания и ополчения. Во главе таких союзов стояли военные вожди, которых выбирали по заслугам, старейшины.

IX в. – выделение трех центров: Киева (Куяба), Славия (Новгород), Артания (Рязань). Лакмусовой бумажкой существования государства обычно называют возникновение городов.

Условной датой образования древнерусского государства считается объединение городов Новгорода и Киева под властью одного князя.

По мнению узкого круга ученых, до призвание Рюрика в 862 г., Новгород являлся одним из самых крупных городов, представляющий собой «город-государство», со своими органами власти и управления, который возглавляли такие князья как:

Витислав (762-795 гг.) - первый новгородский князь, именно он переименовал Словию в Новгород.

Бравлин (Буриной I) (795-811 гг.) - в 800-м году отбил у Византии город Сурож, современный Судак.

Так же в истории известны имена князей, правивших в Новгороде в IX веке, таких как: Славомир (811-821 гг.), Буриной (821-839гг.), Гостомысл (839-859 гг.)¹¹. Что дает основанием полагать наличие государственности у славян до призвания Рюрика.

Но традиционным принято считать образования Древнерусского государства с 862 г. с призванием Рюрика править в Новгороде. С этого времени и началась династия Рюриковичей. Уже в 882 г. родич Рюрика – Олег убил сидевших в Киеве Аскольда и Дира под предлогом их не княжеского происхождения. Так утвердился родовой сюзеренитет Рюриковичей.

11. Азбелев С. Н. Гостомысл // Варяго-русский вопрос в историографии / Под ред. В. В. Фомина. — М.: Русская панорама, 2010. — С. 598-618. — 624 с.; О истории же о начале Руския земли и создании Новаграда и откуда влечашеся род Словенских князей, а во иных гранографех сия повесть не обретаеся. (По списку Хронографа 1679 года) // Изборник славянских и русских сочинений и статей, внесённых в хронографы русской редакции / Собрал и издал А. Попов. — М.: Тип. А. И. Мамонтова и Ко, 1869. — 541 с.; Гиляров Ф. И. Народописание Европы // Предания русской начальной летописи (по 969 год). Приложения. — М.: Тип. «Современных Известий», 1878. — С. 15-34. — 325 с.; Серегин А.В. Юридическое исследование государства и права Древней Руси: монография/ А.В. Серегин; Южный федеральный университет. -Ростов-на -Дону:Издательство Южного федерального университета, 2014.-244 с.

Основой управления в этот период была территориальная община – **вервь** – орган крестьянского самоуправления. Она осуществляла на народных собраниях – **вече (скопища)** - земельные переделы, обложение податями, решала судебные споры, рассматривала преступления, определяла наказания. Вече решали вопросы войны и мира, обсуждали кандидатуры князей, комплектовали народное ополчение, выбирали предводителя войска – тысяцкого, сотских, десятских.

В крупных центрах (Новгород, Киев и др.) вече имели иерархическую систему: уличные вече, концевые вече и т.п. Исполнительными органами вече были «советы лучших людей», градских старцев. Они же готовили собрания. Атрибутами вече были колокол, степень (трибуна). Вопросы решались голосованием (кто кого перекричит или «осилит» в драке). Историки спорят о том, кто принимал участие в народных собраниях: все свободные члены общества, выборные люди или «золотые пояса» - представители знати. Не ясен также вопрос о том, были собрания регулярными или созывались в случае необходимости в экстренном порядке.

Идеи о том, как произошло формирование государства, дискутировались со времени возникновения истории как науки. В середине XVIII в. выдающимися исследователями ранней истории Руси (которые как большинство тогдашних ученых были приглашенными иностранцами) Г. Миллером, Г. Байером, А. Шлецером на основании первоначальной русской летописи («Повести временных лет») была выдвинута норманнская теория. Суть идеи в том, что государство на Руси создали норманны (варяги, викинги). Эти «люди с севера» объединили, по мнению сторонников этой теории, славянские племена в одно государство, организовали единую армию, налоговую систему, создали постоянную династию, и даже название страны произошло от названия одного из норманнских племен.

Эта теория была подвергнута критике «антинорманнистами». Родоначальником ее выступил М. В. Ломоносов, а позже поддержали Н.И. Костомаров, А.А. Шахматов, А.Е. Пресняков и др. По мнению этих

историков, образование государства у восточных славян было результатом естественных эволюционных процессов: разложения родового строя, выделения племенной верхушки, развития обменных процессов и др. Центром формирования этого государства был юг. Название государства произошло от славянского племени «рось».

Два этих взгляда на процесс формирования государственности существуют в исторической науке и до сегодняшнего дня.

Большое влияние на формирование государства сыграли внешние условия. Соседями древних русичей были: на востоке, на Волге – Волжская Булгария (столица Булгар – недалеко от современной Казани), Хазарский Каганат (столица Итиль – недалеко от современной Астрахани). На западе – ляхи (поляки), германские протогосударства, северо-западе – викинги (норманны), на юге - Византия (столица – Константинополь – нынешний Стамбул).

Государственность русичей развивалась также при условиях постоянных набегов степняков-кочевников. Сами русичи вытесняли на север или включали в свое государство финно-угорские племена.

Киевская Русь как раннефеодальная монархия

В 882 г. (через 20 лет после летописного призвания Рюрика) под властью Киева объединились два центра древнеславянской протогосударственной культуры – новгородский и киевский. Эта дата может быть принята за условный хронологический пункт начала Киевской Руси.

Во главе государства стоял великий князь, власть которого была наследственной. Однако эта монархия была раннефеодальной, что означало реальное ограничение власти князя другими органами власти – дружиной. Она делилась на старшую (приближенные к князю – бояре, мужи – совет, дума), и младшую (отроки, гриди – сборщики дани-подати, судебных штрафов, гонцы), советами старейшин. Известные примеры из «Повести временных лет» - первоначальной русской летописи: именно дружина

«сказала» князю Игорю идти в поход за данью на древлян, а князь Святослав не хотел принять крещение, так как это могла не одобрить дружина.

Функциями князя были руководство дружиной и войском (первый воин среди равных), сбор налогов для обеспечения управления, ведение дипломатических переговоров, осуществление судебной, законодательной власти. Постепенно власть князя стала восприниматься как государственная власть.

Войско собиралось как народное ополчение по мере надобности со всех частей Киевской Руси. Дружина – конница, войско – пешее. Оружием должен был снабжать князь. Князь же назначал из старших дружинников воевод, тысяцких, сотских.

На местах политику князя осуществляли наместники (в городах) и волостели (в сельской местности). Политический режим включал в себя и элементы народной демократии, поскольку на местах и в самой столице большую роль продолжали играть народные собрания – вече.

Местное управление, кроме доверенных лиц князя осуществляли князья-феодалы (по летописи князья «иже по городам») - члены княжеского рода. Община – вервь ставится под контроль государства.

Постепенно на основе дружины верхушки дружины князя выделяется слой вассалов князя, которые наделяются вотчинами. Силы боярства с развитием земледелия нарастают.

Важную роль в процессе складывания государства сыграла «налоговая реформа» княгини Ольги (X в.), которая отменила полюдье, упорядочила сбор дани, определив ее основной размер и особые пункты сбора (погосты, становища).

С процессом христианизации Руси (условной датой Крещения считают 988 г.) церковь стала одним из важных институтов государственного управления. В конце X в. княжеской властью была определена десятина – часть налогового сбора, которая перечислялась церкви ежегодно. Церковь была освобождена от повинностей, обрастала деревнями, вотчинами. Росло

число церковных людей: монахов, подаренных холопов, изгоев, обездоленных. Глава русской православной церкви – митрополит стоял во главе разветвленной сети церковного управления (епархии, приходы, монастыри). В сфере юрисдикции церкви находились дела «церковных людей», дела о преступлениях против церковной собственности и брачно-семейных отношения.

Становление древнерусского права.

Русская Правда (общая характеристика)

Право зарождалось на этапе протогосударства и трудно отличалось от обычаев. Обычаи являлись древнейшим источником права. Хранителями их были старейшины. Санкционированные властью, обычаи оформлялись постепенно как нормы права. До появления письменных правовых документов уже сложились устойчивые устные нормы, которые в источниках названы Законом Русским.

Первыми письменными документами считаются договоры Руси с Византией. Еще в 860-е гг. существовал первый из упоминаемых договор «О мире и любви». До нас дошли тексты более поздних договоров (911, 945, 971 и др. годов). Договоры фиксировали союзнические отношения и определяли порядок выкупа пленных, порядок ведения судебного процесса, условия поступления русских на византийскую службу. В них существует упоминание о смертной казни (византийская юридическая традиция), мерах охраны собственности, в том числе на рабов, подтверждаются обычаи кровной мести и другие нормы обычного права. Существовали также договоры западных городов Руси (Новгорода, Смоленска, Полоцка, Галича) с западными государствами.

Влияние византийской юридической традиции выразилось в прямом и косвенном заимствовании законодательных норм этого государства. Наиболее яркими примерами является использование Номоканона (в позднем переработанном переводе на русский язык – Кормчая книга) – сборников канонического (церковного) права, которые включали в себя церковные

правила, императорские постановления, извлечения из Кодекса и новелл Юстиниана. Наибольшее влияние византийская традиция оказала на брачно-семейное право, поскольку семейные отношения базировались на воспринятом Русью христианстве.

Юрисдикция церкви (пределы церковного суда) была оформлена княжескими уставами (самые известные – уставы Владимира Святославовича, Ярослава Мудрого, Всеволода Новгородского). В них обращалось внимание на нравственные нормы.

Русская Правда представляет собой первый, письменно оформленный государственный закон. Слово «правда» понималось как справедливость («не в силе Бог, но в правде»). Сохранилось более 100 списков (текстов-вариантов) Русской Правды (XIII-XVII вв.), которые можно разделить на три редакции (в зависимости от хронологической принадлежности): Краткая – самая древняя – XI в., Пространная (XII в.) и Сокращенная (середина XV в.). Тексты были сплошными. Деление на статьи в современном переводе сделали исследователи XIX в. Тексты Русской Правды постоянно пополнялись. По мнению историка В.О. Ключевского этот закон писался 150 лет, разным почерком и в разном стиле.

Источниками Русской Правды стали правовые обычаи, обобщенные результаты реальной судебной княжеской практики (Ярослава Мудрого, его сыновей, Владимира Мономаха).

Сравнение текстов редакций Русской Правды показывает, что обычай кровной мести заменялся в более поздних редакциях вирой (денежным штрафом). Ограничивался близкими родственниками круг «мстителей». При этом государство (княжеская власть) контролировала общину круговой порукой. Примером этого являлось правило «дикой виры» - штрафа, налагаемого на общину, на территории которой было совершено нераскрытое убийство.

Тексты Русской Правды отражают сложную социальную дифференциацию средневекового русского общества. Зависимыми

категориями населения по закону являлись закупы, холопы, смерды, рядовичи, а также слуги князя. Система штрафов была построена в зависимости от социально-сословного статуса убитого (потерпевшего).

Виды права по Русской Правде

В Русской Правде нет выделения отдельных отраслей права. Гражданское право представлено сюжетами, связанными с оформлением понятия собственности (первоначально это понятие связывалось с вещами, непосредственно принадлежавшими человеку – конь, снаряжение, одежда, позже земля, лесные и речные угодья).

Договоры допускались между свободными людьми, заключались в устной форме, при свидетелях, на торгу. Упоминаются соглашения купли-продажи, займа, мены, личного найма, хранения, поручения.

Купля-продажа (люди, вещи, самопродажа) осуществлялась при свидетелях. Договор займа был разработан достаточно подробно, что связано, очевидно, с восстанием в Киеве против ростовщиков вначале XII в. Различался заем с процентами и без. Заем до одного рубля давался под поручительство третьего лица, заем свыше рубля обеспечивался письменным актом и залогом.

Наследственное право обеспечивало равенство в наследовании сыновей. Дом родителей наследовал младший сын (правило минората). Право на наследство дочерей зависело от их социальной принадлежности. Его имели только дочери бояр и дружинников. Выморочное имущество поступало в пользу князя.

Как и во всех древнейших документах в Русской Правде превалирует **уголовное право**. Преступление по Русской Правде обозначается термином «обида». «Обида» понималась очень широко - как нанесение материального или морального вреда лицу или группе лиц. Объектами преступления являлись личность и имущество. В качестве стадий преступления выделяются покушение и совершенное преступление. Понятие соучастия существует, но роль соучастников еще не определяется. К

смягчающим обстоятельствам, Русская Правда в уголовном разделе относит пьянство, к отягчающим – умысел.

Субъектами преступления могли признаваться все физические лица кроме рабов. Никаких возрастных ограничений или ограничений по вменяемости, мотивам еще нет в данном законе.

Имущественные преступления наиболее распространенные. Это кража (татьба), разбой, угон скота, уничтожение чужого имущества, поджог, злостная неуплата долга.

Преступления против личности: убийство, нанесение увечий и других телесных повреждений, оскорбление действием.

Система наказаний в Русской Правде довольно четкая.

Высшей мерой наказание являлось, называемое в Русской Правде **«поток и разграбление»**. Оно назначалось за убийство в разбое, конокрадство и поджог. Представляло собой «разграбление» - конфискацию имущества и «поток», который определяется историками как изгнание из общины, обращение вместе с семьей в холопство или же санкционированную смертную казнь (само понятие смертной казни не применялось).

Самой распространенной мерой наказания в источнике является **вира** – денежный штраф в пользу князя за убийство свободного человека. Появление такой меры наказания свидетельствовало, с одной стороны о процессе изживания обычая кровной мести, а, с другой, о понимании значимости жизни отдельного «налогоплательщика» для государства. При этом пострадавшая сторона в лице родственников получала «головничество» - штраф примерно равный вире.

Все остальные преступления наказывались «продажей» - штрафом (3, 5, 12 гривен), которая поступала в казну. Пострадавшие в этом случае получали «урок» - денежное возмещение за ущерб.

Судебный процесс (**процессуальное право**) носил состязательный характер. Истец объявлял о преступлении на торговой площади. Эта стадия начала суда называлась «закличем». Затем потерпевшая сторона, которая

сама проводила расследование, организовывала очную ставку – «свод». Если необходимо, то проводился поиск доказательств и преступника с использованием системы доказательств. Третьей стадией (наряду с «закличем» и «сводом») процедуры розыска преступника в судебном процессе, являлось «гонение следа» - погоня за преступником по оставленным им следам. Доказательством в суде были свидетельские показания («видок» и «послухов»), вещественные доказательства, выигрыш в поединке, ордалии (испытание огнем, водой, железом).

Контрольные вопросы:

1. Каковы тенденции развития российской государственности?
2. В чем заключается специфика развития российской государственности?
3. Назовите первых представителей династии Рюриковичей
4. Назовите источники права древнерусского государства?
5. Дайте характеристику Русской Правде как памятнику права древнерусского государства.
6. Общая характеристика судебного процесса.

Тестовые задания

1. К предпосылкам образования Древнерусского государства относится:

1. Необходимость отпора внешним врагам
2. Интенсивное развитие земледелия
3. Принятие христианства
4. Создание "Русской Правды"

2. Возникновение Древнерусского государства следует

относить:

1. к IX в.
2. к X в.
3. к XI в.
4. ко второй половине IX в.

3. Авторами, так называемой «норманнской теории» происхождения Древнерусского государства были

1. Г.З. Байер, Л. И Петражицкий, Ц.Ф. Миллер
2. Ц.Ф. Миллер, де Роберти, Г. З. Байер
3. Г.З. Байер, Ц.Ф. Миллер, А.Л. Шлецер
4. А.Л. Шлецер, Ц.Ф. Миллер, Н. Г. Остерман

4. Социальная структура древнерусского общества состояла из:

1. феодалов (князья великие и удельные, бояре, церковь и монастыри), свободных общинников
2. князей великие и удельные, бояре, церковь и монастыри; смерды (крестьяне-общинники)
3. феодалов, смердов, городского населения, церкви и монастырей, заупов
4. феодалов, духовенства, свободных общинников, смердов, заупов,

5. Определите последовательность основных периодов ИОГП:

1. Древняя Русь
2. Русское (Московское) государство
3. Период самостоятельных феодальных государств
4. Российская империя периода перехода к буржуазной монархии
5. Россия в период буржуазно-демократической республики
6. Российская империя периода абсолютизма
7. Переходный период, или период НЭПа
8. Период социалистической революции и создания Советского государства
9. Период кризиса социализма
10. Период государственно-партийного социализма
11. Период перестройки

6. Последовательность причин образования Древнерусского государства:

1. Социальное расслоение
2. Появление территориальной (соседской) общины, которая называлась «мир» или «вервь»
3. Общественное разделение труда изгоев, челяди и холопов, городского населения

7. Разорившийся общинник, попавший в долговую кабалу к князю или его дружиннику это:

1. Закуп
2. Смерд
3. Холоп
4. Тиун
5. Огнищанин

8. Высшая власть в Древнерусском государстве принадлежала:

1. Совету бояр
2. Вече
3. Великому князю
4. Княжескому Совету

9. Привилегированные сословия Древнерусского государства - бояре и князья пользовались следующими льготами:

1. Освобождались от налогов и податей; обладали правом собственности на землю
2. Обладали правом собственности на землю, но не освобождались от налогов и податей
3. Освобождались от налогов и податей; но не обладали правом собственности на землю
4. Не освобождались от налогов и податей; частично обладали правом собственности на землю

10. Смерды - категория населения Древнерусского государства

1. Лично зависимая от феодалов, не владеющая участками земли, не имеющая необходимых орудий труда

2. Экономически зависимая от феодалов, не владеющая участками земли, не имеющая необходимых орудий труда

3. Свободная, владеющая участками земли, имеющая необходимые орудия труда

11. Сбор дани древнерусскими князьями в форме обхода подвластных им земель назывался -(...)

12. Система управления в Древнерусском государстве была...

1. численная система управления

2. дворцово-вотчинная система управления

3. смешанная система управления

4. численная и дворцово-вотчинная системы управления

13. Съезды князей в Древней Руси назывались:

1. советы

2. сномы

3. сходы

4. советы

14. Форма правления Древнерусского государства:

1. сословно-представительная монархия, основанная на сюзеренитете-вассалитете

2. раннефеодальная монархия, основанная на сюзеренитете-вассалитете

3. абсолютная монархия, основанная на классовой системе управления

4. раннефеодальная республика, основанная на классовой системе управления

15. «Русская Правда» - основной законодательный документ Древнерусского государства, регулирующий:

1. Гражданско-правовые отношения

2. Деяния уголовно-правового характера

3. Гражданско-правовые отношения, деяния уголовно-правового характера, процессуальные отношения

4. Публично-правовые отношения

16. «Русской Правдой» регулировались типы договоров...

1. купля-продажа, мена, заём

2. личный наём, хранение, поручение

3. купля-продажа, мена, заём, личный наём, хранение, поручение

4. купля-продажа, мена, заём с процентами и без процентов, личный наём, хранение, поручение

17. Высшая мера наказания по «Русской Правде» именовалась...

1. «поток и разграбление»

2. «дикая вира»

3. «полувирье»

4. «вира»

18. Согласно Русской Правде понятие преступления можно было обозначить одним словом:

1. ошибка;

2. обида;

3. обман;

4. обнос.

19. Эта редакция Русской Правды была первой (древнейшей) -(...)

***2.2. Государство и право Руси в период
феодальной раздробленности (XII-XIV вв.)***

Киевская Русь просуществовала около двух веков (IX-XI). В начале XII в. начался процесс распада этого государственного образования. Условной датой можно считать съезд князей отдельных княжеств (снем) 1097 г. в Любече, на котором было принято правило «каждый да держит отчину свою» т.е. о наследовании земель отцов и независимости владений. После этого власть киевского князя уменьшалась, а после смерти сына Мономаха 1132

году Мстислава Великого единое государство с центром в Киеве перестало существовать. Древняя Русь трансформировалась в федерацию земель и княжеств полицентрического (многоцентрового) характера.

Причины распада единого восточнославянского государства объясняются с разных позиций. Так, например, М.М. Щербатов (1733-1790), одним из первых предпринял попытку разъяснения данного явления, он видел ее в народной вольности и княжеском честолюбии. С.М. Соловьев усматривал причину в борьбе родового и государственного начала. Н.М. Карамзин - в ослаблении единства Древней Руси в утрате "Священного уважения" народа к княжеской власти после смерти Ярослава Мудрого. В.О. Ключевский связывал начало распада с ростом влияния городов и вечевого правления. Марксисты связывали феодальную раздробленность с феодальной эксплуатацией, для осуществления которой удельным князьям на разных стадиях государственности требуется сильное и единое государство, либо независимая собственная власть.

Распад Древнерусского государства имеет комплексный характер и не может объясняться каким-либо одним фактором.

В основе раздробленности лежали несколько факторов такие как:

- падение значения древнего торгового пути «из варяг в греки», который связывал древнерусские княжества воедино. Торговые потоки переместились на запад и восток. После захвата крестоносцами Константинополя (1204 г.) роль этого города упала, а, значит, и путь «в греки» - т.е. Византию; значение Киева как центра этого пути падало;

- развитие земледелия (переход к трехполью) делало владение землями выгодным, феодалы стремились закрепить земли за собой;

- развитие вотчинной системы укрепило местную княжескую власть;

- классовая борьба росла, и местная власть нуждалась в своей армии, которая могла бы решать проблемы (например, подавление восстания) «в три дня скаку», а не ждать указаний и помощи из Киева;

- росло число городов, которых к XIII в. насчитывалось около 300;

- накапливался культурный потенциал отдельных княжеств. Каждый князь хотел иметь свой дворец, богатый монастырь, собор, свою библиотеку и т.п.

- постоянные перемещения князей «со стола на стол» в соответствии с правилом старшинства, роняли авторитет киевского князя (В.О. Ключевский);

- после победы над половцами ослабела внешняя угроза, которая прежде заставляла княжества интегрироваться.

Киевское княжество в условиях распада единого государства так и не сложилось в отдельное самостоятельное независимое княжество, а принадлежало всему великокняжескому роду. Обладание Киевом было формальным признаком старшинства, давало стратегические преимущества. Борьба за него привела к разгрому и опустошению столицы. 293 князя за двести лет спорили за Киев в 83 междоусобных войнах воевали все княжества Руси.

Процесс дробления, в основе которого лежало разветвление княжеских семей, продолжался на протяжении трехсот веков.

В XII в. выделилось 14 княжеств, точно по числу племенных союзов VI-VIII вв., в результате дробления выделились княжества, названия которым дали стольные города: Киевское, Черниговское, Переяславское, Муромское, Рязанское, Владимиро-Суздальское, Смоленское, Галицко-Волынское, Полоцкое, Турово-Пинское, Тмутараканское, Новгородская и псковская земли. В каждом княжестве правила одна из ветвей династии Рюриковичей¹².

В XIII в. – уже выделялось около 50 княжеств, в XIV в. – 250. В современных исследованиях при анализе этого периода истории государства термин «распад» не используется, а говорится о системе коллективного сюзеренитета. Князья многие вопросы, например, организацию охраны

¹² Толстая А.И. История государства и права России [Электронный ресурс]: учебник/ Толстая А.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: Юстицинформ, 2012.— 320 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/13381>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

южных границ, решали сообща. С установлением господства монголо-татарского соседа раздробленное состояние Руси было «законсервировано».

В большинстве выделившихся относительно самостоятельных государств формой правления была ранняя феодальная монархия. При этом в каждом новом государстве были свои особенности управления. В качестве наиболее значимых примеров можно выделить Владимиро-Суздальское и Галицко-волынское княжества.

Владими́ро-Сузда́льское кня́жество (с X века до середины XII в. оно называлось Ростово-Суздальским княжеством, Залесская Русь) представляло собой раннефеодальную монархию с сильной княжеской властью. Князь в этот район приглашал колонистов, давал им земли - уделы и, тем самым, укреплял слой зависимых от него феодалов. В своей политике князь опирался на дружину и православную церковь. В XIII в. термин дружина исчезает и появляется понятие «двор». Дворские (дворецкие) слуги стали олицетворением исполнительной власти князя. Вече исчезли. Таким образом, в этом княжестве сложился тип социальных связей, называемый министриалитет – служба недоговорного характера, при которой слуга находится в прямой и безусловной зависимости от господина. Земли княжества делились между потомками Юрия Долгорукого. Одним из выделившихся было Московское княжество (XIII в.). Правовыми источниками здесь были: Русская Правда, Правосудие митрополичье, указы князей и др.

Галицко-Во́лынское кня́жество находилось на крайнем западе (современная западная Украина, столицы: Галич, Львов) и больше других было подвержено европейскому влиянию. Формой правления здесь была также ранняя феодальная монархия. Однако большим влиянием пользовались бояре, которые сосредоточили в своих руках значительную власть. Бояре могли не признавать решения князя. В случае разногласий власть переходила к совету бояр. Должности служилые феодалы не получили от князя, а передавали по родству – от отца к сыну. При этом князь все же

обладал высшими административными, военными и судебными полномочиями. Основными правовыми документами были: Русская Правда, грамоты князей (грамота Владимира Васильковича прописывала наследственное право, Мстислава Романовича повинности в пользу князя и др.). Ослабление княжества произошло из-за боярских смут. В XIV в. земли княжества были расчленены. Галиция отошла к Польше, Волынь – к Литве.

Период феодальной раздробленности закончился с возвышением Москвы и объединением русских княжеств под властью московского князя в XV в.- начале XVI в.

Новгородская и Псковская феодальные республики

Всего в трех землях Древней Руси существовали формы правления, которые можно назвать *республиками*, это Новгород, Псков и Вятка – земли севера и северо-запада Руси.

Почему именно здесь сложились республиканского типа политические структуры и отношения?

Со времен Древней Руси Новгородом управлял наместник из Киева, близкий к великому князю. Возможно из-за боязни усиления и отделения города.

Княжеская власть в Новгороде изначально не имела домена (княжей вотчины), так как не было удобной пахотной земли, отсюда слабость прав князя.

Экономическая специализация: торговля, ремесло, бортничество, охота привели к тому, что активность горожан была необходимой составляющей их жизни. По сравнению с другими землями население отличалось большей социально-экономической однородностью.

Новгород зависел от торговли (закупал хлеб), сезонности, поэтому экономика была неустойчивой. В сложные периоды новгородцы объединялись, создавая банды ушкуйников-разбойников, нападавших на другие города и торговые караваны.

Удаленность Новгорода от Киева способствовала развитию собственного культурного самосознания. В Новгороде была своя София (храм), свои святые, свои былины (Василий Буслаев, Садко).

Влияние западных традиций – прежде всего городов Ганзейского торгового союза, куда Новгород входил и др.

Новгород обособился от Киева раньше других земель. Эта городская боярская феодальная республика просуществовала с 1136 по 1478 г. – больше трехсот лет.

Государственное управление здесь осуществлялось через систему вече. Свои вече имели улицы, концы, стороны. Общегородское вече, скорее, участие все свободные жители города. Решения принимались единогласно. Вечевые решения протоколировались вещным дьяком и передавались архиепископу на хранение.

Центром боярской республиканской системы был боярский совет – оспода. Совет организовывал вечевые собрания, готовил их решения.

Должностные лица города были выборными: посадник, тысяцкий, архиепископ, князь. Высшим должностным лицом был посадник (от слова «посад» - город). Он руководил деятельностью всех должностных лиц, вместе с князем регулировал процессу управления и суда, командовал войском, руководил вечевым собрание и боярским советом. Посадник избирался на вече ежегодно из представителей боярских родов (40-50 семей). 1354 г. Онцифором-Лукшиным была проведена реформа, по которой 6 посадников избирались пожизненно. Из них один – степенной (председатель на вече выбирался) ежегодно. В 1416 г. число посадников выросло до 18 человек.

Тысяцкий возглавлял народное ополчение (тысячу), занимался вопросами торговли и торгового суда, осуществлял полицейские функции. Он отражал интересы незнатных слоев свободного населения: купцов, ремесленников, землевладельцев-небояр.

Архиепископ (владыко) вместе с князем ведал внешней политикой, являлся хранителем государственной казны. Вместе купеческой корпорацией «Иваньское сто» осуществлял контроль мер и весов. У архиепископа был свой полк.

Князь выполнял функции главнокомандующего и организатора защиты города, выступал дипломатическим представителем, вместе с посадником осуществлял судебную деятельность. Князю запрещалось приобретать землю в Новгороде, наделять землей своих приближенных, издавать законы, объявлять войну и заключать мир. В 1196 г. съездом князей всей Руси) было закреплено, что новгородцы сами приглашали князя. Между князем и городом заключался договор, в котором закреплялись подобные отношения: князь должен был «держатъ Новгород в старине, без обиды». Таким образом, князь выполнял те же функции, что и в других землях, но совместно представителями республиканской администрации. Если князь не устраивал Великий Новгород, то ему «указывали путь чист». С другой стороны, князь нужен был знати – без князя трудно было удержать власть в городе. В монгольский период новгородцы признавали князем признанного ордой.

Новгород представлял собой федерацию из 5 самоуправляющихся районов – «концов», которые являлись экономическими, политическими, военными единицами. К ним примыкали «пригороды» (одной из пятин был Псков). Пятин делились на волости и погосты. Очевидно, на каждом уровне существовали элементы самоуправления.

Псков выделился из Новгорода и стал самостоятельной республикой в 1348 г. Особенностью этой республики было то, что псковские бояре не сформировались в аристократию, население было менее дифференцированным, поэтому более сплоченным. Посадников в Пскове было два. Они выбирались вече на неопределенный срок. Тысяцкого не было, так как не было большого войска – «тысячи». Князь заседал в совете господ

(«господа») и получал «корм». Присоединение Пскова к Московскому княжеству произошло в 1510 г.

Таким образом, в новгородской и псковской землях существовало управление республиканского типа. Органы власти и должностные лица были выборными, законы и главные решения принимались на народных собраниях. Новгород был, по сути, боярской республикой, а Псков – купеческой.

Новгородская и Псковская судные грамоты

В период обособленного существования отдельных княжеств Древней Руси основным источником права была Русская Правда. В Новгородской и Псковской республиках на ее основе были созданы уникальные правовые документы – судные грамоты.

От Новгородской грамоты сохранился фрагмент, который дает некоторое представление о действии *судебной системы* в этой республике. Из отрывка можно сделать вывод, что судебными правами обладали все органы власти и управления. Свои суды имели купеческие корпорации – братчины. Судебное производство организовывалось специальными чинами: дьяками, приставами, «позовниками», писцами и др.

Псковская судная грамота в отличие от Русской Правды, посвящена в основном *гражданскому праву* (обязательства, материальные отношения, наследственное право, зависимость и др.). Это объясняется тем, что развитость торговых отношений требовала их юридического обеспечения.

Центром отношений становится *понятие собственности*. СПГ впервые различает недвижимое (вотчина) и движимое (живот) имущество. Разъясняет способы поучения собственности: наследство, договор, пожалование, срок давности, приплод и др.

Обязательственное право оговаривало договоры: купли-продажи, дарения, залога, займа, мены, поклажи, найма. Особенностью заключения договоров были разнообразные виды оформления. Формы договора могли быть устными и письменными. Наиболее значимые договоры закреплялись

записями. Запись – это договор, оформленный священником при свидетелях и хранящийся в центральном соборе Пскова – Троицком. Доска – документ «домашнего» хранения.

В наследственном праве выделяется два вида наследования: по закону и по завещанию. Завещание оформлялось записью.

Уголовное право также претерпело развитие. Преступление понимается в ПСГ как причинение ущерба не только частному лицу, но и государству. Первым антигосударственным преступлением, обозначенным в русском законе стал «перевет» - измена. Преступление против судебных органов – взятка называлось «посулом». Татьба различалась в ПСГ в варианте простой и квалифицированной (неоднократная, кража церковного имущества, конокрадство, грабеж, разбой). Преступления против личности: убийство («головщина»), побои, оскорбление действием.

Судебный процесс проходил по ПСГ в виде состязания. Для женщин и детей допускалось представительство на судебном разбирательстве. В суд могли доставить по публичному вызову, при сопротивлении принудительно. Часто в качестве решения спора организовывался поединок.

Одновременно при этих демократических внешних формах обозначаются закрытые формы судопроизводства. Устное проведение процедур начинает сопровождаться письменным делопроизводством. Большую роль начинают играть письменные доказательства.

Государство и право Золотой Орды

1206 году на реке Онон, практически на границе с Китаем, состоялся монгольский съезд аристократии – курултай, на нем был выбран Великий Хан (Чингисхан)–Темучин, который образовал могущественную империю не имеющих равных в XIII веке, территория простиралась от тихого океана до Восточной Европы.

В период с 1237-1241 гг. русские земли подверглись нашествию монгольской империи. Началом завоевание Руси считается поход внука Чингисхана Батыея (Бату) на Русские земли. Не смотря на это завоеванные

русские земли не вошли в состав Золотой Орды, они были ее вассальной данницей.

Поскольку Русь XIII – XV вв. находилась в зависимости от монголо-татарских государств, то влияние на государство и право Руси было значительным.

Для Запада Русь просто перестала существовать. На европейских картах на том месте, где прежде были древнерусские княжества, значилось – «Тартария». Золотая Орда представляла собой военно-феодальное государство с чертами восточной деспотии. При этом большую роль играло собрание – съезд монгольской аристократии – курултай, в работе которого в торжественных случаях принимали участие и знатные женщины-правительницы родов. На курултаях из числа потомков Чингисхана – чингисидов выбирался хан Золотой Орды, решались вопросы войны и мира, разбирались распри, объявлялись решения хана и др.

Хан обладал огромной властью. В его администрацию входили: визирь (хранитель казны и управляющий от имени хана), бекляри-бек (военный управляющий, главный эмир), баскаки. С XIII в. сформировались диваны – канцелярии, в которых работали китайские секретари и переписчики – битакчи.

Русские князья из рук хана получали ярлык («Золотой ярлык») на Великое владимирское княжение. Князья из вассалов превратились в данников. Хан вызывал князей в Орду, где устраивал суды «перед князьями ордынскими». Хан делал ставку не сильного князя, который бы обеспечил бесперебойное поступление в Орду дани. Но, чтобы князь не слишком усиливался, недолго оставлял его на «столе». Так прервался ход естественного развития вассалитета.

Дань («выход») представляла собой подворное обложение: единицей обложения был дом, семейство. Тех, кто не платил, забирали в рабство. В случае необходимости собиралась экстремальная дань – «запросы». Кроме того, сборы были на подарки ханам. Дань платили серебром и натуральными

вещами: мехами, металлом, медом, скотом и др. Первоначально дань собирали баскаки – сборщики. Центром баскачества был Владимир. С 1260-х годов русские князья сами собирали дань, а баскаки были наблюдателями.

Для контроля за сбором дани проводились переписи населения. Первый раз они были поведены уже в 1257-59 гг.

Русичи привлекались к участию в монгольских походах. Так в составе монгольских войск они ходили в Китай, на Кавказ, Польшу, Балканы, участвовали в золотоордынских распрях на стороне того или другого хана.

Церковь была освобождена от уплаты дани, поскольку монголы в период установления даннической системы были язычниками и поклонялись различным богам, уважая и христианские традиции. Противоречия с церковью начали нарастать только с принятием монголами ислама в 1340-е гг.

Кроме дани, русичи несли и другие повинности, например, «ям» («ямчи») – обеспечение связи и почты через систему конных перевалочных станций, находившихся на расстоянии 40 километров одна от другой. (Отсюда произошло слово «ямщик»).

Основными источниками права были нормы обычного права, а затем, с принятием ислама – шариата, грамоты, ярлыки, пайцзы ханов.

Главным документом, который лежал в основе правовых отношений в Орде, была *Великая Яса* Чингисхана (1206 г.) – назидание потомкам. Сохранилось 33 фрагмента и 13 изречений хана, представляющих собой правила организации войска.

Контрольные вопросы:

1. Раскройте причины распада единого восточнославянского государства?
2. В чем особенности развития государственности и права отдельных княжеств Новгородской республики, Владимиро-Суздальского, Галицко-Волынского княжеств в период феодальной раздробленности?

3. Что общего и особенного в правовых источниках древнерусских республик?
4. Дайте характеристику ПСГ и НСГ как памятникам права русского государства.
5. Что такое Золотая Орда, и в чем проявлялось ее влияние на развитие права русского государства?

Тестовые задания

1. Высшими должностными лицами в Новгородском княжестве были:

1. тысяцкий, посадник, князь, архиепископ;
2. посадник, наместник, князь, закладник;
3. посадник, тысяцкий, князь, царь;
4. судья, посадник, князь, тысяцкий

2. Политическая раздробленность Руси в XII - XIII веках привела к:

1. Экономическому упадку
2. Усилению власти киевского князя
3. Ослаблению обороноспособности
4. Укреплению торговых связей между княжествами

3. В период феодальной раздробленности форма государственного устройства в Русских землях была:

1. Идентична. Всюду оформилась раннефеодальная монархия с сильной, неограниченной властью князя.
2. Идентична. Древнерусское (киевское) государство распалось на самостоятельные феодальные республики.
3. Различна. В ряде земель утвердился феодально-республиканский строй (Псковской, Новгородской, в большинстве - монархический (но власть князя не всегда была неограниченной))

4. Идентична - различна. В ряде земель утвердился феодально-республиканский строй (Псковской, Новгородской, в большинстве монархический, неограниченный).

4. Законодательная власть в Новгородской земле принадлежала:

1. Князю
2. Совету господ
3. Вече
4. Посаднику

5. В Псковской судной грамоте...

1. 120 статей
2. 100 статей
3. 110 статей
4. 130 статей

6. Условное земельное владение по Псковской судной грамоте:

1. поместье
2. кормля
3. живот
4. вотчина

7. Форма письменного договора, заключавшегося при свидетелях, священнике, и хранившегося в Троицком соборе Пскова - (...)

Глава III. Государство и право Московского царства (XV-XVII вв.)

3.1. Образование Русского централизованного государства и развитие общерусского права (XIV- начало XVI в.)

Образование единого русского государства в центре с Москвой происходило в течение XIV – XVI вв. Образно этот процесс истории называют путем «От Руси к России». В нем выделяются две стадии: объединение и централизация.

Объединение русских земель в единое государство происходило в борьбе с монголо-татарским игом, началось при Дмитрии Донском (ум. 1389) и завершилось при Иване III (1462-1505) и Василии III (1505-1533).

Предпосылками объединения русских княжеств были: относительная синхронность развития, близкие правовые нормы, восходящие к Русской Правде, религиозное единство, борьба против общего врага, исторические корни.

Причины возникновения единого государства схожи с соответствующими в других странах. Углубление процесса отделения ремесла от сельского хозяйства требовало обмена и вместе с тем создания единой денежной системы, общей системы веса, объема, длины и т.п. Шел рост числа городов, которые выступали против «мыта» - пошлин на каждом шагу. Население городов выступало против феодальных войн. Однако развитие ремесла, торговли и рынка не имело того первостепенного значения как в Европе, поскольку процессы в этой сфере сдерживались существованием зависимости от монголо-татарского государства.

Первостепенное значение имели внутренние и внешние политические факторы.

Развитие феодальных отношений «вширь» (географически) и «вглубь» (увеличение эксплуатации, развитие форм феодального землевладения), обострение социальных противоречий требовали сильной политической власти. К середине XIV в. прежнее деление на смердов, закупов, рядовичей уже исчезло. Основное заселение называлось крестьянами (христианами). Оно было свободным («черным») и платило налоги непосредственно князю. В XIV-XV вв. происходил интенсивный рост феодального землевладения и процесс поглощения крестьянской общины. В середине XV в. появляются первые княжеские грамоты, ограничивающие право выхода крестьян от владельцев. Требовался сильный контроль – единая политическая власть.

Основной была внешнеполитическая причина. Рост национального самосознания стимулировал объединение вокруг Москвы в борьбе с Золотой

Ордой и другими монголо-татарскими государствами. Москва, возвышаясь, использовала татар в борьбе со своими конкурентами (Тверью). И, одновременно, стала организатором первой победы на Куликовом поле (1380 г.), которая ускорила процесс объединения. Консолидации сил требовало и противостояние с Великим княжеством Литовским.

Большую роль в процессе объединения играла православная церковь, которая выступала руководителем в борьбе против «иноверцев». В 1462 г. русская православная церковь стала автокефальной (самостоятельной от византийской). В начале XV в. Русское централизованное государство приобрело собственную идеологию, религиозно оформленную в теории «Москва - третий Рим».

Вначале XIV в. было несколько феодальных центров: Москва, Владимир, Тверь, Ярославль, Суздаль-Нижний Новгород, Рязань. Особняком стояли Новгород и Псков. Образование единого государства произошло на основе Московского княжества. Москва стала самостоятельным княжеством в 1270-е гг. при сыне Александра Невского – Данииле Александровиче. Тогда территория княжества была радиусом около всего 40 км. Почему именно Москва стала центром нового государства?

Выгодное положение позволяло накапливать средства на «покупку» золотого ярлыка, выкуп пленников. Бояре и дворяне со всей Руси переходили к более сильному князю – московскому. Число бояр возросло во второй половине XV в. в 4 раза. Они и образовали высший управленческий слой. В Московском княжестве рано обнаружился процесс перенаселения, и оно стало развиваться по пути присоединения новых территорий.

Московское княжество основывалось на политической традиции своего «отеческого» княжества – Владимиро-Суздальского – традиции министриалитета. Монголо-татарское иго усугубило тенденцию, обогатив опытом восточной деспотии. Большое влияние оказал пример власти византийских василевсов. Власть эволюционировала по линии *укрепления монархии*. Великий князь был по традиции главнокомандующим, назначал

для управления наместников и волостелей. После 1328 г. «старшим» был почти всегда московский князь. Вначале XV в. только Великий князь имел отношения с Ордой. Снемы (съезды князей) исчезли. Искусная политика московских князей стала важным условием объединения княжеств вокруг Москвы. Присоединение к Москве других земель происходило различными путями. Часть была «прикуплена» еще со времен Ивана Калиты, часть пришла с приданным, часть завоевывалась. Особое значение имело присоединение Новгородской республики (территория княжества сразу увеличилась в два раза). В ходе походов на Новгород 150 бояр были казнены, до 1000 семей детей боярских и купцов были сосланы. 7 тыс. человек были переселены в московские владения.

В XV в. Иван III, оказавшись от титула «король», предлагаемого германским императором, стал именоваться Государем Всея Руси. При нем Русь переняла от Византии атрибуты православной державы, государственную и религиозную символику. Если удельные князья строили свои отношения с Великим князем на иммунных грамотах и договорах и служили за вознаграждение, то вначале XV в. установился порядок, по которому удельные князья были обязаны подчиняться Великому князю просто в силу его положения. Термин «княжеский слуга» заменяется словами «смерд», «холоп». Великий князь обладал высшей законодательной, исполнительной и судебной властью.

Власть главы государства в этот период была ограничена Боярской думой, – постоянно действующим совещательно-распорядительным органом без четко очерченной компетенции. Боярская дума юридически и организационной оформилась к середине XV в. В думу входили введенные бояре (5-12) и окольничьи чины (12), которых великий князь приглашал сам, но в соответствии с традицией и только из боярских родов. Решения князя также принимались только при одобрении Боярской думы: «государь указал, бояре приговорили». В компетенцию думы входило участие в формировании законодательства, в управлении, судебная деятельность.

Прежде боярство было знатью, теперь стало чином. Боярство теряло власть над собственностью. В конце XV в. прекратились отъезды бояр. Появляется понятие «дети боярские» - «измельчавшие», которые не имели войска, сами служили. Формируется дворянство (из свободных людей, слуг и даже холопов).

Назначение на должности великий князь осуществлял на основе местничества – т.е. порядка, когда получение должности – места происходило в зависимости от родовитости, часто должности «наследовали» сыновья и племянники.

Создание централизованной системы управления

В XV в. начинает складываться **приказная система управления страной**. Эта новая система управления строилась на бюрократических принципах. В центре системы был *дворец* – княжеский двор. Он заведовал личными дворцовыми землями Великого князя, регулировал поземельные отношения вассалов московского князя. Казна (казенный двор) выполняла финансово-фискальные функции. Здесь работали дьяки – профессиональные чиновники. Казна была хранилищем денег, государственного архива.

Дворцовое хозяйство делилось на *пути* (это слово обозначало прок, выгоду, доход): Сокольничий, Конюший, Ловчий, Чашничий, Стольничий. Сначала пути были временными поручениями, затем получили постоянный характер и перестали в приказы. Перерастание путей в приказы – это складывание системы централизованного управления.

Приказы – органы власти, которые управляли, обеспечивали решение какой-либо правительственной задачи («выполняли приказ»). Первыми приказами стали: Приказ Большого Дворца, Казенный, Конюший.

Канцелярским центром приказа была изба. Процесс образования изб растянулся на десятилетия. Во главе приказа стоял дворский (дворецкий), дьяки и их помощники – подьячие. Через приказы власть вводила в Думу новых людей, обходя принцип местничества. Так укреплялась центральная власть.

В отличие от ранних форм дворцово-вотчинной системы обязанности государственного управления осуществлялись теперь на постоянной основе. Местное управление в едином государстве сложилось на основе старого нового деления. Появляются уезды – бывшие самостоятельные княжества. Они делились на волости, волости на станы. Оплата труда наместников и волостелей - управленцев осуществлялась на основе системы кормления (содержания должностных лиц за счет местного населения). Например, «въезжий корм» - при вступлении на должность. Приносы на Рождество, Пасху, Петров день составляли основу (продуктами, фуражом). Управлятелям шли пошлины (полавочные, таможенные, судебные).

Во второй половине XIV в. московский край получил название «Великая Русь». В XV в. он получил название Русия, а в XVI в. государство стало называться Россией. Расширение территории московского государства юридически оформлялось уставными грамотами.

Новое государство (Россия) отличалось от своего предшественника (Руси) тем, что изменился путь развития политической системы. До XIV в. тип развития был эволюционным (традиционным), с XIV в. он стал мобилизационным, т.е. государство ради военно-национальных задач постоянно вмешивалось в механизмы функционирования общества. Главной целью нового государства было взимание налогов, поддержание порядка и охрана безопасности. Государства Европы объединялись сначала экономически, а затем политически, Россия, возникшая на основе традиций византийских василевсов и монгольских ханов, - наоборот.

Судебник 1497 г.

С созданием единого централизованного государства появляются и первые общие законы - судебники. Из названия этих документов видно, что они посвящены в значительной степени судебному производству нового государства. Они определяли судебные процедуры, пошлины и законы по конкретным случаям.

Содержание судебныхников обновлялось, число статей увеличивалось:

Судебник 1497 г. (Ивана III – «княжеский») – 68 статей.

Судебник 1550 г. (Ивана Грозного – «царский») – 100 статей.

Судебник 1589 г. (Федора Ивановича, адаптированный для Севера) – 231 статья.

Судебник 1497 г. - был создан по указу Ивана III, которому было дано прозвище «Князя Правосуда». Он был создан в условиях, когда Русия, как писалось тогда в документах, стала независимым от монгольских ханов государством, Москва объединила вокруг себя основные русские княжества. В 1478 г. был присоединен после нескольких походов Новгород. И право от отдельных актов переходит к этапу создания единых законодательных актов: вместе с политическим происходит юридическое объединение. Целью судебногоника было распространение юрисдикции великого князя на всю территорию централизованного государства, ликвидация правовой самостоятельности отдельных земель, уделов, областей.

Он является инструкцией для всех, кто участвует в правосудии. Он в целом отвечал на вопрос: «Как следует судить?».

«Лета 7006-го месяца септемвриа (к новому году) уложил Князь Великий Иван Васильевич всея руси с детьми своими и с бояры о суде, как судити бояром и околничим».

Судебник был составлен дьяком Владимиром Гусевым (по другой версии он был первым, которого судили за заговор в пользу княжича Василя, которого Иван хотел лишить наследства), одобрен государем и Боярской думой. Среди авторов боярин Иван Юрьевич Патрикеев (любимец Ивана III), Федор Курицын, Василий Долматов, Федор Жук.

Обнародован был в 1498 г. на коронации внука Ивана III Дмитрия Шапкой Мономаха.

Судебник представляет собой текст (сохранился единственный список и переписанный вариант Сигизмунда Герберштейна в «Записках о

Московии» 1504 г.), который был поделен на 68 ст. М.Ф. Владимирским-Будановым.

Источниками Судебника стали: грамоты и указы Великого князя, Русская Правда (2 ст.), третья (сокращенная) редакция которой как раз относится к XV в., ПСГ (11 ст.), приговоры Боярской думы, Двинская (1397) и Белозерская (1488) уставные грамоты (11 ст.), нормы обычного права, опыт судебной практики. Очевидным является влияние литовского и псковско-новгородского законодательств.

Более половины статей, однако, не имеет никакой связи с более древними правовыми положениями, они были разработаны непосредственно в ходе подготовки самого Судебника.

Главное содержание судебника – процессуальные постановления прежних княжеских уставных грамот, объединенные воедино.

О **судебной этике** речь идет уже в 1 ст. «А посулов бояром, околничим, и диаком от суда и от печалования не имати... А судом не мстите, ни дружити никому». Т.о. запрещались брать взятки, выносить необъективные решения, как по знакомству, так из-за неприязни к кому-либо. Ст.2 обязывала судей принимать всех жалобщиков (очевидно и холопов).

Система суда. Судьи не были профессионалами. Судебный процесс по-прежнему вершили администраторы. Судебные люди нижнего звена – «неделщики» (подвергались еженедельной ротации) посылались в разные города с конкретными поручениями, например, доставляли «приставные грамоты». Их оплата («хождение») четко расписана. Недельщики помогали и во время суда, их могли направлять на поимку преступника, у него же сидели пойманные (домашние тюрьмы).

Четко представлена система оплаты многих юридических процедур (из «статка», т.е. наследства). Но, если преступник беден, то судья ничего не получал.

Законодатель не разграничивал пенальные (устанавливающие наказания) и процессуальные положения права.

Ст. 1 расширяла состав суда: бояре, окольные, окольные дьяки.

В суде кормленщиков (наместников), который был основным, с боярским судом окончательное решение выносилось при обязательном участии старост и «лутчих людей».

I часть Судебника включает *уголовные* постановления: «о лихоимстве», «об отказе в правосудии», «о лжесвидетельствах» и др. *Понятие преступления* еще не формулируется, но понимается как действие, которые наносят вред государству и его отдельным жителям, в первую очередь, земельным собственникам. Выделяется категория особо опасных преступлений, которые называются «лихим делом».

Виды преступлений складываются в определенную систему:

Государственные: крамола (антигосударственное преступление, совершенное представителями феодального слоя), подым (подстрекание народа к восстанию).

Против порядка управления и суда: взятка («посул»), вынесение заведомо несправедливого решения, казнокрадство, фальшивомонетничество.

Имущественные: разбой, татьба, истребление и повреждение чужого имущества.

Против личности: убийство («душегубство»), оскорбление словом или действием, увечье.

Наказания: смертная казнь: за крамолу, грабеж церковного имущества, за убийство, за подстрекательство к бунту, за поджог.

II часть Судебника, меньшая по размеру, посвящена вопросам гражданского права: «о давности», «о наследстве», «о купле-продаже», «о займе», «о холопстве». *Гражданское право* по сравнению с РП уменьшено. Обязательственное право ограничено. Например, обязательствам посвящено только 2 статьи. Очевидно, что наряду с судебником действовала Сокращенная редакция РП. Выделяются обязательства из причинения вреда (например, «за потраву»).

Землевладение. В Судебнике появляется термин «поместье», для обозначения условного вида земельного владения, даваемого за службу и на период службы. В документе нашел отражение тот факт, что практически не осталось земель, которые бы принадлежали общинам. Поместья выполняли кроме обеспечения военных служащих (помещиков-дворян) также функцию управления большими российскими территориями.

В Судебнике впервые особо защищается земля феодала. Так за нарушение межи общины платился только незначительный штраф, за нарушение межи феодала – уголовное наказание – кнут и штраф.

Вотчина	Поместье
Земельное владение, переходящее по наследству с правом полного распоряжения: купли-продажи, дарения, завещания и родового выкупа. Почти неограниченное право, но князь мог отобрать вотчину у отъехавшего вассала.	Условное землевладение населенными землями, пожизненное пожалование на условиях военной службы как вознаграждение. Распоряжаться помещик помещьем не мог.
Крупное землевладение	Мелкое землевладение
Бояре	Дворяне

Крестьяне делились на две категории: черносошные (не зависящие от какого-либо владельца) и владельческие, жившие на землях какого-либо вотчинника или помещика: старожильцы, новоприходцы, серебрянники, половники, бобыли и др....

Ст. 57. О христианском отказе - самая знаменитая в Судебнике. Христианский отказ – это переход крестьянина от одного феодала к другому. Он ограничивается судебником временем: две недели до и две недели после Юрьева дня (26 ноября) при выплате крестьянином **пожилого** платы за пользование двором (землей). Оно равнялось 1 руб. в степной зоне и 3 руб. в степной за каждые 4 прожитых года. До этого свобода перехода

ограничивалась частными грамотами. В исторической литературе утвердилось мнение, что Судебник знаменует собой начало процесса формирования крепостного права в России. Существует и другой взгляд (А.Н. Сахаров, В.А. Рогов) – Юрьев день – это форма хозяйственных отношений государства и населения в условиях повышенных потребностей страны в налоговых поступлениях от крестьянства. Т.е. пожилое, это гарантия выплаты налоговых сборов. Ст.63 указывает, что крестьяне могут обращаться в суд на помещика с жалобами о земельных наделах.

Холопы стали субъектами права, они теряют статус раба и сближаются имущественно с крестьянами. Рост городов требовал ограничения поступления в холопство. Поэтому – более жесткие условия поступления в холопы, (ст.56), свобода холопам, бежавшим из плена. Ст.56 «А холопа полонит рать татарская, а выбежит из полону, и он свободен, а старому государю не холоп».

Практиковался отпуск на волю холопов после смерти господина.

Наследование по закону распространялось на дочерей, которые становились наследниками при отсутствии сыновей. Причем наследовались и земельные владения.

Развитие процессуального права проявилось в том, что окончательно выделились две основные формы судебного процесса: состязательный суд и розыск. Их различия иллюстрирует следующая таблица.

ФОРМЫ СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА

Суд (состязательный процесс)	Розыск (инквизиционный процесс)
Инициатор - потерпевший	Инициатор – администрация (князь)
Активность сторон Следствие ведет истец, либо расследование ведется прямо на суде	Судоговорение свернуто Досудебные процессуальные меры (облихование, повальный обыск)
Издержки по суду несет	Государство несет издержки,

проигравший дело	которые потом взыскивает с обвиняемого
Доказательства: -0 свидетельские показания -1 улики -2 ордалии -3 присяги -4 судебный поединок	Доказательства: -5 личное признание обвиняемого (пытки) -6 поличное
Документы: широкий набор: 1. Вызов: позовница, челобитная, приставная (привод приставом) 2. На суде: явочные челобитные 3. Итог: правая грамота	Документы: 1. Зазывная 2. Итоговая
Решались дела: все гражданские, мелкие уголовные	Решались дела: тяжкие уголовные и государственные преступления
Виды наказаний: весь спектр	Смертная казнь почти всегда

Контрольные вопросы:

1. Какие факторы способствовали объединению земель вокруг Москвы?
2. Каковы были исторические последствия возвышения Москвы?
3. Какова роль боярской думы в системе управления на Руси?
4. Как строилась система управления в Московском княжестве?
5. Дайте характеристику источников права Московского государства.

6. Какие изменения произошли в гражданский правоотношениях в процессе централизации русского государства?

7. Особенности уголовного права и процесса по Судебнику 1497г.

8. Какие формы судебного процесса можно выделить в данный период времени?

Тестовые задания

1. Из перечисленных особенностей формирования Русского централизованного государства не была характерна:

1. опора на дворянство
 2. многонациональный состав государства
 3. наличие капиталистического уклада в экономике страны
 4. международное положение России и борьба с монголо-татарами
- за
независимость страны

2. Процесс формирования Русского централизованного государства завершился в ... при...

1. в конце XV в. при Иване III
2. в первой половине XIV в. при Иване Калите
3. во второй половине XVI в. при великом князе Василии III.
4. в последней трети XV в. при Василии II

3. Верховная судебная власть в период образования русского централизованного государства принадлежала:

1. великому князю, ограниченному боярской думой
2. государю, не ограниченному боярской думой
3. феодальному съезду, возглавляемому великим князем

4. боярской думе, ограниченной феодальным съездом

4. Органы местного самоуправления в конце XV - первой половине XVI вв. в России возглавляли -(...)

5. Боярская Дума всегда действует вместе с царем, составляя совместно с государем единую верховную власть. По всем делам выносилось решение в следующей форме-(...)

6. Наименование государственных органов, составивших в середине XVI века новую систему центрального правления -(...)

7. Свод законов, установивший Юрьев день, вошел в историю под названием -(...)

8. Автором судебника 1497 г. был:

1. Иван III,
2. Василий III,
3. Владимир Гусев,
4. Николай Костомаров

3.2. Сословно-представительная монархия в России (середина XVI - середина XVII вв.)

Сословно-представительной монархией в истории России называют период с середины XVI – второй половины XVII в. (т.е. более ста лет). (Население XVI в. – 7 млн.). Термин был введен В.О. Ключевским. До этого монархия была сеньориального типа. В ходе и результате развития сословной монархии начала складываться самодержавная монархия. Это период начала формирования империи – присоединения за счет татарских земель, Сибири, Украины. Это период окончательного закрепощения крестьян, возникновения первых мануфактур, формирования единого рынка при решающей роли государства.

В этот период формировались и консолидировались на общерусском уровне основные сословия: дворянство, духовенство, горожане, крестьяне. Сословия представляли собой крупные социальные слои, их положение в обществе закреплялось законом, обязанности, повинности и привилегии передавались по наследству. Сословия формировались и на Западе под влиянием экономических причин, однако, при сильном вмешательстве государства. Сформировалась служилая система, при которой каждое сословие несло определенный круг повинностей.

Дворянство именовалось служилыми людьми. Верхний слой составляли бояре: Общая их численность была невелика. В 1564 г. их было 33, после опричного террора осталось 17, к концу XVII в. – 42 боярина. Основную массу составляло среднее и мелкое дворянство, служившее воинами в дворянском конном ополчении, в гарнизонах пограничных крепостей. Существование дворян-помещиков позволяло государству иметь в своем распоряжении значительную военную силу, на которую не затрачивались средства. Государство не имело на огромной территории достаточного количества чиновников, полицейских и опиралось на землевладельцев. Юридическим признаком дворянского сословия было право владения землей и крестьянами и обязанность военной службы.

Духовенство было фактически классом феодалов. 1/3 всех обрабатываемых земель и зависимых крестьян принадлежали церкви. Монастыри вели обширную торговлю, занимались ростовщичеством. Духовенство было освобождено от несения государственной службы, повинностей и налогов, имело свое управление и суд. Оно делилось на белое (церковнослужители) и черное (монахи). Белому духовенству разрешалось жениться один раз в жизни, монахи давали обет безбрачия.

Городское население в большинстве составляли «черные люди» - ремесленники. Ремесленники одной специальности объединялись в цехи – «братчины», «сотни». Городское население несло повинности в пользу царя. Купечество дробится по иерархии: гости, купцы суконной сотни и др.

Крестьянство постепенно консолидировалось в единое сословие. В XV-XVI вв. появляется новая форма зависимости – «служилая кабала». Кабальный человек (разорившийся крестьянин) брал в долг и отрабатывал феодалу проценты, основной долг выплачивал особо. В 1597 г. был издан закон, лишавший кабальных права ликвидировать зависимость путем уплаты долга, при этом кабальное состояние длилось до смерти господина.

Сословно-представительная монархия характеризуется наличием сословно-представительных органов в центре (Земский собор, Боярская дума) и на местах (губные и земские органы). Царское правительство опиралось в этих органах на дворян и купцов для давления на народные массы и борьбы с феодальной аристократией.

Монарх. Коронация (венчание на царство) Ивана IV (16.1.1547 г.) стала начальным этапом в оформлении самодержавной власти. Царский титул подчеркивал преемственность власти московских государей от римских и византийских императоров. Во внешней политике этот титул играл важную роль, так как великий князь приравнивался к принцу или герцогу, а царь к императору. Царский титул приравнивал российских правителей к «царским» династиям Чигисидов, императорскому роду Габсбургов.

Иван с резкой критикой обрушивался на политические порядки в европейских государствах, где королевская власть была ограничена сословиями и парламентами и где монархи «царствами своими не владеют», а правят «бояре и вельможи» и «торговые мужики».

Усиление его власти связывается традиционно с опричниной (1565-1572 гг.), которая была введена из-за военных неудач и политической нестабильности. Она явилась своеобразной реакцией царя на развитие сословно-представительных тенденций, попыткой поставить под контроль общественные институты. «На свой обиход» Иван Грозный забрал в опричнину ряд городов на западе, юге и в центре страны. Опричными стали обширные северные земли, некоторые слободы, волости, часть Москвы.

Остальной частью страны – Земщиной – правили по старине бояре. В самом начале опричнины Иван IV отправил в ссылку 100 из 282 княжат с конфискацией родовых вотчин. Принудительным переселениям подверглись служилые люди, купцы, ремесленники. Многие земли с крестьянами были розданы дворянам-опричникам. В результате власть царя резко возвысилась над обществом. Решающую роль в управлении начинает играть «государев двор» - верхушка государственных чиновников. Царская власть в России сформировалась под влиянием византийской и восточной традиций самодержавия.

Однако в целом в период сословно-представительной монархии власть царя еще не была безусловной. Это особенно проявилось в условиях прекращения династии Рюриковичей (потомков Ивана Калиты). Борис Годунов, Лжедмитрий, Василий Шуйский были свергнуты, последнему от имени бояр была предъявлена «Крестоцеловальная запись» о том, что он не будет карать бояр и ничего не будет без них, решать, москвичи составили договор и с Сигизмундом – претендентом на роль царя от Польши (4.2.1610). Михаил Романов правил десятилетие с земским собором.

Боярская дума – совещательный орган при царе, в компетенцию которого входили наиболее важные вопросы внутренней и внешней политики.

В 1549 г. была образована «Избранная рада» из доверенных царю лиц (А. Курбский, протопоп Сильвестр, митрополит Макарий, И. Пересветов, А. Адешев, М. Глинский). Главой этого «правительства» был А.Ф. Адашев. Существовала до 1560 г. Она проводила ряд реформ. Исходный пункт – критика боярских злоупотреблений. И другие цари больше доверяли своим «ближним думам».

Состав Боярской думы менялся. В годы малолетства Ивана IV ею заправляла могущественная знать (Шуйские, Бельские, Глинские), во время опричнины она на 100% состояла из опричников, бояре при царе «сидели брады уставя, и были спектаклями», в конце XVI в. преобладали

нетитулованные бояре (Годуновы, Романовы). Думные дворяне и дьяки попадали в Думу после 20-30 лет службы, обладали большим опытом и формировали решения думы. В XVII в. в Думе были только родственники царя. Подготовку материалов для думы осуществлял целый штат профессиональных чиновников, связанных с приказами.

Дума занималась законодательством, давала указания приказам, обсуждала международные дела (дипломатическую переписку), вводила новые налоги, была контролирующим органом (например, интересовалась расходами приказов, например, сколько денег было истрачено в приказе на свечи, чернила, дрова...). Решение думы в присутствии царя по сложному вопросу, поступившему из приказа, или по частной жалобе становилось прецедентом при разборе в приказах аналогичных дел.

Земские соборы. Централизованная власть монарха была ограничена новым сословно-представительным органом – Земским собором, который называли «Собор всея земли», «Общий совет», «Великая земская дума». Одновременно соборы укрепляли власть царя. За столетие было созвано 57 соборов.

Порядок работы Собора не был регламентирован законодательными актами. Решения не были обязательными для царя. Но он вынужден был с ними считаться. Соборы проходили чаще всего в одной из кремлевских палат. Решения соборов оформлялись в специальных протоколах, которые назывались соборными актами, они скреплялись печатями царя, патриарха и высших чинов.

Первый Земский Собор был созван в 1549 г. Иваном Грозным. Царь обвинил бояр в злоупотреблениях и насилии и вместе с тем, призвал забыть все обиды и действовать всем вместе на общее дело. Отсюда название Собора – «Собор Примирения».

Земские соборы представляли собой распорядительно-законодательные органы власти. Структура собора представляла две палаты:

Верхняя палата: царь, Боярская дума, Освященный церковный собор (верхи церкви). Они входили в состав Земского собора «по должности».

Нижняя палата: представители дворянства, торговых людей, купечества. Они выбирались, либо приглашались (назначались) царем.

В самом представительном Земском соборе (1613 г.) принимало участие около 700 человек. Кроме названных категорий - казаки и черносошные крестьяне. По 10 человек от каждого уезда. Этот собор был также самым продолжительным: его работа продолжалась в условиях преодоления смуты около 10 лет.

Вопросы на Земском соборе обсуждались по палатам, но принимались всем собором.

Различают несколько групп соборов:

- соборы по избранию на царство («избрание» демонстрировалось впервые после смерти Ивана Грозного в 1584 г. царем Федора Ивановича, при выборах Бориса Годунова в 1598 г., при выборах первого из Романовых – Михаила Федоровича в 1613 г.)

- соборы, которые царь созывал обсуждения важных вопросов и поддержки своих решений: начала Ливонской войны – 1566 г., присоединения Украины (Малороссии) к России – 1654 г. и др.;

- соборы, принимавшие важные законы (Судебник 1550 г., Соборное уложение 1649 г.).

Большинство соборов царь созывал сам, некоторые по требованию сословий. Причинами появления соборов с участием представителей выборных от уездного дворянства, московских «черных сотен» было усиление роли этих слоев в жизни страны: дворянство комплектовало армию, посад – казну.

Приказы. Основная масса приказов создается к 50-70 годам XVI в. Всего в XVII в. действовало около 80 приказов. Из них постоянных до 40. Они образовывались по мере надобности, без определенного плана территориальные: Казанский, Сибирский (1637), Малороссийский,

Нижегородский, Земский (Москва). Самым многочисленным был Посольский приказ. Военные: Разрядный, Поместный, Оружейная палата, затем Пушкарский, Стрелецкий, Бронный и др. Важную роль играли: Разбойный, Холопий, Ямской, Аптекарский. Ряд приказов судил служилых людей. Особое место занимал Приказ тайных дел, образованный в 1654 г. Он представлял собой ведомство государственной безопасности, надзирал за деятельностью приказов и воевод, управлял личным хозяйством царя, выполнял его особые поручения.

В работе приказов выработался бюрократический стиль: жесткое подчинение (по вертикали) и строгое руководство инструкция (по горизонтали).

Роль **церкви** в этот период снижается, изменилось управление церковью. В 1589 г. в России было учреждено патриаршество. Первым патриархом стал Иов. Соперничество между церковью и царем за власть привели к падению влияния церкви на политическую сферу. Дело патриарха Никона привело к подчинению церкви царской власти. Для суда над духовенством по делам, не связанным с религией, был создан в середине XVII в. Монастырский приказ – государственное учреждение, ведавшее также сбором некоторых податей с монастырских земель.

В результате во второй половине XVII в. монархия становится самодержавной.

В армии было произведено упорядочение организации дворянского ополчения. По приговору 1550 г. рядом с Москвой было решено «испоместить» «тысячу» лучших дворян. Это позволило правительству всегда иметь под рукой людей, которых можно было назначать воеводами в полки, головами в сотни, отправить с дипломатическими поручениями в соседние государства. Создано постоянное стрелецкое войско из людей «по прибору» (т.е. по найму). Стрельцы поселялись в специальных слободках, жили семьями, получали жалование и, кроме военного дела, занимались промыслами, торговлей, огородничеством.

Во второй половине XVI в. в войско влились казаки, жившие на Дону. Они использовались для несения пограничной службы.

Ограничивается местничество, которое особенно негативную роль играло в армии. Царские указы о местничестве 1549-50 гг. предусматривали назначения в помощники командующему наиболее сведущих воевод, не обладавших достаточной знатностью.

В период сословно-представительной монархии изменяется *управление на местах*. Сословия подключаются к управлению и суду. В середине XVI в. была проведена реформа местного управления – «*губная реформа*» - это мероприятия 1530-50-х гг. по изъятию из суда наместников дел о разбойниках и передачи их суду губных учреждений.

Губы – уголовно-полицейские округа. Основной обязанностью губных органов была борьба с разбоями, татями, убийцами, поджигателями, поиск беглых. Губные старосты объявляли административные распоряжения, ведали губной тюрьмой. Губная изба первоначально избиралась без указания срока, впоследствии – на один год.

Земские избы – органы самоуправления (в границах волости). Их возглавили выборные местным дворянством старосты и целовальники, лучшие люди (зажиточные слои), губные и земские дьяки.

При избах было много мелких чиновников: приставы, недельщики, сторожа. Они выбирались всем взрослым мужским населением данной земли. Срок не ограничивался. Протоколы утверждались в столице в соответствующем территориальном или финансовом приказе. Выборные давали присягу («целовали крест»), утверждались царской грамотой.

Губными органами управления ведал Разбойный приказ. Земские органы создавались для сбора налогов, управления посадами и черносошными - несшими государственное тягло крестьянами. Работа старост, судей, голов не оплачивалась, а за нерадивое исполнение обязанностей их наказывали вплоть до смертной казни. Поэтому кандидаты часто убегали, их ловили и сажали в тюрьму, заставляли целовать крест.

Губная и земская реформы по мере осуществления (постепенно путем «пожалования» грамот отдельным местностям) приводили к созданию сословно-представительных учреждений на местах.

Земские и губные избы ограничили, а затем заменили систему кормлений. В 1555 г. она была отменена. Подати кормленщикам забирались теперь в виде оброка в казну. А служба оплачивалась дачами, поместьями, окладом.

В городах сложилось *воеводское управление*. Воеводское управление вводилось со второй половины XVI в. сначала в пограничных городах, на присоединенных территориях (Поволжье, Сибирь). Окончательно воеводская система сложилась после смуты к 20-м гг. XVII в. Воеводы осуществляли. Центром воеводского управления была «съезжая изба». Воеводы получали «государево жалование».

Судебная система была сложной и запутанной. С одной стороны прослеживается сословный принцип. Бояре-аристократы подлежали суду царя. В 1549 г. был принят приговор об освобождении дворян от суда наместников, за исключением уголовных дел. Как представители знати дворяне тоже получили право обращаться прямо к царю. Делами о несвободных людях занимался Холопий приказ, судьи, дьяки, подьячие судились в Челобитном приказе, для дворян существовали Московский и Владимирский судные приказы. С другой стороны политические или должностные преступления рассматривались в приказах, которым было подчинено должностное лицо. Уголовным судопроизводством ведал Разбойный приказ и т.п.

Продолжала существовать церковная и вотчинная юстиция (судебное право вотчинника над людьми в его землях).

Вывод. Утвердившийся в XVI-XVII вв. самодержавный строй на основе служения всех слоев государству представлял собой принципиально иную модель государственного устройства по сравнению с сословно-представительными монархиями Западной Европы.

Право в эпоху правления Ивана Грозного

Основные виды документов:

Судебник 1550 г., Стоглав, Домострой, множество уставных грамот, наказов, инструкций.

Принятие **Судебника 1550 г.** – одно из первых мероприятий Избранной рады. Сохранилось около 50 списков. Впервые обработан Татищевым в 1734 г.

Судебник 1550 г. осуждал взятки и в отличие от предыдущего судебного вводит суровые наказания (ст.3,4,5.32,53). Принятие посулов боярами, дворецкими, казначеями или дьяками строго наказывалось: виновный чиновник должен был не только вернуть истцу сумму взятки («взятиисцов иск»), но и выплатить троекратную сумму судебного платежа («втрое»). Наказание мог указать и сам царь.

Еще более сурово закон наказывал недельника (охранника), который брал взятку, чтобы отпустить вора или разбойника. Он подлежал штрафу, порке и заключению в тюрьму до государева указа. О наказании за взятки публично объявлялось. Английский посол в Москве Флетчер описывал наказание высокопоставленного взяточника, который принял жареного гуся, начиненного деньгами. Палач разделал взяточника как гуся (сначала ноги до половины икр, затем руки выше локтя), при этом спрашивал: вкусно ли гусиное мясо? Затем была отрублена голова.

Возможно, именно за борьбу с взятками народ оценивал Грозного как справедливого царя.

В Судебнике расширяется круг вопросов, регулируемых царской властью.

Ст. 88 – развитие ст. 57 Судебника 1497 г. прописывала отношения дворян и крестьян. Фактически повторялась, но пожилое увеличено в 1,5 раза. Судебник обязывал крестьян перед уходом засеять озимь, ускорял переход новоприходцев в старожильцы.

Подробно разработано холопское право (Ст.76-82).

Централизация власти проявилась в том, что вводились единые пошлыны, единая единица обложения – «соха» (от 400 до 600 га).

На землевладельца возлагалась ответственность за преступления крестьян.

Действие Судебника было распространено на вновь присоединенные земли

Запрещено продавать в холопы детей боярских.

В Судебнике тарханы (земли, освобожденные отчасти или от всех платежей в пользу государства) были отменены.

Уголовное право. Усиливаются черты розыскного (инквизиционного) процесса. На первый план выдвигается защита существующего социального и правового порядка. Преступление – это, прежде всего нарушение установленных норм, предписаний, и вместе с тем воли государя.

Прописывается обличование опрос добропорядочного населения о принадлежности подозреваемого к «лихим». В ст.52 это 15-20 «лучших людей». Если голоса опрашиваемых делились поровну, то следовала пытка, тюрьма.

Поединки исчезают.

В ходе земско-губной реформ появляются тюрьмы. Судебник упоминает тюремное заключение в 21 случае. Как самостоятельный вид наказания для служащих, «лихих», лжесвидетелей.

Ябедничество – клевета, ложный донос о совершенном преступлении. Наказывался по правилу «аналогии» - так, как был бы наказан подозреваемый в случае правильности доноса («ябеды»).

Закрепляется сословный принцип наказаний.

Принципиальным нововведением стали нормы: непрерывности развития законодательства и публичного характера вступления в силу Судебника.

Уложение о службе 1556 г. по количеству земли на службу. С 15 лет по договору. От 150 до 450 десятин в 3-х полях. От 150 десятин – 1 воин

«конно, людно и оружно». Этот документ стал первой попыткой уравнения вотчин с поместьями.

Стрелецкое войско.

Земельная реформа. В ходе переписи земель вводилась единая окладная поземельная единица – «большая соха». Перепись сопровождалась многочисленными раздачами земель в поместья и отбиранием их у отдельных монастырей.

Стоглав 1551 г. (в подражание Судебнику из 100 глав). Составлен в катехезисной – вопросно-ответной форме (69 вопросов царя к церкви). Вопросы о защите канонических вопросов, очищения от ересей, упорядочение богослужения, символов, предметов культа. Были причислены к лику святых более 30 подвижников. Среди них – А. Невский.

По Стоглаву проводится первая **секуляризация** – превращение церковного имущества в светское. В 1580 г. монастырям запрещается покупать вотчины у служилых людей, принимать их в заклад и на «помин души».

Соборное Уложение 1649 г. (Общая характеристика)

Соборное Уложение – первый свод действующих правовых норм, который был разделен по отраслям и институтам права. Этот уникальный документ представлял собой в первоначальном варианте свиток длиной 309 метров. Он хранится сейчас в ЦГАДА в специальном сундуке. Это также первый печатный законодательный акт. Две редакции Уложения были опубликованы в количестве более 2 тыс. экземпляров и впервые разосланы органам власти по всей стране. Составление Уложения явилось ответом на острую общественную потребность. Действовавший с 1550 г. в Московском царстве Судебник Ивана IV безнадежно устарел. Выпущенные за 98 лет 445 царских указов не были систематизированы. В первой половине XVII в. мысль о необходимости упорядочить законодательство и составить так называемую Уложенную книгу высказывалась неоднократно. В 1637 г. московские служилые люди просили царя об этом в особой челобитной.

Поводом для скорейшего принятия Соборного Уложения стало восстание посадских людей и стрельцов в Москве. Оно явилось акцией протеста против коррупции и взяточничества, царивших в приказах, притеснений со стороны администрации, которую возглавлял бывший воспитатель («дядька») молодого царя Алексея боярин Б.И. Морозов. Толпа убила начальников Земского приказа, громила дома многих бояр.

Со своими требованиями выступили и дворяне. Городские низы требовали отмены так называемых белых слобод. Жители этих районов городов (боярских усадеб, купеческих дворов, монастырей и др.) не несли городское «тягло», т.е. не платили налоги. В результате весь груз повинностей ложился на плечи только черного посада.

10 июня 1648 г. верхушка посада подала царю челобитную о созыве Земского собора и подготовке Уложенной книги, чтобы «во всей земле были прекращены всякая неправда и притеснение бедных». Решением Собора, который открылся 16 июля, был создан особый временный приказ во главе с князем Н.И. Одоевским (состав: князя С.В. Прозоровский, Ф.Ф. Волконский, дьяки Гаврила Леонтьев и Федор Грибоедов). Приказ удивительно быстро выполнил свою задачу. На основе прежних судебников, царских указов, Кормчих книг, при активном использовании основного закона Великого княжества Литовского – III Литовского Статута обширный текст был составлен за два с половиной месяца.

Работа двухпалатного Земского собора была завершена 29 января 1649 г. Все участники Собора (315 членов) поставили свои подписи под колоссальным (длиной 433 аршина 9 вершков, или 308 м 35 см) свитком с текстом Уложения.

В апреле-мае текст напечатали и в виде книги разослали в государственные учреждения. До него законы обнародовались устно, а их тексты существовали только в рукописных оригиналах.

Беспрецедентно большое по объему, соборное уложение содержит 967 статей, разбитых на 25 глав. Открывается оно коротким введением

(преамбулой), где рассказывается о ходе составления и утверждения законодательного свода), об основе права – поучениях святых апостолов, отцов.

Структура Уложения – несколько законченных юридических сюжетов.

М.Ф. Владимирский-Буданов разделил на 5 основных частей:

- 1) 1-9 главы – государственное право.
- 2) 10-15 – устав судопроизводства и судоустройства
- 3) 16-20 – вещное право
- 4) 21-22 – уголовное уложение
- 5) 22-25 – добавочная часть: о стрельцах, казаках, кормчих.

Соборное уложение - законодательство сословное, начисто исключающее равенство граждан перед законом. Мера ответственности, характер наказания, часто сама правовая процедура зависят не столько от предмета разбирательства, сколько от статуса участников юридических действий. Наказания людей низших сословий не только более тяжкие, но и более позорные (например, битье батогами, тюрьма, торговая казнь). К высшим сословиям законодатель чаще применяет крупные штрафы. Справедливость в глазах человека Средневековья выражалась не во всеобщем равенстве, которое воспринималось бы им как нелепость, а в том, что закон, так или иначе, охраняет всех. Даже гулящие люди за обиду вправе получить рубль, привилегированные от 70 до 100 р. За бесчестье (например, побои) с феодалов (бояре, окольные) могли брать годовой оклад их денежного жалованья (до 400 р. у бояр).

Изложение казуально, но высокая юридическая техника. Есть целостные части, но нет отраслей права. Доступный язык (не так как в Европе).

На первое место выходят преступления против церкви. Это говорит о том, что, с одной стороны, церковь осознавалась как важная часть политической системы, государство защищало церковь от церковных мятежников. А, с другой, государство вмешивается в дела церкви, ставит ее

под свой контроль. Это проявилось в создании монастырского приказа, во главе которого был поставлен тот же Н.И. Одоевский. Гл. XIII на приказ возлагался суд в отношении духовных и зависимых от церкви людей. Это было сделано по челобитным выборных людей. Было ограничено церковное землевладение (церковные вотчины в городах и посадах взяты в тягло, запрещено монастырям приобретать вотчины). Недовольный Никон назвал СУ «беззаконной книгой», А. Одоевского «Новым Лютером». (В 1667 г. приказ все же был упразднен).

Государственные преступления – против личности монарха, царской власти и ее агентов. За действия «скопом и заговором» против царя, воевод, приказных людей – «смерть безо всякой пощады». Т.о. нет различия между преступлениями против государства и монарха.

Уложение окончательно оформило крепостное право. В главе XI – Суд о крестьянах были зафиксированы следующие положения:

- ✓ Вечная потомственная зависимость крепостных крестьян.
- ✓ Крепостное право простиралось не только на старожилов, но и на других крестьян, на подчиненных членов семьи, бобылей (обедневших крестьян, живущих и работающих у феодала и свободных от тягла).
- ✓ Отмена урочных лет – беглые крестьяне находились в состоянии бессрочного сыска (ст.2).
- ✓ За укрывательство беглых взимался высокий штраф (ст. 10). «А будет кто с сего государева уложения учнет беглых крестьян и бобылей, и их детей и братью и племянников принимать, тот не только должен возратить их со всеми их животы, и с хлебом стоячим и молоченным и с земельным, без урочных лет, но и уплатить 10 руб. в год».
- ✓ Крестьяне и холопы приближены в правах (ст. 13, 16, 19, 33, 34).
- ✓ Закреплено право продажи крестьян (ст. 6, 7, 19, 34).
- ✓ Крестьянин не мог поступить в служилую кабалу к постороннему человеку.

✓ Но и землевладелец не был свободен. Он не мог под угрозой наказания обратить крестьянина в холопа (холопы не платили подати), не мог освободить крестьян с землей. Покупатель вотчины мог взыскать с освобожденных крестьян. У помещиков, которые разоряли своих крестьян, поместье отбиралось. М. Ф. Владимирский-Буданов считал, что крестьянин не был прикреплен ни к земле, ни к лицу, а к государству.

Целый ряд глав Уложения посвящен военной службе: «О стрельцах» (XXIII), «Указ об атаманах и казаках» (XXIV), обширная глава «О службе всяких ратных людей Московского государства» (VII). Последняя глава, содержащая 32 статьи, является первым актом военного законодательства в России.

Уложением было выполнено одно из требований восставших горожан о ликвидации «белых» слобод. Посадское население, жившее в этих частновладельческих слободах, было освобождено от податей. По Уложению «беломестцы» были возвращены в тягло. Все посадское население было прикреплено к городам. Главной обязанностью горожан было занятие торговлей и промыслами.

Составители Уложения проявили заботу о торговых путях, которым посвящена глава «О мытах, и перевозах, и о мостах» (IX). Статьи в основном нацелены на ограничение мыта (таможенных пошлин).

Виды права по Соборному Уложению

Гражданское право. В Уложение включено 159 статей, посвященных вотчинам, и 175 статей о поместьях. Материал их свидетельствует, что правовые режимы двух основных видов феодального землевладения в России постепенно сближались Семейное право. Еще в Стоглаве было определено, что человек не может заключать более трех браков. Брачный возраст определялся в 15 лет (для мужчин) и 12 лет (для женщин). На брак необходимо было согласие родителей или помещиков. Развод давался в случае ухода супруга в монастырь, в случае государственных преступлений

(«лихое дело»), неспособности к деторождению. Детей с 15 лет родители могли отдавать «в услужение». Незаконнорожденных не могли усыновлять.

Уголовное право.

Система преступлений по Соборному Уложению выглядела так:

- преступления против церкви (богохульство, соращение из православия в иную веру, еретичество, прерывание литургии и др.); обусурманиевание, ереси, «чернокнижие», колдовство
- государственные преступления; к ним относились любые действия, направленные против личности царя и его семьи, бунт, заговор, измена; шпионаж, покушения на царя.
- преступления против порядка управления: неявка в суд, фальшивые грамоты, самовольный отъезд за границу, подделка печати, фальшивые печати, «ябедничество», финансово-экономические – вывоз заповедных товаров, незаконное производство и продажа вина-«кормчество».
- преступления против нравственности: непочитание родителей, отказ содержать престарелых родителей, сводничество, блуд (жены), половая связь господина с рабой.

Наказания чрезвычайно многообразны. Цель наказаний была подчеркнута в некоторых статьях самого Уложения: «Чтоб на то, смотря иным неповадно было так делать». Поэтому казни осуществлялись на площади под звон колоколов.

В 60 случаях упоминается **смертная казнь**. Чаще всего ее вид не определен (говорится «казнитисмертию»). Иногда, специально указывается, что преступник заслуживает отсечения головы, повешения, в отдельных редких случаях – особой изощренной казни: сожжения (поджигатель), заливания горла свинцом (фальшивомонетчик), закапывания живьем в землю (женщина, убившая мужа). За убийство отца или матери смертная казнь (XXII,1), за убийство ребенка родителей приговаривали к году тюрьмы.

Тюрьма. Чаще всего непродолжительное время: 1-3 дня, неделя, год. Самый большой названный срок – четыре года. Очевидно, это было связано с

немногочисленностью тюрем и нежелательностью больших издержек на содержание арестантов. В некоторых случаях предусмотрено бессрочное – «до государева указу», но и оно было недолгим. Заключенные могли использоваться «на государевых работах».

Телесные наказания применялись широко. Некоторые из них соответствовали праву «талиона» - равного возмещения. Это означало, например, за отсечение руки или ноги, носа или уха виновному должны были отсечь ту же часть тела (XXII, 10). Такие архаичные установления входили в состав Уложения, но на практике применялись крайне редко. Наиболее распространенным физическим наказанием являлось битье кнутом или батогами. К разбойникам применялось отрезание ушей и вырывание ноздрей. Эти увечные наказания имели цель обеспечить рецидивистам особые приметы.

Позорящие наказания именовались «лишение чести». Отдача обидчика потерпевшему «головою» фактически являлось мерой морального характера. Хорошим тоном считалось простить такого униженного обидчика, не причиняя ему вреда. Бесчестящее наказание применялось только к представителям привилегированных сословий.

Имущественные воздействия: штрафы и конфискации.

В сочетании с тюремным заключением и как самостоятельное наказание встречается ссылка на окраины. Для представителей знати существовало специфическое наказание – «быть от государя в опале».

Законодатель часто устанавливал несколько наказаний за одно и то же преступление (например, денежный штраф и наказание кнутом).

Во многих случаях масштабы наказаний были не вполне определены: «вкинути в тюрьму» (на сколько дней?), «бити кнутом» (сколько ударов?) и др. Таким образом, создавалась возможность для проявления инициативы (или произвола) со стороны судей. Особое слово было за царем: «за то вкинути в тюрьму, насколько государь укажет» (I, 9).

Церковные наказания: покаяние, отлучение от церкви, ссылка в монастырь, лишение христианского погребения.

Процессуальное право. Самая подробная в своде глава X – « о суде» (287 статей) посвящена в основном процедурным вопросам.

В Уложении широко применяются понятия, используемые в отечественном праве во все последующие времена: понятые, поручитель («поручик»), истец, ответчик и т.д.

Поведение на суде. Следует и истцу, и ответчику, «... став перед судьями, писати и отвечати вежливо и смирно, и не шумко, перед судьями никаких невежливых слов не говорити, и меж себя не браниться» (X, 147). Того же, который станет ругаться в суде, следует посадить в тюрьму на две недели.

Установлены четкие правила оформления документов. Чтобы не было «приписок», «скребения». Документы скреплялись подписями. «А которые грамоте не умеют, и в тех место прикладывати руки, кому они верят» (X, 11).

Разработана целая система мер против судебной волокиты и вымогательства. Так, например, если рассмотрение иска, возникшего на периферии, было перенесено в Москву, куда прибыли истец и ответчик, а письменные материалы еще не поступили, с провинциального судьи, допустившего волокиту, взимался штраф – по гривне за каждый день задержки (X, 130). За затягивание дела с целью получения взятки виновные не только обязаны были платить штраф – две гривны за день с момента рассмотрения дела, но и «дьяков бити батоги, а подъячих кнутом» (X, 17). Если выяснялось, что при рассмотрении иска вынесен неправосудный приговор за взятку, то судья должен выплатить обиженному тройную сумму иска из своих средств и погасить все судебные издержки. Он также лишался должности и подвергался торговой казни (X, 5).

Контрольные вопросы:

1. Какие факторы способствовали объединению вокруг Москвы?

2. Каковы были исторические последствия возвышения Москвы?
3. Какова роль Боярской думы в системе власти Руси XV в.?
4. Как проходило юридическое оформление закрепощения крестьян (крепостное право)?
5. Как строилась система управления в Московском княжестве?
6. Дайте характеристику источников права Московского княжества?
7. Каковы изменения в правовом положении сословий в период правления Ивана IV?
8. В чем суть «опричнины» и каковы ее последствия для российской государственности?
9. Дайте характеристику Соборного уложения 1649 г. как источника права?
10. Какова систематизация норм частного права в Соборном уложении 1649 г.?

Тестовые задания

- 1. Форма правления, сложившаяся при Иване IV:**
 1. военная деспотия;
 2. сословно-представительная монархия;
 3. абсолютная монархия;
 4. раннефеодальная монархия.
- 2. Боярская Дума всегда действует вместе с царем, составляя совместно с государем единую верховную власть. По всем делам выносилось решение в следующей форме-(...)**
- 3. Название правового документа, который был принят в Российском государстве после московского бунта 1648 г. - (...)**
- 4. Уложение 1649 г. на первое место ставило преступление против:**
 1. царя;
 2. церкви;
 3. государства;
 4. личности.

5. Сословно-представительная монархия - это форма правления, при которой власть монарха ограничена органами сословного представительства:

1. Боярской Думой
2. Коллегиями
3. Земским Собором
4. Приказами

6. В российском законодательстве периода сословно-представительной монархии правовой статус основных классов и социальных категорий:

1. Четко разграничивался

2. Не был четко регламентирован. Детализировались лишь права и обязанности привилегированных сословий и свободных посадских людей

3. Не регламентировался. Основное внимание уделялось регулированию системы поместного и вотчинного землевладения.

4. Разграничивался, но главное внимание уделялось регулированию системы налогообложения

7. Представители низшего военно-служилого сословия на Руси XVI-XVII вв., получавшие жалованье:

1. Бояре
2. Дворяне
3. Стрельцы
4. Казаки

8. Главенствующее положение в общественной системе Русского централизованного государства занимали:

1. Бояре
2. «Княжата»
3. Дворянство

4. Казаки

9. В судебном праве России выделились две формы процесса:

1. обыск и заключение;
2. состязательный суд и розыск;
3. приговор и казнь.
4. сыск и поле

10. Что такое «общий» обыск согласно Соборному Уложению

1. опрос населения по факту совершения преступления;
2. обыск всех лиц, имеющих какое-либо отношение к преступлению(обвиняемых, свидетелей);
3. поверхностный обыск обвиняемого;
4. проверка всех вещей подозреваемого.

11. Смертная казнь делилась по Соборному Уложению на:

1. квалифицированную и простую;
2. легкую и сложную;
3. быструю и медленную;
4. открытую и тайную.

12. Признание человека лихим «добрыми людьми» -(...)

13. Ябедничество...

- а) заявление в суд;
- б) ложный донос;
- в) наказание за клевету;
- г) прошение.

14. Боярская дума просуществовала до исторического периода и была преобразована форму государственной власти:

1. до конца 17 века и была преобразована в Сенат;
2. до середины 17 века и была преобразована в Земский Собор;
3. до середины 17 века и была преобразована в княжескую думу;
4. до первой половины 18 века и была преобразована

в Государственный Совет.

15. Сословие- представительная монархия в России существовала

1. середина XV - середина XVII вв.
2. середина XVI - XVII вв
3. середина XVI - середина XVIII вв.
4. конец XV - конец XVIII вв.

16. Земский Собор состоял из:

1. из трех частей
2. из двух частей
3. из четырех частей
4. не делился по частям

17. Последний полный Земский собор полного состава состоялся в:

1. 1653 году
2. 1648 году
3. 1613 году
4. 1649 году

18. Первый царь, выбранный Земским собором

1. Михаил Романов
2. Иван Грозный
3. Борис Годунов
4. Василий Шуйский

19. Учреждение патриаршества в России, имя первого патриарха

1. 1550, Филипп Колычев
2. 1589, Иов
3. 1612, Гермоген
4. 1666, Никон

Глава IV. Государство и права Российской Империи

(XVIII-начало XX вв.)

4.1. Абсолютная монархия в России.

Государство и право Петра I (полицейский абсолютизм в России в первой четверти XVIII в.)

Абсолютная монархия – закономерный этап развития политической системы европейского типа. В России этот вид монархии начинает складываться во второй половине XVII в. и окончательно оформляется в первой четверти XVIII в. при Петре I. *Основные черты абсолютизма* это:

Максимальное сосредоточение власти в руках одной личности.

Ликвидация сословно-представительных учреждений.

Наличие сильного и разветвленного профессионального бюрократического аппарата. Сильная постоянная армия.

В России абсолютизм имел свои *особенности*. Если в Западной Европе абсолютная монархия развивалась в условиях развития капиталистических отношений и отмены старых феодальных институтов (например, крепостного права), то в России этот период совпал с максимальным расцветом крепостничества.

Если социальной базой абсолютизма в Европе был союз дворянства с городами (вольными, имперскими), то в России абсолютизм опирался на дворян-крепостников и дворян - служилых царю.

С возникновением абсолютизма всегда совпадало в Европе с зарождением капиталистических элементов. В России во второй половине XVII – начале XVIII в. действительно развивались мануфактуры, появлялись заводы, развивались отхожие промыслы в деревнях, накапливали капитал купцы-торговцы. Но все эти виды производства и торговли развивались не на основе свободного рынка труда. На мануфактурах были заняты приписные крестьяне, отходники, беглые. Крепостной труд превалировал.

Укрепившийся абсолютизм в России начале XVIII в. принял облик полицейского. В этот период наблюдалась широкая экспансия государства во все сферы общественной, корпоративной и частной жизни на фоне внешней

экспансии, постоянных войн. Государство регламентировало все стороны общественной и экономической жизни вмешивалось в частную жизнь; когда гасить свет и вставать по барабану, носить ли бороды, в каких гробах хоронить и т.д. Ликвидирована была всякая общественная инициатива и автономия. Их заменяла бюрократизация жизни, культ учреждений и чинов. При этом идеология была патриархальной: царь – отец народа, который поучал, воспитывал, наказывал.

Реформы в области управления. Реформы, основанные на западно-европейском административном опыте, на базе концепций бюрократической теории европейского камерализма, привели к созданию фактически новой государственной машины. Действия этой машины строго регулировались системой государственных инструкций, регламентов и уставов. (Инструкции были для самых мелких служащих – например, чтобы служители Адмиралтейства для отправления естественных надобностей пользовались исключительно туалетами, а кто забыл – ловить на месте преступления и наказывать). На вершине этой пирамиды инструкций лежала «библия русского бюрократизма» - Генеральный регламент. Составивший проект генерального регламента Генрих Фик создал новый кодекс, который обобщил работу шведской бюрократической машины времен Северной войны. В Швеции такой документ появился спустя полстолетия. Идея такого кодекса принадлежала самому Петру I, который напряженно работал последовательно над 12 редакциями Генерального регламента, шлифуя каждый абзац. Регламентации казались Петру панацеей от многих бед, волокиты, безалаберности, злоупотреблений и воровства чиновников. Его дополнения были направлены на усиление репрессий.

Царь (император). Петр исходил из традиционных представлений о том, что власть ему дана от Бога. Самодержавие было для него тяжелым, но желанным трудом. 21 февраля 1721 г. – титул императора был присвоен ему решением сената и синода. «Отец Отечества Император Всероссийский». Идеал - патриарх, остальные – дети, которых он учит, любит, наказывает.

Монарх – источник законов, исполнительной власти, глава всех государственных учреждений, верховный главнокомандующий. Царский титул подчеркивал преемственность от византийских царей, титул императора больше соответствовал европейской традиции.

О должности императора Петр не написал ничего. Феофан Прокопович в труде «Правда воли монаршей» - официально опубликованном трактате писал. Что хотя власть возникла «по договору» и для пользы подданных, но народ раз и навсегда передал власть в руки монарха безусловно.

Своей практикой укреплял «беззаконный» характер самодержавия. Яркий пример – Устав о престолонаследии от 5 февраля 1722 г., согласно которому государь мог назначить себе в наследники любого из своих подданных, а потом изменить по своей воле сделанное им же назначение. По сути, этот закон утверждал беззаконие. Так Петр делал постоянно на практике. Он принимал законы, вмешиваясь в работу государственного аппарата на всех его уровнях, принимал законы, противоречащие им самим утвержденным регламентам. Принимал челобитчиков, давал указы по их прошениям, и просто шагая по верфи. (Сенат требовал информировать его обо всех распоряжениях царя...). «Право править без права».

В конце XVII в. самодержавие достигло такого могущества, которое позволило Петру провести свои реформы, не считаясь с потерями, жертвами. Петр сознательно избегал создания (на западный манер) институтов сословного или группового представительства. **Источником закона окончательно стала самодержавная воля.** С одной стороны – это действительно при огромной территории (10-15 млн. чел!), с другой – постоянные нападки, позже – перевороты. *Боярская Дума* перестает существовать. В 1699 г. ее функции переходят *Ближней канцелярии*. В 1704 г. в документах Боярская Дума упоминается в последний раз. Петр просто перестал «назначать» в Думу, а старики-бояре умирали. Дума просто «вымерла». Реальная власть была у Ближней канцелярии и *Кабинета* Петра I.

В Кабинет поступали челобитные (жалобы, прошения), через него царь поддерживал связь с Сенатом.

Сенат (от лат. – старый) был создан в 1711 г. накануне Прутского похода Петра на время «отлучек» царя на войну. Это был законосовещательный орган власти, который становился законодательным лишь в периоды отсутствия царя. Сенат представлял собой коллегиальный орган (первоначально – 9 человек), члены которого назначались царем. Указы подписывались всеми членами Сената.

Компетенции сената не были четко определены и были чрезвычайно широки. Он совместил в себе функции Боярской Думы, Разрядного и Поместного приказов. В отличие от Боярской Думы сенат был бюрократическим учреждением со штатом сотрудников. Задачи были поставлены так: заботиться о соблюдении правосудия, государственных доходах и расходах, отвечать за чеканку монет, наблюдать за явкой дворян на службу и др. За 14 лет правления Петра Сенат из высшего органа государственного управления превратился в высший орган надзора за управлением в стране. Но и его деятельность контролировалась «экзекуторами». Сенат состоял из присутствия (общее собрание), канцелярии, разрядного стола (дела дворян), расправной палаты (апелляционная инстанция).

Во главе сената с 1722 г. стоял Обер-прокурор – «государево око». На него возлагался надзор за распорядком работы сената: он созывал сенаторов, наблюдал за посещением заседаний, был председателем, ему подчинялись генерал-фискалы и канцелярия сената.

Коллегии (от лат. – коллектив) были созданы после ликвидации в 1718-1720 гг. большей части приказов. Созданы они были по модели Швеции и должны были решать вопросы коллегиально по принципу: «что один не постигнет, постигнет другой» - 4 советника, 4 асессора. К концу правления Петра коллегий стало 12: Мануфактур, Коммерц, Юстиц, Вотчинная, Духовная, Иностранных дел, Военная, Адмиралтейство, Берг, Камерц, В

отличие от приказов коллегии имели более четкие функции и коллегиальное управление – «чего один не постигнет, постигнет другой». Президентов и вице-президентов коллегий назначал Сенат. Деятельность и организацию коллегий определял «Генеральный регламент» (56 глав).

Синод. В 1700 г. в связи со смертью патриарха патриарший разряд был упразднен, а его функции были переданы монастырскому приказу. Руководство церковью было передано местоблюстителю. Церковь подчинялась государству.

В 1721 г. патриаршество было отменено. Духовная коллегия было преобразована в Синод. А монарх стал юридически главой церкви. Он решал вопросы внутренней жизни церкви, иерархии. Этот статус был подтвержден константинопольским патриархом, который был равен Вселенскому патриарху.

В ведении синода находились: толкование церковных догм, молитвы, утверждение житий святых, чудотворных икон, руководство учебными заведениями, тюрьмами (Соловки, Спасо-Ефимьевский Суздальский). Духовный суд: бракоразводные процессы, духовные завещания, вероотступничество. Члены Синода давали присягу на верность императору. Руководил Стефан Яворский. Существовали и духовные фискалы – «инквизиторы».

Контролирующие органы представляли собой две системы.

Фискалитет (fiscus – от лат. казна) (1711 г.) был заимствован из Пруссии. Фискалы должны были доносить о всяких государственных, должностных и других тяжких преступлениях и нарушениях законности оберфискалу («Надсматривать и проведывать»). Фискалы за несправедливые доносы не наказывались, а за правильные получали вознаграждение равного половине суммы судебного штрафа с уличенного в преступлении должностного лица. В 1723 г. была создана разветвленная система: 4 фискала государственных, по 4 в каждой губернской канцелярии и по 1-2 – по городам.

В 1715 г. специальным указом царь установил, что за донос на взяточников и казнокрадов и злом умысле против государства доносчик получал имущества осужденного, а холопы – вольную. Результатом стала волна доносов. Поэтому в 1718 г. последовал специальный указ – подметные письма сжигать (много было анонимных).

Прокуратура осуществляла гласный надзор за деятельностью сената, коллегий.

Приказов осталось немного. Самым значимым и печально известным был *Преображенский приказ* (1695-1729). Он возник из Преображенской потешной избы, надзиравшей за Новодевичьим монастырем с Софьей. Приказ занимался охраной порядка в Москве. Возглавлял князь Ф.Ю. Ромодановский, затем его сын. В Преображенский приказ собирались доносы («изветы», Майорские канцелярии» - дело о стрелецком мятеже, царевиче Алексее и др.). Главным средством «работы» были пытки.

Тайная канцелярия (1718 г.) (Канцелярия тайных розыскных дел) создана в 1718 г. в связи с делом царевича Алексея. Рассматривала дела «о злом умысле против персоны Его Ц.В. или измены, а также о возмущении или бунте». Таким образом, Преображенский приказ в Москве, Тайная канцелярия в СПб.

Местное управление реформировалось без плана. В 1702 г. был отменен институт губных старост, их заменяли «воеводы со товарищами» из 2-4 дворян, выбранных по уездам. Реформа не пошла.

18 декабря 1708 г. «для всенародной пользы» было введено новое территориальное деление государства – 8 губерний, по которым были расписаны все уезды и города: Московская, Ингермаландская (Петербургская), Смоленская, Киевская, Азовская, Казанская, Архангелогородская, Сибирская. В 1713-14 гг. их число было увеличено до 11: Рижская, Нижегородская, Астраханская.

Губернаторы сосредоточили в своих руках административную, судебную, полицейскую, финансовую, исполнительную власть. Они были

командующими всеми войсками, расположенными на их территории. Назначения были не пожалованиями, исполняли они свои должности без срока. Губернатором Петербурга стал Меншиков, Азовской – Апраксин, Сибирской – М.П. Гагарин. В канцелярии губернатора работали дьяки, подьячие, помощники: ландсрихтеры (суд, межи, розыск), военное управление – оберкомендант, деньги - оберкомиссар, главпровиантмайстер.

Вторая областная реформа – 1719 г. была произведена после введения подушной подати: губернии были поделены на провинции. Она окончательно разрешила московскую территориальную систему. В конце правления Петра провинций было 50. Провинции были поделены на дистрикты (округа). Таким образом, сложилась система губернии-провинции-округа.

В городах: земские избы и бурмистры были заменены в 1717 г. магистратами, починенными губернаторам (позднее – ратушами).

*Особенности развития русского права
в первой четверти XVIII в.*

1. Усложнение юридической жизни. Было издано 3314 указов, регламентов, уставов.
2. Усложнение форм правовых актов: регламенты, таблицы, манифесты, именные указы, указы, уставы.
3. Единственный источник права – царь. Народ – только объект воздействия.
4. Введение в жизнь – цивилизованные формы: обнародование, публикация, рассылка на места.
5. Широкая некритическая инкорпорация иностранных правовых норм и целых систем. Теоретической основой заимствования стала доктрина естественного права.
6. Документы подробные.
7. С 1722 г. судьям запрещено толковать законы. Петр ввел новое – дополнения со знаком «толк».

8. Утрата ясности и четкости языка, велеречивость, расплывчатость формулировок, законодательная демагогия.

Суд по-прежнему не был отделен от администрации. Высшая судебная инстанция – император. Он сам решал лично многие дела.

В сенат подавали апелляции по делам. Суду сенаторов подлежали за должностные преступления сенаторы и высшие должностные лица. В 1712 г. при Сенате была Расправная палата, рассматривавшая дела местных судов.

Юстиц-коллегия была высшим судебным учреждением. Она была апелляционным судом по отношению к губернским надворным судам; рассматривала некоторые дела как первая инстанция; осуществляла управление всеми судами империи.

Судебные функции выполняли и другие коллегии, рассматривавшие дела чиновников, виновных в должностных преступлениях.

В губерниях до 1719 г. была введена должность ландрихтера (судьи), а затем созданы *надворные суды и нижние суды*. Председателей судов назначал губернатор. Нижние суды рассматривали уголовные и гражданские дела, выносили приговоры и решения, а дела, по которым выносилась смертная казнь, передавались (с изложением своего мнения) на утверждение надворного суда. В 1722 г. нижние суды были отменены. Судьями стали воеводы и ассессоры.

Специальные суды были для военнослужащих, духовных лиц, церковных и монастырских крестьян

Уголовные и гражданские дела городского населения рассматривали городские магистраты, апелляционной инстанцией был Главный магистрат.

Крепостных крестьян судили помещики (кроме особо тяжких).

Характерным для абсолютизма является стремление рационально регламентировать правовое положение каждого сословия, определить их правовой статус. В России развитие сословного права прошло два этапа. При Петре I служилый характер, при Екатерине II – по типу западных сословий.

Если в Европе в период становления абсолютизма шло разложение дворянства как сословия, то в России оно укреплялось и насильно подчинялось государственной машине. В конце XVII в. в России было около 15 тысяч дворян, после смерти Петра – около 100 тыс. дворянских семей.

В 1704, 1712 гг. Петр проводил смотры, выбирал лучших для заграничных учебных заведений. В этот период была создана система социального этикета, просуществовавшая до 1917 г. К старым титулам добавились новые – графы, бароны и т.п.

Основой развития гражданского права было **право на землю**.

Указ о единонаследии - «О порядке наследования движимых и недвижимых имуществ» (1714 г.) ввел единое понятие «недвижимость», окончательно слив юридически понятия вотчина и поместье. На его основе развивалась более точная юридическая техника, правомочия собственника, стабилизировались обязательственные отношения. Суть закона заключалась в следующем. Имена при продаже или наследовании нельзя было дробить. По завещанию отец мог передать недвижимость любому, но только одному сыну. При отсутствии завещания имение передавалось старшему сыну (право майората). Крестьяне на любых землях (помещичьих и вотчинных) передавались в неограниченную собственность своим хозяевам. Таким образом, дворяне – сыновья, не получившие наследственной земли, лишались права дохода с земель и должны были служить государству. Указ о единонаследии был очень непопулярен и в 1730 г. при Анне Иоанновне был отменен.

Воинский устав 1716 г. был распространен и на государственную гражданскую сферу.

Подушная перепись 1718 г. при объявлении дворян неподатным населением обязывала их нести военную службу. Завершала этот цикл преобразований Табель о рангах (1722 г). Она была призвана поставить профессиональные качества и выслугу выше родового происхождения. Обязательной становилась служба с нижних чинов. Табель о рангах имела 4

категории (воинская, морская, штатская, придворная) и 14 чинов. Она давала возможность представителям податного сословия получить дворянский титул. Для этого нужно было безупречно прослужить от 10 до 20 лет. С 8 чина можно было получить потомственное дворянство (это невозможно было представить в европейском законодательстве). Неявка на службу означала шельмование, сопровождавшееся лишением дворянства.

Указы 1714 и 1723 гг. обязывали дворянских детей до 15 лет обучаться грамоте, цифири, геометрии, а с 15 лет служить.

В конце XVII в. в России насчитывалось около 100 тыс. дворянских семей. Таким образом, было создано служилое сословие. Оно стало опорой режима, основой офицерского корпуса и бюрократического аппарата.

Развитие гражданского права при Петре I сопровождалось расширением права государства на отдельные объекты частной собственности (земельного обладания). В начале века последовал ряд указов, ограничивавших право пользования помещиков лесами «применительно к нуждам кораблестроения» (запрещалась вырубка леса, и даже выгон скота). Помещики принуждались к искусственному лесонасаждению (посев дубовых рощ). Петр дал право соответствующим ведомствам рубить лес для их нужд везде, где они сочтут необходимым. В 1719 г. в условиях дороговизны леса Петр разрешил рубку дров в частных владениях близ столицы. Ограничивались права частных владельцев на недра земли: каждому предоставлялось право искать руду, как на казенных землях, так и на частных. При нахождении руды частные земли могли быть экспропрированы в интересах промышленника. На частных землях ограничивалась ловля жемчуга, рыбная ловля, постройка мельниц, постоянных дворов, охота и др. Все эти меры способствовали развитию низкого уровня правосознания в отношении права частной собственности.

По Регламенту Главному магистрату во всех крупных городах был установлен институт маклеров, участвовавших во всех торговых сделках. Их протоколы имели значение равное судебным протоколам.

Военно-уголовные законы Петра I требовали не щадить преступников в судебных приговорах и исполнении решений. Требовалось облачать осужденных в черные одежды, привязывать к ним веревками черные доски с надписью о совершенном преступлении (вор, убийца, насильник и пр.), возить преступников в таком обличье по улицам городов с барабанным боем и исполнять приговор на специальных эшафотах.

Контрольные вопросы:

1. Что такое абсолютизм и каковы его особенности?
2. Что подразумевается под полицейским государством?
3. Как меняется положение сословий в первой половине XVIII в.?
4. какие изменения произошли в области государственного управления в XVIII в.?
5. Какие изменения произошли в правовой системе в первой половине XVIII в.?
6. Дайте характеристику государственным преобразованиям Петра I.

Тестовые задания

1. Законодательными полномочиями в период абсолютизма наделялись:

1. Боярская Дума
2. Сенат
3. Преображенский приказ
4. Верховный тайный Совет

2. При Петре I Сенат состоял из:

1. Разрядного стола,
2. Фельдъегерской службы
3. Присутствия
4. Канцелярии
5. Фискальной службы

6. Расправной палаты
7. Верховного Тайного Совета

3. Официально все население Российской империи XVIII в.

делилось на:

1. Классы.
2. Разряды.
3. Курии.
4. Сословия

4. Табель о рангах был принят в ...

1. в 1715 г.
2. в 1722 г.
3. в 1709 г.
4. в 1710 г.
5. в 1711 г.

5. Табелем о рангах в XVIII - XX вв. регламентировалось:

1. Система чинов и порядок продвижения по службе
2. Действия капитанов судов на море
3. Правила придворного и светского этикета
4. Формы поощрения низших чинов

6. Система местного самоуправления в России преобразовывалась в соответствии с прусской моделью местного самоуправления, согласно этому законодательному акту (...)

7. В результате государственных и административных реформ Петра I в России

1. Утвердилась абсолютная власть монарха
2. Усилилась роль Земских Соборов
3. Увеличилась роль сословного представительства
4. Усилилась роль Боярской думы

4.2. Государство и право периода просвещенной монархии (Екатерина II)

Учебники по истории права связывают в соответствии еще с дореволюционной традицией период просвещенной монархии с именем Екатерины II. Однако изменения в законодательстве в либеральном направлении произвел еще ее супруг – император Петр III. Особое значение имел его Манифест от 18 февраля 1762 г. «О даровании вольности и свободы всему российскому дворянству». В нем было подчеркнуто, что дворяне – благородное сословие, поэтому обязательную службу следует отменить. Однако дворянская вольность могла быть «приостановлена» на время войны. Дворяне имели право беспрепятственного выезда за рубеж. Отменялась также и обязательность обучения дворянских детей, только рекомендовалось дать образование, так как «недоросли, которые науки не употребляют... в публичных собраниях не терпимы». Петр III разрешил также «свободу совести» для старообрядцев, ликвидировал Канцелярию Тайных розыскных дел, создал коллегия экономии, которая должна была заниматься секуляризацией церковных земель.

Свергнувшая мужа Екатерина II, сначала приостановила действие его законов, но затем развивала государственно-правовые основы страны в том же направлении, что и Петр III.

Екатерина заимствовала идеи Просвещения о правовом государстве, в котором каждый гражданин наделен определенным набором прав и обязанностей в зависимости от принадлежности к тому или иному сословию. Монарх должен создавать условия для этого порядка. Идея «всеобщего блага» должна была по этой теории реализовываться через развитую законодательную систему.

Просвещенная монархия характеризуется развитием двойной системы власти: формальных и неформальных институтов. Поскольку Екатерина осознавала незаконность своего правления, то она опиралась на лично ей преданных людей. Поэтому роль Сената была снижена. Он был разделен на

департаменты. Четыре из них базировались в столице, а 2 в Москве. Генерал-прокурором Сената 30 лет был князь А.А. Вяземский, для которого императрица составила «Секретнейшее наставление». Править императрица помогала канцелярия статс-секретарей. Среди чиновников были талантливые деятели: Державин, Безбородко, Храповицкий, Бецкой, Суворов и др. «Дублировал» властную систему фаворитизм – неформальный институт власти. Фавориты – люди, близкие к императору и выполняющие его прямые указания. Многие реально правили страной (Потемкин, Орлов и др.).

Политическим сыском ведала сама императрица. Следственные дела вела Тайная экспедиция, целью которой были «покой и тишина». Императрица писала или утверждала «вопросные пункты», ведала ходом расследования дел архиепископа А. Мацеевича, офицера Мировича, княжны Таракановой, Емельяна Пугачева и др.

Реформа местного управления. В 1775 г. «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи» были приняты после подавления пугачевской войны. Целью нового административного деления было обеспечение контроля над каждой частью государства, над каждым жителем. В основу деления страны был положен демографический принцип (экономические и национальные особенности почти не учитывались). Губернии были разукрупнены. В каждой губернии по 350-400 тыс. жителей, в уездах – 35-40 тыс. К концу правления Екатерины было 50 губерний. 2-3 губернии были объединены в генерал-губернаторства или наместничества.

Власть на местах создавалась на основе двух принципов:

1. Разделение властей: административная, финансово-экономическая, судебная.
2. Включение выборного элемента – от дворянства.

Административная власть была представлена губернатором, в руках которого сосредоточена была вся исполнительная власть. Члены губернского правления назначались им. Наместники и губернаторы, когда приезжали в столицу имели право заседать в Сенате с правом голоса.

На уровне уезда действовали нижний земский суд (капитан-исправник и 2-3 заседателя выбирались из дворян 1 раз в три года). Появились учреждения – социальные органы: приказы общественного призрения.

Судебная власть имела сословный характер. Уездные и губернские суды для дворян. Городовой и губернский магистраты для горожан. Нижняя и верхняя расправа для крестьян. Судьей был чиновник. Крестьяне могли обжаловать его решение в верхней расправе, но если оно не удовлетворялось, то они теряли 25 руб. Помещичьих судили сами помещики – вотчинная юстиция.

В каждой губернии был Совестьный суд, который решал дела представителей разных сословий. В них применялся примирительный порядок. Решались уголовные дела малолетних, умалишенных, дела о колдовстве и т.п.

Высшая судебная инстанция – сенат.

Но суд не был полностью отделен от администрации: губернаторы могли приостанавливать исполнение приговоров, мелкие уголовные дела решались полицией.

Управление городом осуществлялось через органы полиции. В 1782 г. был принят «Устав благочиния или полицейский». По нему города были разделены на части из 200-700 дворов, которые контролировал частный пристав; части - на кварталы по 50-100 дворов, которые контролировал квартальный надзиратель. Они подчинялись управе благочиния (в губернских городах полицмейстеру). Управы охраняли порядок, принуждали к решению судов и властей, занимались городским благоустройством, осуществляли надзор за торговлей, контроль мер и весов. В обязанности полиции входили: стража, борьба с бродяжничеством, пожарами, архитектура, организация праздников, сбор налогов. Меры: штрафы, запрет деятельности, арест на несколько суток, заключение в работный дом и др. Существовал и такой вид полицейских формирований как инвалидные роты

и команды, в которые были записаны ветераны, которые еще могли по возможности продолжать службу.

Уложенная комиссия. С 1649 г. в России не было всеобъемлющего свода законов. Идею создания нового уложения вынашивали Петр, Анна Ивановна, с 1754 г. работала специальная комиссия при Елизавете Петровне. Историки насчитывают 7 комиссий, работавших в XVIII в. Их работу постигла неудача, поскольку требовался принципиально новый документ.

Принципиальная новизна Уложенной комиссии Екатерина II заключалась в том, что она состояла из выборных депутатов. Они были представителями от дворянства, купечества, чиновников, духовенства, мещан, казаков, оседлых «иногородцев», государственных крестьян. Депутаты получали при выборах письменные указы избирателей. Во время работы депутат получал 122 р. жалования в год. До конца дней он был освобожден от смертной казни, пыток и телесных наказаний, «в какое бы прегрешение не впал». Имение депутата не могло быть конфисковано. Нападение на депутата наказывалось строже в два раза, чем на простого жителя страны. Депутаты носили знаки «Блаженство каждого и всех».

Комиссия начала работу 30 июня 1767 г. в Москве. В Успенском соборе депутаты (около 573: 163 от дворянства, 208 от городов, 45 от казаков, 55 от нерусских народов Поволжья, Сибири, Урала, Севера.) подписали присягу, были разбиты, по примеру Англии на 9 «частных комиссий».

Таким образом, впервые в России было создано учреждение парламентского типа (сочетающее элементы Земских соборов и парламентов). На общих собраниях и в комиссиях были развернуты дискуссии о правах дворянства и купечества, о торговых и фабричных заведениях, о судопроизводстве, положении крестьян и др. В целом депутат отличал низкий уровень образования, отсталая политическая культура, консерватизм.

Для работы комиссии Екатерина в качестве наставления подготовила «Наказ». Монарх в нем выступал как источник всякой государственной власти, Основной текст Наказа Уложенной комиссии состоял из 5 разделов, 20 глав, 526 статей. Многие идеи наказа были просто переписаны из работ просветителей Европы: 255 из «Духа законов» Монтескье, 106 из «О преступлениях и наказаниях» Беккариа.

1-38 статьи – Общие принципы государственного устройства.

Ст. 39-70 – основы правовой политики.

Ст. 80-250 – уголовное право и судопроизводство.

Ст. 251-438 – сословно-правовая форма организации суда.

439-521 – юридическая техника и теория.

Хотя этот наказ так и не был воспринят депутатами (его разрешили напечатать только наполовину, а во Франции запретили вообще), текст документа представляет особый интерес как памятник правовой мысли.

Вот некоторые из них. Монархия – лучшая форма правления для России с ее огромной территорией и пестрым составом населения. Сословное неравенство – естественный закон рождения, происхождения, способностей (дворянство, средний и низший род людей). Законов должно быть немного, они должны быть неизменными. Подзаконные акты могут быть краткосрочными и отменяемыми. Екатерина так и не поставила вопрос об отмене крепостного права, однако «порекомендовала» уничтожить использование слова «раб».

В декабре 1768 г., сославшись на начавшуюся войну с Турцией, императрица приостановила, а фактически распустила деятельность комиссии. Частные комиссии продолжали действовать до 1773 г., давая материалы для создания новых законов. Таким образом, в целом, комиссия так и не составила нового Уложения, но присвоила императрице звание «Великая Премудрая Мать Отечества».

Для права Екатерины характерно полное отсутствие иностранных слов.

Гражданское право Екатерины опиралось на идею неприкосновенности частной собственности.

1. Она предоставила заботу о сохранении лесов самим помещикам, уничтожила свободную рубку лесов под Петербургом, восстановила права помещиков на недра.

2. Особое значение имело Генеральное межевание. По этому закону были утверждены границы земельных владений «де факто», что остановило многолетние споры и тяжбы дворян-помещиков.

3. Произошел поворот к освобождению частных сделок от строго правительственного контроля. Крепостные акты применялись только для недвижимости. Для сделок по остальным вопросам применялся маклерский и явочный порядок.

4. Развивалось банковское (первый банк – 1754 г.) и вексельное (с 1780 г.) право. Манифестом 1768 г. впервые появились бумажные деньги – «ассигнации», 1769 – банки в Москве и Петербурге.

5. Введен разрешительный принцип организации товариществ и артелей.

6. Появилось понятие опеки, страхования (например, в Уставе купеческого водоходства 1781 г., позже общая страховая экспедиция.

7. Посессии сдавались в аренду.

8. Особое значение имели правовые акты, оформившие сословную систему России.

Жалованная грамота дворянству (1785) – полное название «Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» - подтвердила право дворян самим решать вопрос: служить или не служить, в том числе наниматься на службу в иностранных государствах, свободу от личных податей, права на землю на правах полной собственности, иметь фабрики и заводы, ярмарки по деревням, продавать оптом, строить и покупать дома в городах... Дворянин не мог быть подвергнут телесному наказанию, без суда лишен дворянского достоинства. Составлялись

родословные книги. По беспорочной службе отца или дела в течение 20 лет внук мог просить потомственного дворянства. Дворяне получили право местного самоуправления – создавать дворянские собрания, которые могли делать правительству «представления о своих пользах и нуждах». Собрания имели специальные дома для заседаний, собственный бюджет, печать архив. Грамота включала в российское дворянство прибалтийских баронов, польскую шляхту, казацкую старшину Украины и Дона. Главная грамота подтвердила исключительное право дворян на землю и крепостных.

Жалованная грамота городам (1782) – полное название «Грамота на права и выгоды городам Российской империи» - стала основой городского законодательства в России. Она была составлена на базе права города Риги и Магдебургского права Германии.

Города имели право на земельную собственность в городе, свою систему налогообложения, разрешение заниматься торговлей, учреждать школы, уездные жители города могли свободно торговать на рынке, горожане вели свои обывательские книги, свободно выезжать за границу, иметь свой Совестьный суд, выбирать свою власть – бурмистров и ратманов. Все горожане, занимавшиеся промыслом, должны были нести подати.

Все население городов (горожане назывались мещанами и городскими обывателями) делилось на 6 разрядов:

1. «Настоящие городские обыватели» - владельцы домов и земель в черте города.
2. купцы всех гильдий
3. цеховые ремесленники
4. иногородние и иностранные гости
5. интеллигенция, буржуазия (банкиры, оптовики и др.)
6. посадские.

По грамоте городам был провозглашен принцип всеобщности городского самоуправления. Правом голоса обладали горожане, имевшие капитал не менее 800 руб. – по тем временам это была немалая сумма.

Городское общество получило право юридического лица: могло иметь собственность, доходы с имущества, собирать специальные сборы.

Горожане выбирали собрания, которые назначали городскую шестигласную думу из 6 гласных от 6 групп населения. Выборы проводились раз в три года. Собрание выбирало городского голову. Задачами органов самоуправления были: прокормление, предотвращение ссор и тяжб, сохранение в городе мира, тишины и согласия, припасы, охрана городских зданий, пристаней, амбаров, приращение дохода, разрешение сомнений по разрядам и гильдиям др. Городам (ст.28) указывала городу иметь герб, утвержденный рукою императорского величества, и оный герб употреблять во всех городских делах». Таким образом, для горожан, которые составляли 2,5% всего населения страны, существовала система всеобщего самоуправления.

Крестьянский вопрос. 50% всех из всех крестьян были крепостными. Екатерина проводила двойственную политику. С одной стороны, она пресекла новые источники крепостного состояния: свободному человеку было запрещено записываться в крепостные. В 1771 г. было запрещено продавать крестьян без земли (на деле эта практика продолжалась). 1776 г. – запрещено покупать инородцев и иностранцев азиатского происхождения, обменивать их на товары, что раньше поощрялось «в видах обращения в христианскую веру». Раздача пленных в крепостные, брак не влек за собой крепостничества. В конце жизни Екатерина запретила передавать государственных крестьян помещикам.

С другой стороны, она больше, чем все цари увеличила фактическое число крепостных (на 600 тыс.), пожаловав их частым лицам: своим фаворитам, помощникам. Крепостное право было распространено на Малороссию, где оно было ликвидировано Богданом Хмельницким. В 1767г. последовал указ, запрещающий жаловаться на помещиков. Такая жалоба приравнивалась к государственному преступлению. После подавления

пугачевского восстания (1773-75) помещикам было предоставлено право отправлять крестьян на каторгу и «во всякое время отдавать в солдаты».

Получила развитие оброчная система эксплуатации. Крестьяне получали от помещиков паспорта, позволявшие им находиться в отлучке до 3-х лет и билеты на три месяца. Усилилась эксплуатация – барщина увеличилась с 3-4 до 5-6 дней в неделю.

К концу правления Екатерины было издано более 10 тыс. законов, многие из которых противоречили друг другу.

Уголовное право. Наказ Екатерины открыл новую эпоху в уголовном праве. Императрица взяла за основу идеи выдающегося юриста той эпохи маркиза Чезаре Беккариа. Ничего не должно воспрещать законами, кроме того, что может быть вредно или каждому особенному, или всему обществу». Провозглашался самый демократичный принцип презумпции невиновности: «Человека нельзя считать виновным ранее приговора судейского».

Ни судьи, ни правители не могут налагать на членов общества наказания, не указанные в законе. Осуждалась система наказаний, основанная только на устрашении. Бесчеловечно «мучить тварь чувствами одаренную», и бесполезно: «страны и времена, в которых казни были самые лютейшие в употреблении...беззакония самые бесчеловечные». Принципы наказаний:

- ✓ неизбежность;
- ✓ соразмерность между преступлением и наказанием;
- ✓ скорейшее наказание (сразу за преступлением), чтобы не было мучений неизвестности.

Екатерина указывала, что важнее предупредить преступления, чем их наказывать. Поэтому большая роль отводилась воспитанию и просвещению.

Наказ различает: голый умысел, приготовление, покушение, совершение преступления. Подробно защищается положение о не наказании голого умысла: «законы не могут наказывать намерения», - даже против Величества.

Преступления делились (по Монтескье): против

1. Веры.
2. Нравственности.
3. Тишины и спокойствия.
4. Против общественной безопасности. Только последнее должно

подвергаться уголовным наказаниям.

Цель наказания для Екатерины – охранение общества от преступления (ст.144-147). Елизавета Петровна изменила систему наказаний в 1744, 46, 54, 61 гг. приостановив и отменив смертную казнь. Екатерина по идеям Беккариа подчеркивала, что смертной казни достоин лишь тот, кто «Имеет способ возмутить народное спокойствие» т.е. затеять революцию (ст.210). По указу 10 января 1775 г. «Пугачеву учинить смертную казнь...четвертовать, голову взоткнуть на кол, части тела разнести по четырем частям города и положить на колеса, а после в тех же местах сжечь...». Но смерть лучше заменять изоляцией преступника, который своим трудом мог еще принести пользу обществу. Указ Сената 1767 г. «О наказании за неумышленное смертоубийство» - значительно более мягкое. Возраст преступника – 17 лет, не достижение его смягчает или устраняет наказание. Появилось понятие совокупности преступлений.

Екатерина в 1775 г. приняла указ о замене смертной казни торговой. (Торговая казнь – битье кнутом на торговой площади). Были ограничены членовредительские наказания по отношению к женщинам, старикам, старше 70 лет, малолетним преступникам (кроме крестьянских выступлений).

Контрольные вопросы:

1. Что понимается под Просвещенным абсолютизмом?
2. Каковы результаты деятельности Уложенной комиссии?
3. В какой мере идеи западноевропейского Просвещения влияли на деятельность Екатерины II?

4. Какова роль "Жалованной грамоты дворянству" в судьбе данного сословия?

5. Какие изменения перетерпывала судебная система во второй половине XVIII в.?

4.3. Государство и право России в период разложения крепостнического строя и развития капиталистических отношений (первая половина XIX в.)

Российская империя оставалась абсолютной монархией. Однако конкретное воплощение этой формы в реальном правлении было различным по содержанию. Традиционно правление Александра I (1801-1825 гг.) обозначается как либеральное, а правление Николая I (1825-1855 гг.) как консервативное. Они действительно поддаются сравнению.

Александр I провозгласил в манифесте о восшествии на престол, что будет править «по законам своей бабки» - Екатерины II, которая его к престолу и готовила.

Высшие комитеты. Уступив влиятельным представителям Екатерининской администрации, Александр I учредил Совет непрременный (1801-1811 г.), состоявший из 12 человек), который по указу не имел никакой силы «кроме силы соображения», т.е. был совещательным органом (вопросы присоединения Грузии, реформы управления, законопроекты по торговле).

Затем молодой император правил, опираясь на своих сторонников, объединенных в *Негласный комитет* (в другом варианте – «интимный» комитет: В.П. Кочубей, Н.Н. Новосильцев, П.А. Строганов, А. Чарторыйский), который должен был готовить реформы. Действовали также временного характера секретные комитеты по освобождению крестьян. Первый подготовил, например, Указ о вольных хлебопашцах (1803 г.).

В 1802 г. был принят манифест «Об учреждении министерств» (по примеру французских министерских коллегий), по которому менялась

система отраслевого управления: коллегии заменялись министерствами. Министерства отличались от коллегий в первую очередь единоначалием в принятии решений и ответственности.

Министерств было создано 8: военно-сухопутное, морское, иностранных дел, юстиции, финансов, коммерции переняли функции соответствующих коллегий. Новыми являлись Министерство внутренних дел и Министерство просвещения. При министерстве финансов был создан Государственный Контроль.

МВД было многофункциональным учреждением. Оно отвечало за порядок, управление промышленностью и строительство (казенные фабрики и заводы), добыча топлива (торф, каменный уголь), руководство переселением крестьян, распространяло агрономические знания, возглавляло патентное дело и др. Оно отвечало за обеспечение населения продовольствием, организацию врачебной помощи, пожарной охраны, содержание дорожной сети, призывом на военную службу (подготовка к мобилизации, созданию государственного ополчения), организацией почты. Через МВД губернаторы подавали рапорты императору. Ежегодно МВД подавало отчет сенату, от императора еженедельно получало наставления – мемории.

Министры назначались императором. Их власть определялась как высшая исполнительная, подчиненная непосредственно императору. Министры получили право личного доклада императору. Для решения межведомственных вопросов был создан в 1812 г. Комитет министров. Министерства делились на департаменты – отделения – столы. В них действовал принцип единоначалия. На правах министерства действовало Казначейство.

Ближайший советник Александра I – Михаил Михайлович Сперанский (департамент МВД) рекомендовал дать России конституцию при сохранении самодержавия, создать Государственную думу и распорядительные губернские, окружные, волостные думы. Но Государственная дума была

создана почти через сто лет - в 1906 г. Сперанский предлагал осуществить принцип разделения властей: законодательная власть – выборная ГД, исполнительная - министерства, судебная – Сенат. Император – верховная власть и законодательная инициатива.

Александр I говорил об этом плане: «Что же я такое? Нуль. Из этого я вижу, что он подкапывается под самодержавие, которое я обязан вполне передать наследникам своим». Н.М. Карамзин считал, что реформы не нужны, а нужны 50 умных губернаторов.

По плану государственных преобразований Сперанского в 1810г. был учрежден лишь *Государственный Совет* – высший законосовещательный орган. Председателем совета являлся сам император, который назначал членов Совета (25-36 человек). По должности в него входили министры. Отныне указы царя сопровождалась формулой: «Вняв мнению государственного совета».

Основной функцией Совета являлась подготовка различных законопроектов и приведение всей правовой системы к единообразию.

Государственный Совет состоял из 4 департаментов (общих законов; дел военных; дел гражданских, духовных, юстиции и полиции; государственной экономии, промышленности и науки). В конце правления Александра I руководство ГС вел А.А. Аракчеев – военный министр.

Сенат после создания Государственного Совета и министерств был превращен в высшее судебное учреждение: высший орган суда и надзора в стране. Только Сенат имел право разъяснять смысл действующих законов и разрешать сомнения в ходе применения законов. Он выступал арбитром в спорах государственных учреждений, рассматривал жалобы на министров. Указы Сената по исполнению законов были окончательными, т.е. равны императорским. Должность генерал-прокурора Сената была слита с должностью министра юстиции.

Изменились требования к государственным чиновникам. В 1809г. по предложению Сперанского все чиновники, имевшие домашнее образование,

должны были сдать экзамены при одном из университетов, чтобы получить чины: русский и иностранный языки, естественное, римское, гражданское и уголовное право; всеобщую и русскую историю, государственную экономику, статистику России, арифметику, геометрию, физику, географию. (Указ действовал до 1834 г.). Недовольство царя и чиновников, сопротивление Государственного совета, созданного по проекту Сперанского, привели к тому, что Сперанский оказался в опале, а затем в ссылке – губернатором сначала в Пензу, а затем в Сибирь.

Местное управление было перестроено на основе министерской системы – сложилась ведомственная, экстерриториальная система управления. Это означало, что все местные учреждения и должностные лица (кроме генерал-губернаторов) были закреплены за соответствующими министерствами. Министерства для удобства управления сформировали административно-территориальное деление с сетью местных учреждений. Это ослабило местную власть. Только церковные единицы – епархии Русской православной церкви совпадали с общим административным делением.

Николай I в самом начале правления (1826г.) преобразовывает *Собственную Его Величества канцелярию* (она возникла в 1812 г.). Она стала центром всей системы управления, получила законотворческие полномочия. Канцелярия состояла из 6 отделений:

1-е отделение – личная канцелярия императора, которая не только разбирала поступающие бумаги, но и контролировала деятельность министерств, готовило законопроекты, занималось подборкой и расстановкой кадров;

2-е отделение занималось кодификацией и обобщением юридической практики; с ним связана деятельность М.М. Сперанского. Результатом его деятельности стал Свод законов Российской империи.

3-е отделение – занималось охраной государства (по сути, секретная полиция), политическим сыском. Отделение было создано как орган следствия по делу декабристов. Организационно оно представляло собой:

шесть экспедиций, секретную часть, корпус жандармов. Состав был небольшим: в 1826 – 16 человек, 1855 – 40. Возглавлял его около 17 лет генерал-адъютант А.Х. Бенкендорф. Направления работы: сбор информации у полиции, контроль за религиозными организациями и конфессиями, выявление фальшивомонетничества, борьба с бродяжничеством, неблагонадежность, «людьми подозрительными», надзор за иностранцами, тюрьмами, каторгой, сбором доносов, аналитической работой.

С 1842 г. – цензура (служили в ней, например, Тютчев, Вяземский, Аксаков). 3 дела: Философические письма Чаадаева – «Телескоп» закрыли, ссылка Лермонтова на Кавказ за стих «Смерть поэта», сборник рисунков декабриста Бестужева.

Корпус жандармов (1827 г.). Страна была поделена на 5 жандармских округов, штат – до 6 тыс. человек. Жандармерия являлась специальным карательным органом, подчинялась непосредственно императору и ставилась им выше полиции. Символом отделения был носовой платок (утешение страждущих). Требование к жандармам – «обладать ясным умом» и «уметь работать с населением». Задачи: «Рассеяние законом запрещенных скопищ».

4-е отделение было образовано как Ведомство учреждений Императрицы Марии – матери императоров, которая занималась благотворительными учреждениями и женскими учебными заведениями;

5-е отделение готовило и проводило реформу управления государственными крестьянами;

6-е отделение готовило материалы по управлению Кавказом (с 1842 г.).

Таким образом, реформирование системы управления государством привело к созданию бюрократического управления при довольно стройной системе государственного устройства.

*Систематизация российского законодательства
в первой половине XIX в. (Свод законов Российской империи)*

В XVIII – начале XIX в. было предпринято несколько попыток создать новое Уложение, работало 9 уложенных комиссий. Они помпезно открывались, но закрывались без создания нового свода законов. Николай I решил направить деятельность десятой комиссии в новом направлении – систематизации уже имевшихся законов без создания нового уложения.

Необходимость создания новой системы законов была очевидной. Стремительный рост числа законодательных актов приводили к путанице и несогласованности законодательных норм. Часть законов (всего с 1649 г. - Соборного Уложения их было более 50 тыс.) не переиздавалась, и были малоизвестными, другая часть утратили свою силу. Разобраться в такой массе юридических актов было невозможно. Недобросовестные судьи порой сами выдумывали «новые» законы, зная, что это практически невозможно было проверить. К этому подталкивали и реформы начала XIX в.

Целью работы специально созданного II отделения Собственной Его Величества канцелярии были систематизация и приведение в нормативное соответствие существующего законодательства. Ведущая роль в организации и проведения систематизации принадлежала М. М. Сперанскому. Сперанский еще при Александре I в 1808-09 гг. создал «Введение к уложению государственных законов», создал проекты гражданского, уголовного и торгового уложения, которые были отвергнуты, как основанные на революционном французском законодательстве.

Начальником II отделения СЕВК был проф. Михаил Андреевич Балугьянский. В систематизации законодательства принимали участие профессора Царскосельского лицея: Куницын Александр Петрович, Клоков, Арсеньев.

Отделение пошло по пути сведения в одном издании всех действовавших законов (по принципу *инкорпорации* – т.е. включения).

Инкорпорация - систематизация законов государства, расположение их в определенном порядке (хронологическом, алфавитном, по отраслям права) без изменения содержания законов.

Сперанский предполагал повести три этапа работы:

1. Создание Полного собрания законов Российской империи.
2. Создание Свода законов Российской империи.
3. Создание нового Уложения.

В 1826-28 гг. из архивов государственной власти было отобрано более 30 тыс. документов для публикации. К каждому составлена историческая справка.

Полное собрание законов Российской империи (ПСЗРИ) было подготовлено в 1830 г. Законодательные акты (1649-1825 гг.) располагались в хронологическом порядке и составили 45 томов законов и 3 тома приложений и указаний.

Свод законов – 15 томов был опубликован в 1832 г., введен в действие в 1835 г. Действующие законы в нем были расположены по отраслям права. Он был одним из лучших в мире сводов. До сих пор ПСЗРИ и СЗ являются объектами исследований ученых.

Создание нового Уложения не было реализовано. Частью его было принятое в 1845 г. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных.

Гражданское право опиралось на законы X тома СЗ.

I том СЗ был, по сути, прообразом конституции, так как в нем были помещены *основные законы* Российской империи. Было утверждено, что императорская власть была наследственной, передавалась по мужской линии (указ императора Павла I от 1797 г.).

Впервые были осуществлено разделение на публичное («государственное») и частное («гражданское») право на основе римского права.

Деление Средствами обеспечения договоров являлись: задаток, неустойка, поручительство, залог и заклад.

Средствами обеспечения договоров являлись: задаток, неустойка, поручительство, залог и заклад.

Право собственности. Рост промышленности и торговли требовал необходимости укрепления права собственности. Имущество делилось недвижимое и недвижимое. Владение – на законное и незаконное.

В России существовала частная собственность на землю, но одновременно существовали феодальные ограничения. Всеми правами обладали только дворяне. Крестьяне крепостные являлись собственниками дворян (только потомственных). Крестьянам государственным запрещалось выходить из общины и закреплять надел. Вновь была реанимирована система майоратов.

Сервитуты – ограничения прав. 2 вида: «право участия общего» (поезд по дорогам, на речных судах); «право участия частного» (не строить к стене дома соседа). Законодательство знало сервитут как узуфрукт, т.е. пожизненное владение с правом пользования вещью и извлечения из нее плодов.

Обязательственное право различало обязательства из договоров и из причинения вреда. Регулировалось составление, исполнение и прекращение договоров. Предметами договоров могли быть имущество и действия лиц. Договор мог заключаться письменно и устно. Для отдельных договоров вводилось нотариальное удостоверение (мена и недвижимость). Таким образом 4 порядка оформления договоров: домашний, нотариальный, явочный, крепостной (с указанием срока и цены исполнения). Средствами обеспечения договоров являлись: задаток, неустойка, поручительство, залог и заклад.

Договор займа. Широко использовалось вексельное обращение. Банки были только государственные. Банковский заем 6% годовых под залог приобретенного владения. Запрещалось брать в долг при игре в карты. Заем у частных лиц ограничивался сословностью. О развитии залогового права говорит тот факт, что к 1861 г. больше половины имений было заложено. Заемные письма могли передаваться третьему лицу.

Развитие промышленного производства требовало развития договоров подряда и поставки (постройка, ремонт, перевозка людей и материалов).

Договор найма не предусматривал выполнение обязательств (могли выселить). Но наниматель мог подать иск. Обстоятельно регулировался личным наймом: домашней прислуги, земледельческих работ и др.

В XIX в. появились новые формы объединений зарождавшейся буржуазии – товарищества (полное, по вере, трудовое – артель, где круговая порука) и акционерные общества. Товарищества различались по формам и величине вклада, ответственности членов. Более высокой формой объединения капитала было акционерное общество. Для организации товариществ требовалась регистрация, для акционерных обществ – разрешение правительства.

Семейное право – традиция церковного брака (по правилам принадлежности к религиозной конфессии). Возраст 16-18 лет. Брак церковный со свободой воли. Препятствия: другой брак, монашество, другое вероисповедание, родство до 4 степени, осуждение на безбрачие (за прелюбодеяние). Существовало правило приостановки заключения брака: отсутствие согласия родителей или начальства, родство до 7 степени. Жена обязана была следовать за мужем, получала паспорт с разрешения мужа, за неверность – тюремное наказание.

Имущество супругов, родителей и детей было отдельным. В крестьянской среде в семейное право вмешивались помещики и община. Смешанные браки не разрешались (только при принятии вторым брачующимся православия).

В *наследственном праве* расширяется свобода завещания: кому угодно и что угодно. Не действительными были завещания в пользу евреев, поляков, иностранцев, майоратные земли и др. Не могли быть признаны завещания безумных, самоубийц, несовершеннолетних, монахов, лиц, лишенных по суду прав.

По закону наследовала мужская нисходящая линия. Указом 1818г. были отрегулированы права наследования единокровных и единоутробных братьев и сестер. Братья в наследовании равны. Сестры наследовали 1/14 недвижимого имущества, 1/8 – движимого имущества. Принцип: кровные, ближайšie, нисходящие.

Супруги наследовали друг после друга только в размере 1/7 недвижимости и 1/14 движимости. Однако супруг мог завещать супругу родовое имущество в пожизненное пользование. Родители отстранялись в пользу самых отдаленных родственников, но с правом пожизненного пользования. Через 10 лет выморочное имущество переходило государству и сословному сообществу.

Таким образом, СЗ обобщил достижения гражданского права за 200 лет и стал основой для дальнейшего развития капиталистических отношений, при этом сохранялись условия для существования феодальных пережитков.

*Уложение о наказаниях уголовных и
исправительных – первый уголовный кодекс России*

Уголовные законы были помещены Сперанским в XV том СЗ, но он не был доволен их систематизацией. Работа Сперанского была продолжена юристами дальше. В 1845 г. было опубликовано Уложение о наказаниях уголовных и исправительных, которое вступило в силу с 1 мая 1846 г. Уложение о наказаниях - это первый полновесный уголовный кодекс – свод норм уголовного и процессуального права. Уложение подвергалось редакциям (главная редакция 1885 г.), в основе действовало до революции 1917 г.

Источники Уложения о наказаниях: XV т. СЗ, Артикул Воинский Петра I, Соборное уложение, европейское законодательство. Необходимость проявилась во время суда над декабристами, в период казней участников польского восстания 1830 г.

Недостатки: большой размер (2224 статьи), казуальность (детализация, которая объяснялась стремлением уменьшить судебский произвол, например,

противозаконному вступлению в брак посвящены 32 статьи, краже – 37 и т.д.), объединение с нормами административного права, противоречия.

Сословный подход Уложения проявился в том, что квалификация наказания и определение санкций были поставлены в зависимости от сословной принадлежности. Например, *привилегированные сословия* (дворяне, духовенство (христианские священники, высшие чины исламского и др.) почетные граждане, купцы первых двух гильдий и члены их семей духовенства, некоторые сельские должностные лица) не подлежали телесным наказаниям. Для лиц «неизъятых от телесного наказания» каторга и ссылка сопровождалась наказанием в виде плетей: до 100 ударов при каторге, до 30 – при ссылке на поселение.

Уложение «по букве закона» распространялось на всех подданных империи. Но «инородцы» Севера, Сибири и Кавказа были подсудны согласно особым Приложениям своим «законам и обычаям»: мусульманский шариат, адаты горцев, обычаи сибирских кочевников. Уложение не распространялось на Польшу и Финляндию. Распространялось на иностранцев, не имеющих дипломатического иммунитета и подданных Российского государства за рубежом.

Специальными положениями были изъяты из уложения поступки, за которые устанавливалось церковное покаяние. Для военных действовал Военно-уголовный устав (1839 г.), крепостные крестьяне судились за многие преступления помещиками, для государственных крестьян был сельско-судебный устав (1839 г.).

Уложение не имело обратной силы (исключение составляли статьи, смягчающие или отменяющие ответственность).

Новый закон исходил из принципа, что никто не может отговариваться неведением закона, если он был в установленном порядке обнародован.

Впервые присутствует деление на общую и особенную части. Общая часть – первый раздел «О преступлениях, поступках и наказаниях вообще» (181 ст.).

Структура: 11 разделов, делившихся на 68 глав, отделения, под отделения. *Проводится различие между преступлением и проступком.* По дополнению 1848 г. *преступление* – это нарушение закона, *проступок* – нарушение полицейских правил. Противоправность – важнейший элемент преступления. Различие между ними устанавливалось по объекту посягательства (раньше по СЗ – по тяжести наказания).

Уложение различало *стадии* преступления (объективная сторона): приготовление, покушение, оконченное преступление.

Виды соучастия (субъективная сторона): по предварительному соглашению и без; определены роли соучастников. Соучастники делились на зачинщиков, сообщников, подговорщиков, подстрекателей, пособников, попустителей, укрывателей.

Ответственность за преступление исключали случайность, ошибка, малолетство, сумасшествие, принуждение, непреодолимая сила, необходимая оборона. Не наказывали лунатиков («сонноходцев»), глухонемых (не могли знать законов).

Впервые был установлен возраст наступления уголовной ответственности. Абсолютный возраст наступления уголовной ответственности – 21 год. Рассматривалось малолетство и несовершеннолетие (14-21 год, градация – 17 лет) (ст. 142) как обстоятельства, уменьшающие строгость наказания. Например, работы сокращаются на одну треть, содержание в тюрьме отдельно, телесные наказания – «не через палачей, а через полицейских служителей, и не плетьюми, а розгами и т.п.

Отягчающими вину обстоятельствами были: умысел, высокое социальное положение, звание и степень образованности подсудимого (особенно по политическим делам), степень безнравственности побуждений, число лиц, вовлеченных в преступление, жестокость, высокая степень опасности, вреда, зла и т.п.

Смягчающими вину обстоятельствами были: явка с повинной, признание и раскаяние, выдача соучастников, невежество и легкомыслие, состояние аффекта, принуждение или крайняя необходимость («по совершенному неимению никаких средств к пропитанию и работе»), стремление предотвратить вредные последствия и т.п. Дети от 7 до 10 лет не подлежали наказанию, от 14 до 21 года - наказания смягчались.

Смягчались наказания для женщин и престарелых (старше 70 лет). Наказание смягчалось, если подсудимый имел долгий срок беспорочной службы, если иноверный (не христианского вероисповедания) во время следствия или суда принимал православную веру. Все это делалось по представлению Сената. Наказание вовсе отменялось: за смертью преступника, вследствие примирения с обиженным, вследствие давности (от 10 до 3 лет). Наказания противогосударственные, умышленное убийство отца или матери не имели срока давности. Помилование и прощение – по монаршему милосердию.

Система преступлений разделена на 12 разделов (150 направлений):
на первое место – по традиции – преступления против веры;
на второе – государственные;
на третье – против правительства,
на четвертом – преступления чиновников по службе,
далее – преступления против безопасности, жизни и прав общественного состояния; против уставов о повинностях, благочиния, против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства частных лиц, семьи и собственности. Специальные разделы определяли наказания за «противозаконное удовлетворение плотских страстей», против прав на имущество, за «лживые поступки».

Определялись наказания (раздел IV) за организацию массовых беспорядков, расширено число составов преступлений против представителей административно-полицейского аппарата. (Декабристы).

Ужесточились наказания за «недозволенное оставление отечества». Вопросы въезда и выезда из страны решались третьим отделением и МВД. Недозволенное оставление отечества с поступлением на службу к иностранному правительству или с переходом в иностранное подданство квалифицировалось как тяжкое преступление и наказывалось вечным изгнанием за пределы России.

Эти политические разделы базировались на петровском законодательстве. На практике же они применялись в царствование Николая I не так часто и последовательно, как предусматривалось законодательством.

Самый объемный раздел в Уложении (VIII) – «О преступлениях и проступках против общественного благоустройства и благочиния» (845 статей). По сути дела речь в нем идет об административных нарушениях – уставов: почтового, врачебного, фабричной, заводской и ремесленной промышленности. И наказания тоже из разряда административных.

Разделы об ответственности за нарушения правовых норм, связанных с жизнью, здоровьем, свободой частных лиц, «права семейные» содержали всего 245 статей, хотя представляли собой основную часть уголовных преступлений.

Система наказаний уголовного права смягчается (отменены пытки, рвание ноздрей преступникам (1817 г.), жестокие истязания каторжников). Она поделила наказания на уголовные и исправительные, что видно из названия Уложения. Наказания разделялись в зависимости от тяжести и совокупности. 11 родов наказаний, 35 ступеней – убывающая прогрессия от смертной казни до внушения.

Уголовные – Смертная казнь (применялась в отношении злоумышления на жизнь здоровье и честь государя, наследника престола, супруги и прочих членов (ст.263-265) умысел лишить власти, ограничить свободу и др.; бунта против власти верховной и измены и мятежа воинского; за эти преступления наказывались все сообщники без различия. В правление Николая I были казнены 5 декабристов, он вообще демонстрировал отрицание смертной

казни, что первоначально породило надежду на помилование декабристов. Смертная казнь была включена в общую лестницу наказаний, поэтому в случае смягчающих обстоятельств могла быть заменена каторгой до 20 лет, каторга (рудники, крепости, заводы), ссылка на поселение в Сибирь (интересно, что ссылка в Енисейскую и Иркутскую губернии считалась самой тяжелой), ссылка на поселение на Кавказ. Эти наказания сопровождалось лишением прав состояния. *Лишение прав состояния* означало гражданскую смерть, т.е. лишение всех привилегий, имущества, прекращение супружеских и родительских прав. Лишение прав состояния не распространялось на членов семьи (оговаривалось – «исключения в случаях особо важных»), например, жены декабристов вынуждены были подписать особые условия, связанные с лишением прав состояния и дворянского достоинства – амнистия 1856 г.). Следование за преступником по месту отбывания каторги или ссылки - добровольно.

Исправительные – отдача в исправительные арестантские отделения, ссылка на житье в Сибирь и в другие губернии, заключение в тюрьме, крепости (от 8 месяцев до 1,5 лет), арест, выговор в присутствии суда, денежные взыскания. Для привилегированных сословий – ссылка на житье в Сибирь, для непривилегированных за это же наказание – исправительные арестантские работы. И розги. *Лишение особенных прав и преимуществ* означало лишение почетных титулов, дворянства, чинов и права поступать на государственную службу, быть свидетелем и опекуном (например, священнослужители теряли духовный сан навсегда).

Наказания подразделялись на главные (11 родов наказаний) и *дополнительные* (покаяние, конфискация, отдача под надзор полиции, запрещение помысла), *особенные* (исключение со службы, отстранение от должности, вычет из жалования), *исключительные* (лишение христианского погребения, частичное лишение права наследования).

Закон определял возможность замены одних наказаний другими (для военных вместо плетей – шпицрутены, для иностранцев – высылка за

границу, если не было рабочих домов – розги; розги за мелкие преступления – штрафом и т.д.).

Смертная казнь по повелению императора могла быть заменена *политической(гражданской) смертью*. Вот как описывал такую казнь Ф.М. Достоевский в письме к брату (1849 г.): «...нас отвезли на Семеновский плац. Там всем прочли смертный приговор, дали приложиться к кресту, переломили над головами шпаги и устроили наш предсмертный туалет (белые рубахи). Затем поставили к столбу для исполнения казни». За этим наказанием всегда следовала ссылка в каторжные работы. (Существуют работы: «Гражданская смерть Достоевского», в романе «Идиот» Достоевский описывает всю процедуру этой символической казни.

Наказание плетью публично – ограничено 100 ударами (это был баланс между жизнью и смертью). Кнут отменен. Клеймение делалось палачом - КАТ (каторжный) на лбу и щеках. Женщины и мужчины старше 70 лет не клеймились. (Для справки: клеймение было уничтожено в 1863 г.).

Таким образом, высшая мера наказания – смертная казнь, низшая – выговор. Самые распространенные наказания – тюрьма, каторга, лишение прав.

9 из 12 разделов Уложения были посвящены охране государственного строя. Исключительно тяжелые наказания были предусмотрены за государственные преступления: бунт против верховной власти, противодействие властям и т.д.).

Таким образом, уголовные наказания: смертная казнь, каторга (клеймение), тюрьма (крепость), ссылка, арест (и дома), арестантские роты (городские и др. работы), работные и смирительные дома, плети, розги, шпицрутены, штрафы, исключения со службы.

Процессуальное право.

Основная форма процесса по уголовным делам – инквизиционная.

Следствие ведется полицией и делится на предварительное и формальное. Дело возбуждалось по инициативе полиции, она же вела

следствие и отвечала за исполнение наказания. Допускалось возбуждение дела по доносу, санкции прокурора, жалобам. Надзор за следствием осуществляют прокуроры и стряпчие. Мелкие имущественные преступления, хулиганство, аморальные проступки подлежали наказанию в полицейском участке.

В суде дело рассматривается по собранным документам в форме доклада одного из членов суда без привлечения свидетелей и экспертов. Обвиняемый вызывался в суд лишь для выяснения вопроса о том, применялись ли к нему несанкционированные методы ведения следствия.

Доказательства делились на совершенные (собственное признание, письменные доказательства, медицинское экспертное заключение) и несовершенные (улики, повальный обыск). Новыми являлись медицинская и криминалистическая экспертиза.

Без суда применялись: отдача под надзор полиции, высылка за границу (иностранцев), запрещение жительства в столицах, кратковременный арест, выговоры, денежные взыскания, для податных сословий – наказание розгами (не более 40 ударов).

В 1801 г. были запрещены пытки.

Помещики по-прежнему имели право суда над своими крепостными. Они наказывали поркой, в крупных поместьях, на заводах были тюрьмы; помещики имели право сослать крестьян в Сибирь, отдавать в солдаты. Всякое возмущение крестьян или дворовых людей против помещика или управляющего расценивалось как «восстание против властей».

Уложение стало большим шагом в развитии уголовного права. В его редакции 1885 г. был впервые провозглашен принцип «нет преступления без указания о том в законе».

Контрольные вопросы:

1. Проведите сравнительный анализ реформ государственного управления при Александре I и Николае I.

2. Какие органы власти и управления свойственны правлению Александра I?

3. В чем заключалась деятельность Собственной Его Императорского Величества канцелярии?

4. Как проходила кодификация права в первой половине XIX в.?

5. В чем заключались попытки решения крестьянского вопроса в первой четверти XIX в.?

6. Каковы тенденции в развитии системы государственного управления по Своду законов Российской империи?

7. Что представляло собой "Уложение о наказаниях уголовных и исправительных" 1845 г.?

Тестовые задания

1. Высшим законосовещательным органом власти Российской империи с 1810г. по 1917г. был-(...)

2. Орган государственной власти Российской империи, осуществивший систематизацию российского законодательства в первой половине XIX в.:

1. Государственный Совет
2. Сенат
3. Государственная дума
4. Собственная Его Величества канцелярия
5. Комитет министров

3. В начале XIX века к податным сословиям в России не относились:

1. Помещичьи крестьяне.
2. Государственные крестьяне.
3. Мещане.
4. Духовенство

4. Полное собрание законодательства Российской империи было опубликовано в:

1. в 1830 г.
2. в 1831 г.
3. в 1829 г.
4. в 1832 г.

5. Законодательные акты в Полном собрании законодательства Российской империи располагались в порядке...

1. по отраслям права
2. в хронологическом порядке
3. в системном порядке
4. по юридической силе действия

6. Нормативно-правовой акт Российской империи, который называют первым российским уголовным кодексом...

1. Полное собрание законодательства Российской империи
2. Свод действующих законов Российской империи
3. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных
4. Указ «О форме судов»

4.4. Либеральные реформы и контрреформы второй половины XIX в.

Отмена крепостного права понималась как неотложная задача правителями в первой половине XIX в. Толчком к скорейшему проведению реформы стало поражение России в Крымской войне, которая показала отставание экономики империи от стран со свободным рынком труда. Уже на следующий год после вступления на престол Александр II объявил, что лучше отменить крепостное право сверху, чем это произойдет снизу «в самых непредсказуемых формах». В России «прикрепленными» к земле были: 22,5 млн. крепостных (частновладельческих) крестьян, 19 млн. государственных, 2 млн. удельных.

Подготовка реформы прошла несколько этапов. С 1857 г. под руководством министра внутренних дел С.С. Ланского началось изучение

истории вопроса и сбор материалов «об общественном мнении». Был создан Секретный комитет во главе с начальником корпуса жандармов А.Ф. Орловым. В 1858 г. - образован Главный комитет (Ланской, великий князь Константин Николаевич, члены: князь Я.И. Ростовцев, граф Д.Н. Блудов, граф В.Ф. Адлерберг, барон М.А. Корф и др.) и около 50 губернских выборных дворянских комитетов.

Поскольку 9/10 помещиков были против реформы, то царь и его ближайшие сторонники сделали ставку в работе на государственный аппарат. При МВД был создан штаб независимых экспертов, которые работали вместе с чиновниками в редакционных комиссиях. В 1861 г. для обеспечения проведения реформы был образован Совет министров во главе с императором. На местах работа была возложена на МВД и губернаторов.

Всего было принято 18 законодательных актов: «Манифест о всемилостивейшем даровании крепостным людям прав состояния свободных сельских обывателей, и об устройстве их быта», положения о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости, о выкупе усадеб, об устройстве дворовых людей и др. По характеру это были общие положения, местные положения и дополнительные правила.

В январе 1861 г. документы поступили на рассмотрение Государственного Совета. Главной идеей реформы было не допустить обезземеливания крестьян и массового батрачества (как в Пруссии) и проводить реформу не революционно, а эволюционно через постепенный выкуп, не идти, говоря современным языком путем «шоковой терапии».

Манифест об освобождении крестьян был подписан 19 февраля. Текст Манифеста был написан московским митрополитом Филаретом и коротко излагал основные условия освобождения. Реформа была представлена как «добровольное пожертвование дворянского сословия».

Реформа распространялась на 45 губерний, 23 млн. крестьян (1/3 населения страны), 0,5 млн. помещиков (вместе с семьями).

Составляющие освобождения.

Крестьянам давалась личная свобода навсегда без выкупа. Они получили звание «свободных сельских обывателей». Это означало, что они свободно могли вступать в брак, заключать договоры и участвовать в судебных делах, заниматься промышленностью и торговлей, отлучаться, поступать в учебные заведения, переходить в другие сословия, получать наследство и др.

Земля помещика оставалась его собственностью. Усадьба и надел крестьянина были в его пользовании за барщинные и оброчные повинности и становились его собственностью после выкупа. Это временное состояние (8 лет) называлось «*временно обязанным*». Барщина при этом была уменьшена до 70 дней в году. В этот период (около 8 лет) помещик сохранял права вотчинной юстиции (и полиции), но лишался права суда.

Выкупная операция крестьянами своей земли проводилась так. Государство через Дворянский банк тем помещикам, имения которых не были заложены (около 50%), выплачивало разово 80% суммы рыночной стоимости земли (государство потратило огромные финансовые резервы – около 1 млрд. руб.). Помещики, полученные таким образом, деньги вкладывали в покупку земли соседей, развивали свои хозяйства, покупали акции компаний, оставляли деньги в банках для роста процентов или проигрывали состояния на «пирамидах», кутили в Париже.

С государством крестьяне должны были рассчитаться в течение 49 лет (к 1910 г.). Остальные 20% стоимости земли крестьянские общины должны были выплатить сами по принципу «круговой поруки». Стоимость земли рассчитывалась не из рыночной стоимости, а из оброка. По сути, крестьянин откупался от повинностей. Закон исходил из того, что выкупная сумма должна быть таковой, чтобы, будучи положенной в банк под 6%, она давала прежний оброк.

Об условиях выкупной операции (количестве земли, определенных участках, повинностях и др.) в течение двух лет (до 19 февраля 1863 г.) подписывались в каждом селении помещиком и общиной

Уставные грамоты. Если полюбовного соглашения не было достигнуто, грамота принудительно оформлялась мировым посредником – потомственным дворянином - помещиком этой же губернии, выбранным самими дворянами. Полномочия мирового посредника были широкими. За сопротивление он мог приговаривать крестьян к 20 ударам розгами.

Земля передавалась не отдельным домохозяевам-крестьянам, а сельским обществам – общинам, которые держали крестьян по принципу *круговой поруки*. Крестьяне получили в ходе реформы право собираться на сельские сходы и выбирать на три года исполнительные органы местной власти: старост и сборщиков податей. Сельские общества объединялись в волости, примерно равные границам церковных приходов (от 300 до 2 тыс. душ). Волостные сходы из старост и домохозяев (1 от 10 дворов) выбирали волостное правление и волостных судей (4-12 человек). *Волостные суды* разбирали маловажные дела и тяжбы между крестьянами.

По какому принципу крестьяне наделялись землей?

Территории разделялись на три основные полосы: нечерноземная, черноземная, степная. Если община не заключала полюбовного соглашения с помещиком, то выделение земли крестьянам производилось по определенным нормам, которыми были определены высшие пределы (от 2,75 до 12 десятин) (*Десятина* = 1,09 га) и низшие – 1,3 от высшего. В результате крестьяне потеряли до 40% своей прежней земли.

За исключением районов Севера крестьяне нигде не получили лес. Поэтому они должны были брать лесные делянки, водопои, выпасы, водоемы в аренду у помещика. Помещик за свой счет мог переносить крестьянские усадьбы, чтобы обеспечить свои интересы.

4/5 земли поступило в распоряжение общин, только 1/5 была передана непосредственно крестьянским семьям. Общины по древней традиции занимались перераспределением наделов по мере изменения состава семей. Частной собственности или вечного права пользования не было (сравните с положением американских фермеров или японских земледельцев). Сохранялась чересполосица.

Выкуп земли был обязательным (нельзя было отказываться от надела в течение 9 лет) и составлял сумму, равную 16-ти годовым оброкам. Если крестьянин не хотел выкупать землю, то правительство принудительно взыскивало платежи. Строгие меры применялись к недоимщикам: отбирание доходов от недвижимости, отдача в работы или под опеку, принудительная продажа движимого и недвижимого имущества должника, отобрание части или всего надела.

На основе реформы по освобождению крестьян было организовано «освобождение» 2 млн. удельных крестьян. Их наделы были в 1,5 раза больше чем у помещичьих. В 1866 г. была проведена реформа в отношении 20 млн. государственных крестьян, которые получили землю без выкупа, платя государственную оброчную подать ежегодно.

Вывод. Крестьянская реформа стала результатом согласования, компромисса между государством, помещиками и крестьянами. Крестьяне не получили от реформы материальных выгод. Крестьяне ждали «черного передела» - то есть тотального и справедливого перераспределения земли. Они были недовольны, поскольку оказались в зависимости и от помещика, и от государства. В целом реформа позволила России формировать рынок свободного труда и рынок сельскохозяйственной продукции, темпы развития производства в стране резко возросли. Рабство пало, деревня встала на путь капитализма без гражданской войны.

Реформы 1860-х – 70-х гг. XIX в.:
земская, городская, военная, просвещения.

Отмена крепостного права потребовала реорганизации системы местного управления. По реформе 1864 г. началось создание в России губернских и уездных земских учреждений для заведования земскими (местными, земельными) делами.

Земства (от слова *земство* - земля) – это внесословные (бессословные) органы местного самоуправления. До реформы самоуправление было, начиная со времен Екатерины II сословным: для крестьян – община, мир; для дворян – уездные дворянские собрания, для горожан – городские органы власти, созданные на основе Жалованной грамоты городам (1785 г.).

Земское самоуправление вводилось постепенно в 34 губерниях и области Войска Донского. К 1917 г. земства действовали в 43 губерниях (не действовали в 51). Не учреждались земства в тех районах, где не было дворянства или население не было большей частью русским: в Польше, Прибалтике, на Севере, в Сибири и др.

Чем занимались земства (функции)? Прежде всего, хозяйственными делами, строительством и содержанием дорог и мостов, школ, больниц, богаделен, организацией продовольственной помощи в неурожайные годы, распространением агрономических знаний, борьбой с вредителями, поддержкой местной торговли (рынки, ярмарки и др.), сбором статистических сведений.

Земства считались органами общественными, а не государственными. Это значило, что они не имели силы «принудительной власти». В случае необходимости они могли обращаться к полиции, но не могли приказывать ее органам.

Государство передало в ведение земств все начальные школы, 785 стационарных медицинских учреждений. Земства имели опытные поля, устраивали сельскохозяйственные выставки.

Бюджет (земские сборы) складывался за счет выдачи патентов при заключении торговых сделок, обложения налогами торговых и

промышленных предприятий, землевладельцев, прибыли от земских предприятий, добровольных взносов.

Выборы в земства проводились на основе либерально-буржуазного принципа имущественного ценза по трем куриям. Курия – это разряд избирателей по имущественному, сословному др. признакам.

Роль исполнительных органов выполняли губернские и уездные земские управы, роль распорядительных органов – уездные и губернские земские собрания, избираемые на три года по трем куриям.

1-я курия - помещики, крупные торговцы и промышленники, обладавшие недвижимостью в уезде на сумму не менее 15 тыс. р.

2-я – городская (имущественный ценз от 500 до 3 тыс. р.)

3-я – крестьянская, в которой избирательное право было многоступенчатым. Положение было составлено таким образом, что большинство гласных (депутатов) всегда составляли дворяне.

Городская реформа. По Городовому положению 1870 г. создавались органы городского самоуправления (дума и управа), избираемые на 4 года. Избирательное право было бессловным по имущественному цензу. Право участвовать в выборах получили лишь плательщики городских налогов, лица старше 25 лет, владеющие недвижимостью, промышленными или торговыми предприятиями, занимающиеся кустарными промыслами или мелкой торговлей. Юридические лица и женщины участвовали в выборах через представителей, голосование было тайным.

В соответствии с имущественным цензом (по примеру прусской системы) все налогоплательщики (избиратели) были поделены на три группы, каждая из которых избирала треть гласных в городскую думу.

В компетенцию городской думы входили вопросы о назначении должностных лиц, установлении городских сборов, приобретении городской недвижимости, займах, пособиях и проч. Расходы городских средств шли на управление, содержание общественных зданий, учебных и благотворительных заведений, воинских частей, полиции и тюрем.

Независимо от реформ центральное место в системе местного управления играл назначаемый царем губернатор.

Военная реформа заняла более 10 лет. Автор реформы – военный министр Д.А. Милютин. Он был противником рекрутских наборов, но отменить их как крепостное право было нельзя – рекрутчина просуществовала до 1874 г. Министр, правда, сократил сроки службы с 25 до 15 лет. Начали с отмены телесных наказаний в армии.

Направления армейской реформы: реорганизация управления, преобразование военных судов, реформа военно-учебных заведений, изменение системы комплектования вооруженных сил введением **всеобщей воинской повинности**.

1 января 1874 г. был утвержден Устав о воинской повинности, который ввел систему, используемую западноевропейскими странами: все мужчины, способные нести военную службу, в течение непродолжительного времени обучались военному делу, а, затем зачислялись в запас. В мирное время армия была сравнительно небольшой, но ее можно было в случае необходимости значительно увеличить (это зависело от количества офицерских кадров и средств связи – ж.д.). Воинская повинность стала общеобязательной и личной. Срок реальной службы был поставлен в зависимость от образования призывника: от полугода до 7 лет на суше и семи лет на море.

Реформа в сфере народного просвещения основывалась на принципах всеобщности образования. Новый Общий устав императорских российских университетов (18.6.1863) был направлен на предоставление большей автономии университетам в организации процесса обучения, с одной стороны, и на усиление студенческой дисциплины – с другой. Устав предоставлял право профессорам университета избирать ректора, а профессорам факультета – декана. Университетский Совет мог решать программно-методические вопросы, распределять денежные средства, быть

свободным в издании научных трудов. Одновременно затруднялся доступ в университеты посторонних.

Устав гимназий и прогимназий (19.11.1965) предоставил возможность получить среднее образование детям всех сословий («пустил» так называемых «кухаркиных детей»). Обучение было платным (на нужды гимназии), но при хорошей успеваемости и допускалось снижение платы или даже бесплатное обучение детей несостоятельных родителей. Учителя получили права государственных служащих.

Финансовая реформа (серия указов). Автор - В.А. Татаринов поставил цель максимально централизовать все государственные средства. Ответственным распорядителем становился министр финансов, все действия которого были подчинены Государственному контролеру, наблюдавшему за законностью и правильностью распорядительных и исполнительных действий. До реформы каждое министерство пользовалось хозяйственной самостоятельностью, и были колоссальные злоупотребления.

С 1862 г. устанавливалась государственная роспись (бюджет) и финансовые сметы. Ранее бывший секретным Государственный бюджет стал публиковаться. На местах создавались особые контрольные палаты, не подчиняющиеся местной администрации. Под контроль была поставлена самая доходная часть российского бюджета – производство и продажа спиртных напитков. С 1863 г. уничтожены винные откупа (огромные взятки) и введены акциз и патентный сбор. Акциз взимался с каждой посуды, содержащей вино или водку, а питейный сбор – с винных складов и питейных учреждений.

В целом реформы носили либерально-буржуазный характер и способствовали развитию экономической и общественной инициативы.

Судебная реформа 1864 г.

Судебная реформа была наименее важной для большинства людей (человек может ни разу в жизни не побывать в суде), но была самой

буржуазной (не отслеживала интересы дворянства), затронула интересы всех классов и слоев общества.

Для дореформенного суда были характерны множественность судебных органов, запутанность процессуальных требований. Дела перекочевывали из одного суда в другой. Распространено было взяточничество, низкая грамотность судей, которые зависели от канцелярских чиновников. Господствовала инквизиционная (розыскная) форма судопроизводства. Процесс проходил в глубокой тайне. Суд решал дело только на основе письменных материалов, полученных во время следствия. Доказательства делились на совершенные и несовершенные. Среди совершенных выделялось «личное признание».

Для проведения реформы была создана комиссия, в которую вошли виднейшие юристы: С.И. Зарудный, А.П. Поплавский, К.П. Победоносцев и др.. Помимо постоянных членов комиссии в ней участвовали различные эксперты – от университетских профессоров до полицейских чиновников. Комиссия открыто обращалась к общественности с просьбой оказать содействие. Она взяла за основу общую теорию буржуазного судоустройства и судопроизводства и практику западноевропейского законодательства.

Реформа была поведена через 4 закона (устава): Учреждение судебных установлений, Устав уголовного судопроизводства, Устав гражданского судопроизводства и Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

Виды судов по реформе. *Мировые судьи* работали в участках, на которые были поделены уезды и города. Высшей (второй, апелляционной) инстанцией для них были съезды участковых и почетных мировых судей. Мировой судья избирался из местных жителей: не менее 25 лет, высшее и среднее образование, наличие имущественного ценза. Не могли быть мировыми судьями осужденные, исключенные чиновники, священнослужители. Выборы мировых судей проходили на уездных земских собраниях. Списки составлялись уездным предводителем дворянства. В столицах судей выбирали городские думы. Мировой судья имел знак отличия

и особую печать. Просьбы он должен был принимать везде и во всякое время. Почетные мировые судьи могли служить на любой службе и жалования за судебную практику не получали.

Окружные суды. Окружной суд был один на несколько уездов и состоял из председателя и двух членов. Он делился на две палаты: уголовную и гражданскую.

Принцип независимости судей гарантировался выборностью мировых судей и несменяемостью судей общих судебных мест, высоким окладом судей, учреждением особых судебных округов, не совпадающих с административным делением государства.

Сохранен был ряд судов, пользовавшихся специфическими источниками права либо рассматривавших специфические дела: духовные (церковное право), военные (те же принципы, что и реформенные суды), крестьянские или волостные (обычаи крестьянской общины), коммерческие (обычаи торгового оборота)

Учреждена настоящая адвокатура (присяжные поверенные), так как реформа закрепляла принцип состязательности. Роль адвоката изменилась. Он стал не столько юристом, сколько психологом, апеллирующим к чувствам присяжных.

Ведение института присяжных заседателей. Присяжные участвовали в судах по решению судьи, если обвинение могло повлечь за собой наказание в виде смертной казни, каторги или ссылки. Присяжные выбирались из местных обывателей всех сословий: русские подданные, 25-70 лет, срок проживания в данной местности не менее 2-х лет.

Вскоре, после падения интереса к судам присяжных образованные люди стали уклоняться от исполнения этих обязанностей. Их места стали занимать крестьяне.

Прокуратура была реорганизована, освобождена от функции надзора и сосредоточила свою деятельность на работу в суде. Прокурор становился стороной в процессе, и не только в уголовном, но и в гражданском. Однако,

по гражданским делам за 50 лет проведения реформы не было отмечено ни одного протеста прокурора. *Следователи* получили статус члена окружного суда, подчинялись прокурору и имели свои участки.

Контрреформы 1880-1890-х гг.

После убийства народовольцами императора Александра II начался период контрреформ. Первыми мерами стали смена правительства и создание при МВД особого совещания, которое получило право ссылать людей без суда и следствия на срок до 5 лет. Организаторы убийства («первомартовцы») были осуждены: пятеро казнены, остальные отправлены на каторгу.

1.8.1881. было принято временное «Положение об усиленной и чрезвычайной охране», по которому администрация различных местностей получила особые полномочия: могла увольнять с работы, закрывать издания и др. Были приняты Временные правила о печати. После третьего предупреждения издание приостанавливалось, а затем до 23.00 каждых суток должно было предоставлять очередной номер в цензуру, что для газет, печатавшихся ночью, означало остановку действия. Ареопаг из 4 министров (МВД, просвещения, юстиции и Св. Синода) мог навсегда закрывать газеты и лишать редактора права печати.

12 июня 1889 г. было принято «Положение о земских начальниках». Земский начальник становился «хозяином деревни». Им мог стать человек из потомственных дворян, владевший недвижимостью. Он назначался губернатором (утверждался МВД) и был подвластен только ему. Земский начальник осуществлял контроль над органами крестьянского самоуправления, утверждал крестьянских должностных лиц, волостных судей, имел право телесных наказаний. Земским начальникам передавались функции мировых судей (до 1912 г.). При голосовании в Госсовете по вопросу введения этой должности 13 было «за», 39 – «против», но Александр III подписал положение. Таким образом, этим положением был нарушен

принцип уставов 1864 г. о разделении судебной и административной власти, уничтожена мировая юстиция.

12 июня 1890 г. было принято «Положение о губернских и уездных земских учреждениях», которое, по сути, превратило земские уездные собрания в дворянские собрания (в губернских собраниях их стало до 89,5 % - было 55%). По нему были сохранены 3 курии, но восстановлен сословный принцип. 1-я курия – только дворяне-помещики. 2-я - прочие избиратели с цензом, увеличенным в 2,5 раза. 3-я курия – крестьяне - только выбирали кандидатов в уездные собрания, а губернатор из их числа назначал гласных – т.о. это была пародия на выборы.

Председатели и члены земских управ числились на государственной службе. Т.о. уничтожена была самостоятельность и самодеятельность земств.

Городская контрреформа. В 1892 г. был увеличен имущественный ценз при выборах в городские думы. Избирательных прав лишились: духовенство, крестьянские товарищества (раньше могли), крестьяне, владевшие землей в уезде, купцы, владельцы торговых и промышленных заведений, евреи. Всего из 9,5 млн. горожан имели право голоса 100 тыс. – 1,05 %. Раньше преобладали торгово-промышленные круги, теперь – владельцы недвижимых имуществ. Был уничтожен принцип выборности управ – все члены назначались.

Контрреформы в суде начались раньше других. Изменения были основаны на практике оправдательных приговоров для революционеров-народовольцев. В 1878 г. судом присяжных (судья А.Ф. Кони) была оправдана Вера Засулич. В этом же году началось изъятие из общего судебного порядка и рассмотрение в специальных и чрезвычайных судах дел о покушениях на должностных лиц. После покушения на царя в 1881 г. по «Положению о мерах к ограждению государственного порядка и спокойствия» подобные дела стали передаваться в военные суды. В начале 1880 –х из ведения суда присяжных были изъяты дела о крупных государственных преступлениях. Революционеров судили судебные палаты.

В 1887 г. (после оправдания организаторов Морозовской стачки) – судам было дано право закрывать двери заседаний.

Контрреформы в области просвещения. Университетские советы были лишены автономии. Правительство само составляло программы юридическим и филологическим факультетам. По уставу 1884 г. ректоров, деканов и даже профессоров назначал министр просвещения. Инспектор округа мог вмешиваться в дела университета. В 1885 г. вновь введена была обязательная форма для студентов, которую они обязаны были носить и во внеурочное время. Экзамены студенты сдавали стоя.

В 1887 г. был принят знаменитый циркуляр министра просвещения «О переменах в составе гимназий и прогимназий» («О кухаркиных детях»), в котором «озабочиваясь улучшением состава» учеников министр указывал, что детям поваров, кучеров, лакеев, мелких лавочников и т.п. не полагается получать высшее образование, потому что оно только склоняет их к тому, чтобы подвергаться сомнению естественный порядок собственности».

Одновременно с законодательством, которое называют по традиции «контрреформационным», в конце XIX в. интенсивно развивалось **фабричное законодательство**. Был впервые ограничена продолжительность труда подростков от 12 до 15 лет – не более 8 рабочих часов в день. Запрещена ночная работа детям до 17 лет. Были введены рабочие книжки, обязательной стала выплата зарплаты наличными деньгами, а не продуктами. На крупных и средних предприятиях вводилась фабричная инспекция, должности санитарных врачей.

После Морозовской стачки 1885 г. приняты законы о штрафах (не более 1/3) и правилах приема на работу.

После текстильных стачек 1895-96 гг. рабочий день законодательным образом был ограничен 11,5 часами. В субботу и праздничные дни – не более 10. В 1903 г. был принят закон об ответственности предпринимателей за несчастные случаи с рабочими на производстве. Таким образом, в борьбе рабочие отстаивали свои права.

Послабления были сделаны также для крестьян: уменьшены подати, прекращено временнообязанное состояние, подушный налог заменен поземельным, отменен соляной налог и др. Одновременно увеличено бремя на богатых. 15 июня 1882 г. введен налог на наследство, 1885 г. – налоги на процентные бумаги.

Таким образом, период «контрреформ» характеризовался процессами противоположными буржуазным реформам Александра II. Но при этом в положительном направлении развивалось рабочее законодательство, проводились успешные экономические реформы.

Контрольные вопросы:

1. Каковы были предпосылки Великих реформ второй половины XIX в.?
2. Каковы особенности внутренней политики Александра II (реформы Александра II).
3. Проанализируйте основные проекты крестьянской реформы.
4. Каков был порядок освобождения крестьян и наделения их землей?
5. Что нового внесла судебная реформа 1864 г. в систему российского судопроизводства?
6. В чем суть контрреформ Александра III и в чем их причины?

Тестовые задания

1. Среди других направлений «Положение» 19 февраля 1861 г. предусматривало:

1. Беспроцентную ссуду государства на выкуп крестьянской земли
2. Отмену сословных привилегий дворянства
3. Сохранение общины
4. Ликвидацию помещичьего землевладения

2. По закону 16 июня 1870 г. в 509 городах России вводились новые органы городского самоуправления:

1. посадские думы, назначаемые на три года

2. волостные сходы, избираемые на четыре года
3. городские думы, избираемые на четыре года
4. провинциальные собрания, избираемые на два года

3. В Европе опорой монарха был союз дворянства и городов, в России -(...)

4. Укажите неверное положение в перечне причин, побудивших императора Александра II провести реформы 1860 - 1870 гг.:

1. Рост крестьянских выступлений
2. Экономическая невыгодность сохранения крепостного права
3. Развертывание либерального антикрепостнического движения
4. Давление со стороны ведущих европейских держав

5. Текущую деятельность по подготовке крестьянской реформы 1861 г. возглавляли:

1. великий князь Николай Александрович
2. великий князь Константин Николаевич
3. Н. А. Милютин, Ю.Ф. Самарин.
4. Н. А. Аракчеев, Ю. Ф. Самарин

6. Крестьянская реформа 1861 г. включала:

1. отмену подушной подати
2. отмену круговой поруки
3. юридическую правоспособность крестьян
4. отмену помещичьего землевладения

7. Часть крестьянской земли, перешедшая помещику в ходе крестьянской реформы 1861 г., получила название - (...)

8. Выплаты крестьян помещикам за землю, введенные при Александре II:

1. Выкупные платежи
2. Оброк
3. Пожилое
4. Подушная подать

9. Судебная реформа 1864 года провозгласила следующие принципы судопроизводства:

1. независимость суда
2. устность и гласность судебного процесса
3. государственно-административную организацию суда
4. всесловность суда

10. Централизованное управление тюрьмами появилось в России в результате реформы:

1. судебной реформы 1864 г.
2. полицейской реформы 1869 г. - 1895 г.
3. городской реформы 1870 г.
4. военной реформы 1874 г.

11. В ходе военной реформы 1860-70-х гг. произошло:

1. Перевооружение армии
2. Изменение принципа комплектования армии
3. Реформирование военных учебных заведений
4. Привлечение иностранных офицеров
5. Введение рекрутской повинности

12. Какая из либеральных реформ 60-70 гг. XIX века в России начала проводится позднее других:

1. Земская
2. Военная
3. Судебная
4. Городская

13. Мероприятия, вошедшие в политику контрреформ Александра

III:

1. Введение земских начальников
2. Ограничение выборности земских органов
3. "Циркуляр о кухаркиных детях"
4. Введение адвокатуры

5. Расширение полномочий городских органов самоуправления

4.5. Государство и право периода думской монархии (1905-1917 гг.)

В начале XX в. после успешного развития экономики конца XIX в. разразился первый экономический кризис. Активизировалось рабочее движение. 1901-1904 г. произошло 925 стачек (180 тыс. участников). В 1901 г. – произошло первое столкновение рабочих с полицией (Обуховская оборона в Петербурге). 1902 г. – первая общегородская стачка в Ростове-на-Дону. 1903 г. - первая стачка в масштабе региона – Юг (Одесса, Николаев, Таганрог и др.). Появляются новые формы борьбы: митинги, демонстрации, организовывается празднование 1 мая как дня солидарности трудящихся.

В этот период (1901-1903 гг.) в рамках МВД проводилась политика **«полицейского социализма»**, задачей которой было создание рабочих организаций под опекой полиции. По инициативе начальника Московского охранного отделения, полковника жандармерии Зубатова были созданы рабочие организации по профессиональному признаку (например, «Общество взаимного вспомоществования механического производства»), которые активно вмешивались в конфликты между рабочими и предпринимателями. Под руководством Зубатова были приняты два важных закона: о рабочих старшинах (представляющих интересы рабочих) и об оказании медицинской помощи лицам, получившим инвалидность на работе, организацию похорон и т.п. Инициатива Зубатова потерпела поражение, поскольку рабочие не ограничивались экономическими требованиями, а переходили к революционным лозунгам. Активизировалась земская интеллигенция. Развивалось студенческое, кооперативное движение.

Революция развернулась на фоне поражения России в Русско-японской войне.

7 января 1905 г. в забастовке в Петербурге участвовало 100 тыс. человек, 8 января - 200 тыс. человек. Датой начала революции традиционно считается 9 января 1905 г., конец – 3 июня 1907 г. т.е. 876 дней. К 9 января

под руководством священника церкви при петербургской пересыльной тюрьме Г.А. Гапона было собрано под «Петицией рабочих и жителей Петербурга» царю более 150 тыс. подписей. В ней говорилось о необходимости разрушить стену между царем и народом, о передаче земли народу, отмене выкупных платежей, политической амнистии, введении свободы слова, печати, совести, неприкосновенности личности, всеобщем обязательном образовании народа за государственный счет, равенстве всех перед законом и др.

С демонстрантами никто не вступил в переговоры. Демонстрация была расстреляна. В январе-марте 1905 г. было уже 810 тыс. бастующих. Царь приказал министру внутренних дел Булыгину разработать положение о привлечении к управлению народных представителей – т.е. о создании Государственной думы.

6 августа 1905 г. вышел закон «Учреждение Государственной Думы» и «Положение о выборах». Эта дума должна была быть законосовещательной (не законодательной). Царь надеялся, что народ успокоится, но случилось обратное. Революция нарастала. После подписания мирного договора с Японией из Америки вернулся С.Ю. Витте. Он указал царю, что может быть только два выхода из революции:

1. царь наделяет его диктаторскими полномочиями и смута подавляется силой;
2. путь уступок – создание правового государства, всеобщее избирательное право. Царь должен встать на путь реформ.

Был выбран второй путь.

17 октября император подписал Манифест, подготовленный С.Ю. Витте. Его основные положения:

1. Незыблемые основы гражданской свободы на основе неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов.

2. Привлечение к выборам в Государственную Думу тех классов населения, которые были лишены избирательных прав по закону 6 августа (рабочих и др.).

3. Никакой закон не может получить силу без одобрения Государственной Думы.

Таким образом, были заложены основы буржуазного конституционализма.

Кроме Манифеста 17 октября был принят ряд дополняющих его мер:

19 октября Указ «О мерах к укреплению единства в деятельности министерств и главных управлений», по которому создан настоящий Совет министров – постоянно действующий орган. До этого каждый из министров был лично ответственен перед царем. Совет министров стал главным органом страны по всем вопросам кроме дел императорского двора, государственной обороны и внешней политики. Совет министров мог открывать кредиты в том случае, если бюджет не был утвержден Государственной Думой или Государственным Советом. Первым премьер-министром стал С.Ю. Витте.

21 октября объявлена политическая амнистия.

20 февраля 1906 г. принято «Положение о Думе». По нему:

1. Дума имела законодательные права. Законопроекты подлежали также утверждению Государственным Советом и императором.

2. Дума рассматривала бюджет и отчет по нему (т.о. ограничивались права императорской власти).

3. Дума могла выступать с законодательной инициативой за исключением изменения Основных государственных законов.

4. Дума имела право запроса к министрам и главноуправляющим ведомствам. Они обязывались не позднее одного месяца со дня подачи им заявлений о запросе дать ответ.

Дума созывалась императором, он же определял продолжительность сессии, перерывы и роспуск Думы, одновременно должен был назначить новые выборы и созыв Думы.

По указу 20 февраля 1906 г. «О переустройстве учреждения Государственного Совета» Госсовет был преобразован в верхнюю палату парламента (буфер между нижней палатой и императором). Палаты формально были равны. Но проекты законов предоставлялись императору председателем Госсовета. Половина членов совета назначалась царем, другая половина выбиралась: от губернских земских собраний по 1 человеку, от дворянских собраний – 18, от Синода – 6, от университетов – 6, Финляндии – 2, от торгово-промышленных кругов - 12 т.д. Список членов Совета обновлялся каждый год на 1 января. Таким образом, действовал принцип взаимного контроля Государственного Совета и Государственной Думы.

Выборы в Государственную Думу проводились под руководством МВД местной администрацией. Избирательная система была заимствована из старого положения о выборах в земства по трем куриям. 26 городов имели право прямых выборов в Думу. Для организации выборов у Франции был сделан заем на 850 тыс. руб. В результате выборов голос одного помещика = голосам трех горожан = 15 крестьян = 45 рабочих. Не участвовали в выборах женщины, военнослужащие, банкроты, поденные рабочие, «бродячие инородцы», а также губернаторы, градоначальники.

За три дня до открытия Государственной Думы 23 апреля 1906 г. царь подписал **Основные законы Российской империи**. Многие историки считают этот документ первой конституцией России. Источниками Основных законов были западно-европейские конституции, проекты либералов. В преамбуле указывалось, что цель Основных законов – свести воедино постановления, имеющие значение Основных законов. Из титула императора впервые было изъято определение «неограниченное самодержавие». Ст. 1 гласила: «Государство Российское едино и нераздельно». Ст. 3. Русский язык есть язык общегосударственный и

обязательный в армии. Прерогативами императора были: пересмотр Основных законов; законодательная инициатива и право вето; руководство внешней политикой; объявление войны и заключение мира; право чеканки монеты; увольнение и назначение министров; помилование и общая амнистия и др.

По Основным законам законодательную власть император осуществлял вместе с Государственным Советом и Государственной Думой. Законопроект не принятый Государственной Думой и Госсоветом считается отклоненным (ст.7.). Судебная власть осуществлялась от имени государя императора установленными законом судами. Ст. 30 говорила о неприкосновенности собственности.

Особое значение имела 87 ст. о праве императора издавать чрезвычайные указы. Эта статья была позаимствована из Австрийской конституции. «В перерывах между заседаниями Государственной Думы законодательные функции передаются императору с тем, чтобы действие принятой им меры прекращалось с началом заседаний Государственной думы (в случае не предъявления закона на ее рассмотрение, или если ее не примет Государственная Дума или Государственный Совет).

Таким образом, была сформирована монархия, которую уже нельзя было назвать абсолютной. Но вопрос о том, была ли она конституционной является дискуссионным.

До революции ни в одной думе не было однопартийного большинства.

I Государственная Дума работала 72 дня – 26 апреля – 9 июля 1906 г. (1 сессия). Первым председателем Государственной Думы был известный юрист, профессор в области государственного права С.А. Муромцев. Дума одобрила только два законопроекта: об отмене смертной казни, об ассигновании 15 млн. на помощь пострадавшим от неурожая. Правительству был направлен 391 запрос.

Дума была разогнана за то, что «уклонилась в не принадлежащую область». Депутаты требовали провести земельную реформу в пользу

крестьян, проекты 42-х, 104-х и др. говорили о принудительном отчуждении земли, превышающей трудовую норму, введении уравнительного землепользования.

II Дума 20 февраля – 3 июня 1907 г. (1 сессия) была думой резких крайностей: правые – октябристы с черносотенцами, левые – социал-демократы, эсеры, трудовики и др. В указе 3 июня 1907 г. Дума обвинялась в затягивании рассмотрения законопроектов, бюджета. Часть депутатов (социал-демократов) была обвинена в заговоре против государства 55 с.д. были арестованы. Указ 3 июня считается концом первой революции в России, потому что царь одновременно изменил избирательный закон, без одобрения Думы (по образцу Наполеона III). В результате активным избирательным правом могли пользоваться 15% населения.

III Дума – единственная, проработавшая пятилетний – положенный по закону срок (611 заседаний), 1907 – 1912 гг., пять созывов. Было принято 2572 закона (205 из них подготовила сама Дума). Именно третья дума приняла знаменитые столыпинские аграрные законы.

IV Дума 1912 – 25 февраля 1917. 5 созывов. Деятельность Думы совпала с началом Первой мировой войны. В августе 1915 г. 236 депутатов образовали «Прогрессистский блок», который выступал за «правительство доверия» (т.е. которое бы формировала сама Государственная дума).

Прямых контактов царя с Думой не было. Он лишь изредка принимал депутатов. Думу посетил только 1 раз в 1916 г.

Дума была распущена окончательно указом Временного правительства 6 октября 1917 г. в связи с началом выборов в Учредительное собрание.

Столыпинские реформы

(просвещенный консерватизм)

Известными являются фразы: «Столыпинские галстуки», «Столыпинские вагоны», «Столыпинская реформа». В чем же заключалась политика премьер-министра России 1906-1911 гг.?

П.А. Столыпин встал во главе правительства после разгона первой Государственной думы. Он в качестве самого молодого губернатора России (Саратовского) зарекомендовал себя как талантливый руководитель в условиях революционного кризиса.

19 августа 1906 г. в порядке чрезвычайного законодательства царское правительство ввело Положение о военно-полевых судах в местностях, объявленных на военном и чрезвычайном положении (почти три четверти Российской империи). Военно-полевые суды создавались по распоряжениям генерал-губернаторов или командующих военными округами в случаях, «когда учиненные лицом гражданского ведомства преступные деяния являются очевидными, что нет надобности в их расследовании».

Военно-полевые суды состояли из председателя и четырех офицеров. Дела рассматривались без предварительного следствия в течение двух суток, без участия защитника и прокурора. Приговоры вступали в силу не позднее суток. Вводилось главами Уголовное уложение 1903 г. : «О бунте против верховной власти и о преступных деяниях против священной особы императора и членов императорского дома», «О государственной измене», «О смуте». Уложение устанавливало тяжкие наказания за членство в организации, посягающей на формы правления России, за размножение революционной литературы, скопища (несанкционированные собрания) и др.

За 6 месяцев действия военно-полевых судов было предано смертной казни лиц больше, чем за предыдущие 80 лет (с 1825 по 1905 гг.) – 700 человек («стольпинские галстуки» - это виселицы). Думой положение о военно-полевых судах не было утверждено и 20 апреля 1907 г. они были упразднены.

Столыпин предложил меры по восстановлению и распространению земского самоуправления. Земства были введены в западных и южных губерниях (проекты о введении земств в Сибири, на Дальнем Востоке и др. были отклонены Государственным советом). В 1912 г. был принят

законопроект «О преобразовании суда в сельских местностях». Суд от уездных земских начальников передавался мировым судьям.

Концепция модернизации Столыпина состояла из следующего плана:

1. Сделать крестьян собственниками (ослабление и ликвидация общинной зависимости).
2. Всеобщее обязательное 4-х классное образования за счет государства.
3. Рост промышленности через развитие внутреннего рынка.

Школьная реформа проводилась успешно. По закону 3 мая 1908г. бюджет образования за 1908-1914 гг. был увеличен втрое, было открыто 50 тыс. новых школ.

Аграрные реформы. (9 ноября 1906г. – прекращены Временным правительством 10 июля 1917 г.)

Начало реформам было положено в ходе революции.

1. 3 ноября 1905 г. – закон об отмене выкупных платежей. Таким образом, земля из условного владения перешла в собственность крестьян.
2. 5 октября 1906 г. – изменен порядок свободы передвижения, отменены ограничения в паспортах (на государственную службу, учебу), менять место жительства, род занятий не спрашивая разрешения общины. Устранялась «обособленность в порядке управления и суда», отменялась порка.
3. Отведены части кабинетских и удельных земель для переселений на продажу через крестьянский банк, помещики стали продавать земли (до 1914 г. – 9 млн десятин). Государство скупало земли и продавало их в рассрочку.
4. Проведение собственно реформы началось с Указа 9 ноября 1906 г., по которому предоставлялось право крестьянам свободного выхода из общины. Если не было передела 24 года, т.е. община была формальностью, выделение крестьян было обязательным, земли укреплялись за отдельными хозяевами.

5. Землеустроительные комиссии могли без согласия общины передавать земли в собственность отдельных хозяев, а не двора. Активно использовалась ст. 1445 Уголовного уложения – каторжные работы за насильственное сопротивление осуществлению кем-либо своего законного права. Этот указ был проведен в порядке 87 ст. Основных законов, а одобрен лишь третьей Думой.

6. Вышедшие из общины крестьяне могли требовать, чтобы причитающаяся им земля была выделена одним куском-отрубом или отдельным участком с домом (хутором). За 10 лет (1906-1916 гг.) выделились 25 млн. дворов (26% всех общинников), которые создали 400 тыс. хуторов, 1,2 млн отрубов. 73% крестьянских семей выходили из общины против воли односельчан.

7. Для выкупа земли крестьянам давалась ссуда на 15 лет. Но был введен «обидный» потолок – не более 12-18 десятин (против кулака) в одни руки.

8. В Сибирь – за 1906-1916 гг. выехало 3040 тыс. 83% отсталость здесь. Для переселений была проведена огромная организационная работа: строились специальные вагоны для переселенцев, плюс которых заключался в том, что семьи крестьян переезжали в одном вагоне со своим скотом («стольпинские вагоны», которые прославились в годы сталинских репрессий тем, что в них перевозили в жутких условиях заключенных).

9. Устраивались аграрные школы, 100 тыс. рублей было выделено на издание книг и брошюр.

Но по-прежнему большинство земель принадлежала помещикам, рантье (писарям, чиновникам). Поскольку зерновые отправляли за рубеж, то в 1911 г. голод охватил 20 губерний. Большую часть земель покупали все же общины. Крестьяне в целом были против реформы, поскольку господствовала уравнилельная психология. Многих землеустроителей-стольпинцев просто убивали.

Главная черта реформ Столыпина: цель политики – социально-политическая стабилизация, однако на деле результатом стала огромная социальная динамика крестьянского населения. В деревне сформировались противоречия, которые становились основой революции и Гражданской войны: между крестьянами и помещиками, между «сепаратистами» и общинниками, между поколениями в крестьянских семьях и др.

*Государство и право России в годы
Первой мировой войны*

В этой войне участвовало 38 государств (население которых насчитывало 1,5 млрд человек). Было убито 10 млн., ранено 20 млн. человек. Война развернулась между двумя блоками:

1. Германия, Австро-Венгрия, Турция, Болгария.
2. Антанта (союз России, Франции, Англии), Сербия, Черногория, Бельгия, Италия, с 1917 г. – США)

Руководство страны было перестроено для военных нужд. По Положению о полевом управлении войсками в военное время была создана Ставка верховного главнокомандования (сначала Великий князь Николай Николаевич – дядя царя), затем сам император (с августа 1915г.). Ставка руководила тремя фронтами (Северо-Западный, Юго-Западный и Кавказский) и двумя флотами (Балтийский, Черноморский).

Дума единогласно при воздержавшихся социал-демократах проголосовала за военные кредиты, за поддержку «державного вождя, ведущего Россию в священный бой с врагом славянства». 24 июля 1914 г. Совету министров были предоставлены чрезвычайные полномочия.

С лета 1916 г. начинают создаваться **особые совещания** по обороне. Состав этих органов определялся Государственной думой и утверждался императором. Особые совещания требовали выполнения приказов, могли отстранять директоров как государственных, так и частных предприятий, проводить ревизии и др. Особые совещания по продовольствию могли проводить реквизиции, принудительно использовать транспорт и др.

Страна готовилась к войне на законодательном уровне заранее.

Закон о военном положении был принят в 1892 г. По нему власть переходила в прифронтной полосе и близких тыловых районах военному командованию. Командование могло закрывать государственные учреждения, органы местного самоуправления, смещать должностных лиц и предавать их суду, закрывать органы печати, вводить комендантский час, высылать нежелательных лиц. Именно по этому закону проводились депортации (например, латыши, эстонцы были высланы на Алтай в 1915 г.)

Закон 12 июня 1912 г. об обеспечении семей призванных на войну. Паек, который получала жена (в денежном эквиваленте) равнялся пайку солдата, детские - соответственно меньше.

Военно-судебный устав был дополнен в 1914 г. положением, о том что дела гражданских лиц тоже перешли в юрисдикцию военно-окружных судов и Главного военного суда и военно-полевых судов.

Была введена военная цензура с 1 сентября 1916 г. МВД могло закрывать любое собрание. Поскольку большевики выдвинули лозунги превращения империалистической войны в гражданскую и поражения своего правительства в войне, то члены этой партии были арестованы 5 ноября 1914 г., депутаты большевики были лишены неприкосновенности и навечно отправлены в Сибирь.

Был введен сухой закон. Помещики могли при этом «выкуривать вино по потребности» - для личного употребления.

Была введена продовольственная разверстка. Согласно постановлению особого совещания земские управы 31 губерний должны были по твердым ценам продавать зерно государству, при нарушении срока поставок могли производиться реквизиции.

Для помощи государству были созданы **общественные организации.**

В конце 1914 г. был создан Земгор (Всероссийский союз земств и городов). Он объединил две общероссийские общественные организации: Всероссийский земский союз и Всероссийский городской союз. Земгор взял

на себя задачу организации санитарной части, вещевого снабжения, организации помощи беженцам.

Особая распорядительная комиссия по снабжению армии вооружением.

В мае 1915 г., после того как в ходе неудачного весеннего наступления, когда оказалось в 10 раз меньше винтовок, чем необходимо, был снаряженный голод, возникла система военно-промышленных комитетов. 27 августа 1915 г. образован Центральный Военно-промышленный комитет. Военно-промышленные комитеты занимались использованием частных предприятий для военных нужд, распределяли военные заказы, предотвращали забастовки (они были запрещены под страхом уголовной ответственности), регулировали сырьевой рынок, рынок труда, цены на сырье. ВПК были общественными организациями без коммерческих целей.

В августе 1915 г. было создано Особое совещание по обороне государства под председательством военного министра: председатель Государственного Совета, Государственной Думы, Земгора, ЦВПК, министры: военный, морской, финансов, путей сообщения, торговли и промышленности, глава государственного контроля.

Летом 1915г. думцы предприняли попытку ввести демократический контроль над правительством со стороны Думы. Но царь отклонил эти предложения. Шанс на дальнейшие реформы был упущен, ставка на репрессивные методы стимулировала революционные настроения.

Виды права

Гражданское. Правительство в условиях войны начало регулировать право частной собственности. Была введена гужевая и автомобильная повинности. Производились реквизиции (от лат. – требования) – принудительное отчуждение за плату (в отличие от конфискации) или временное изъятие государственными органами имущества отдельных граждан и юридических лиц. Был запрещен вывоз за границу лошадей, хлеба, леса, промышленного сырья, продажа земли.

Впервые появляются военные государственные заказы. Одновременно производились **секвестры** (секвестр – запрещение или ограничение, налагаемое государственной властью на пользование и распоряжение имуществом, принудительный выкуп предприятий в казну). Приостановлены взыскания по векселям, нельзя было расторгать договоры о найме квартир и др. Появилось страхование морских судов, грузов от военной опасности. Организован надзор за коммерческими банками со стороны правительства. В 1915г. ликвидированы ограничения продолжительности рабочего дня.

Уголовное право. 14 ноября 1914 г. внесены дополнения в «Воинский устав о наказаниях» 1869 г. по которым поставки недоброкачественного оружия, боеприпасов наказывались каторгой до 15-20 лет. В 1915 г. введен закон против дезертирства (от 4 до 20 лет каторги либо смертная казнь).

Увеличена уголовная ответственность за взятки. Весной 1915 г. была установлена уголовная ответственность за уклонение от государственных заказов, с лета 1915 г. – за сокрытие товаров и сырья. Но уголовные дела, как правило, до судебного разбирательства не доходили.

Таким образом, государственное управление и право были перестроены в соответствии с требованиями военного времени.

Война закончилась для России в условиях революции. 3 марта 1918 г. Россия, уже советская, вышла из войны, заключив с Германией и ее союзниками сепаратный Брестский мир (отдельный от своих союзников).

Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте политическую обстановку в России при вступлении на престол Николая II.
2. Обозначьте основные тенденции развития рабочего законодательства на рубеже XIX-XX вв.
3. Каковы были предпосылки для становления парламентаризма в стране?
4. Каково значения Манифеста 17 октября 1905 г.?
5. Как складывались отношения между императором и парламентом?

6. Представьте общую характеристику Основным законам Российской империи от 23 апреля 1906 г.

7. Охарактеризуйте деятельность П.А. Столыпина на посту главы российского Правительства.

Тестовые задания

1. Установите соответствие между органом власти и его статусом в начале XX в. до революции 1905 - 1907 гг.:

1. Государственный совет
2. Совет министров
3. Министерство
4. Сенат
- А. Высшая судебная инстанция

Б. Законосовещательный орган

В. Координирующий орган исполнительной власти

Г. Орган центрального отраслевого управления, непосредственно подчиненный императору

Д. Центральный орган исполнительной власти во главе с полноправным премьер-министром

2. Появление в России Государственной Думы в начале XX века:

1. Не привело к ограничению самодержавия
2. Завершилось составлением нового свода законов
3. Внесло существенные изменения в отношения собственности
4. Привело к ограничению императорской власти

3. Председателем Государственной Думы Российской империи первого созыва был:

1. Чичерин Б. Н.
2. Муромцев С. А.
3. Новгородцев П. И.
4. Петражицкий Л. И.

Глава V. Советское государство и право

5.1. Развитие государства в период революционного кризиса (февраль-октябрь 1917 г.)

Традиционно революция 1917 г. рассматривается в виде двух революций: **февральской** (буржуазно-демократической) и **октябрьской** (социалистической).

Современная историография оценивает их как составляющие единого революционного процесса.

Причинами революции стали многочисленные противоречия в стране и обществе, обостренные войной. Уже в декабре 1916 г. проявилось активное недовольство политикой царя в Государственной думе (выступление лидера кадетов М.П. Милюкова, убийство Распутина и др.). Деятельность думы была приостановлена.

23 февраля (8 марта по старому стилю) в международный женский день на улицы Петрограда вышли недовольные задержками в выдаче пособий солдатки, которых поддерживали рабочие. Демонстрации против царя были поддержаны войсками.

2-4 марта 1917 г. под давлением народа произошло два отречения. Сначала Николая II в пользу своего брата Михаила Александровича, а затем Михаила Александровича, который признал Временное правительство и готов был признать решение Учредительного собрания (если бы оно приняло монархическую форму правления он бы стал монархом, если республику, то признал это и стал простым гражданином). Так закончилась монархия в России. Сенат объявил «государственный переворот Божьей волей». Изменила присяге и армия.

Временное правительство (оно называлось «временным» поскольку должно было действовать до созыва Учредительного (конституционного) собрания) было создано временным комитетом Государственной думы (12 человек) и исполкомом Петросовета 2-3 марта 1917 г.

Таким образом, в стране было установлено «двоевластие» - то есть власть Временного правительства и Петросовета, который поддерживали советы на местах, в армии. Временное правительство было сформировано из представителей буржуазных партий (кадеты, октябристы и др.), в Петросовете большинство было за меньшевиками и эсерами. Две власти заседали в разных концах одного здания – Таврического дворца. Двоевластие продолжалось до июля 1917 г., когда правительство расстреляло демонстрацию под советскими лозунгами.

Временное правительство (первый состав во главе с князем Г.Е. Львовым) было объявлено 2 марта, А.Ф. Керенский – министр юстиции) стало юридически на 7 месяцев высшим органом государственной власти по вопросам законодательства, управления, суда и надзора. Оно заменило верховную власть императора, выполняло функции Совета Министров, Государственного Совета и Государственной Думы. В составе Временного правительства появились новые министерства (в дополнение к 11 старым), которых не было в царском правительстве: Труда, Продовольствия, Министерство Государственного призрения, министерство Вероисповеданий (вместо Синода), Почт и телеграфов.

Царские министры были арестованы. 4 марта была создана Чрезвычайная следственная комиссия (ЧСК) для расследования противозаконных действий членов царского правительства (секретарем этой комиссии был поэт А.А. Блок). В результате все члены правительства были отпущены, так как было признано, что они действовали в рамках старых законов.

Мероприятия, намеченные Временным правительством: полная политическая амнистия, свободы, отмена сословных и национальных ограничений, роспуск полиции и создание народной милиции, выборы в учредительное собрание и местные органы власти.

12 марта была отменена смертная казнь (заменялась каторгой). Но в условиях крушения армии 12 июля была введена на фронте. Одновременно

были восстановлены военно-полевые суда под название военно-революционные, состоящие из офицеров.⁴ августа введена уголовная ответственность за покушение на политический строй.

При Временном правительстве было создано юридическое совещание для предварительных заключений о законах правительства. Оно даже подготовило проект Конституции, который затем «дописывался» в Париже.

В целом правовая система при Временном правительстве осталась прежней. Юристы-кадеты считали, что не должно быть «перерыва в праве». Продолжал действовать Сенат (он обнародовал законы). Основные законы 1906 г. были отменены. Но действовали большинство статей Свода законов, Уголовное уложение, судебные уставы, Табель о рангах.

25 мая было принято положение о выборах в Учредительное собрание, основанных на всеобщем прямом тайном голосовании. Эти выборы должны были быть самыми демократическими в мире. Выборы были назначены на 17 сентября, а затем перенесены на 12 ноября.

Сразу после февральской революции были ликвидированы Верховный уголовный суд, военно-полевые суды, упразднены земские начальники и суды с сословными представителями. Одновременно с негодованием было встречено предложение о смещении некоторых судей. Число губерний, где были мировые судьи было увеличено (к 20 прибавились 33). При этом увеличены применяемые мировыми судами санкции – тюрьма до 1,5 лет.

В Петрограде появились революционные суды состоящие из мирового судьи и двух представителей от армии и рабочих. Судебное производство в них было гласным, устным, решения принимались немедленно и обжалованию не подлежали. В тюрьмах были упразднены розги, одевание наручников и кандалов, смирительных рубашек.

Государственный аппарат был очищен от «сторонников старого режима», губернаторы и градоначальники уволены. На места были назначены комиссары Временного правительства, которыми стали в основном земские деятели и присяжные поверенные – эсеры и кадеты.

Впервые было организовано повсеместное земское самоуправление (и в Сибири). Началось введение волостного самоуправления.

В России ввели вместо подданства гражданство. Женщины были уравнены в политических правах с мужчинами.

В экономике: созданы Экономический совет и Главный экономический комитет для выработки общего экономического плана. Туда входили наряду с промышленниками и министрами представители профсоюзов.

Сложная ситуация возникла в армии. Временное правительство было вынуждено признать Приказ №1 Петросовета, по которому в армии руководство фактически переходило к комитетам выборных представителей, приказы Думы выполнялись, только если они не противоречили Советам. Оружия, авто-бронетранспорт офицерам не выдавался, отменялись отдача чести, звания «превосходительство», «благородие», «господин полковник» и др. В армии разрешалось вести политическую деятельность.

После политического кризиса «корниловщины» - неудавшейся попытки привлечения войск во главе с Верховным главнокомандующим Л.П. Корниловым к организации особого правления правительство А.Ф. Керенского объявило Россию республикой. 14 сентября было созвано Демократическое совещание - собрание представителей земских, буржуазных, общественных организаций. В качестве постоянно действующего органа оно организовало Предпарламент (Временный совет республики) – 555 человек и Директорию (пять человек во главе с Керенским). Однако создание этих чрезвычайных органов не спасло буржуазное правительство.

Существование Временного правительства закончилось Октябрьским переворотом, когда большевики в ходе вооруженного выступления передали власть Советам, во главе которых они и стояли.

Октябрьская революция.

Создание советского государства

Советы рабочих и солдатских депутатов начали возникать сразу в начале революции (использовался опыт революции 1905 г.). Петросовет (совет Петрограда) стал центральным органом всех советов. I съезд советов всей России состоялся в июле 1917 г. Он принял решение о поддержке Временного правительства.

Проигрываемая война, быстрая ликвидация царской власти, несбывшиеся надежды, ослабление традиционной царско-патриотической идеологии привели к радикализации настроений масс. На этом фоне в центре политической жизни встала РСДРП (Российская социал-демократическая рабочая партия). В России было около 300 партий. Но власть взяли большевики, которые были более организованы. 10 октября ЦК РСДРП принял резолюцию о вооруженном восстании. Реальная власть к октябрю 1917 г. принадлежала ВРК (Военно-революционный комитет) с Красной гвардией (около 200 тыс. вооруженных рабочих, солдат, матросов в чем более ста городах). 21 октября гарнизон столицы признал единственной властью Совет.

К вечеру 24 октября Временное правительство было блокировано в Зимнем дворце. В это время начал работу II съезд советов. В ночь с 25 на 26 октября Зимний был взят и министры арестованы.

II съезд советов не был общенародным – он был классовым – из рабочих и солдат от 400 местных советов: 649 делегатов из них 390 – большевики.

В 5 часов утра 26 октября было принято Обращение съезда к рабочим, крестьянам, солдатам о том, что съезд берет власть в свои руки, за установление мира, передача земли крестьянству, рабочий контроль за производством, право наций на самоопределение.

Советы во главе с большевиками уничтожают старый государственный аппарат и начинают создавать новый.

Решения съезда:

1. «Об отмене смертной казни».

2. Декреты о мире и земле.

3. О революционных комитетах в армии (институт советских комиссаров).

4. Создан ВЦИК (Всероссийский центральный исполнительный комитет (то есть исполняющий волю съезда) – 62 большевика и 29 левых эсеров. Его рабочий орган – Президиум, который готовил материалы для ВЦИК.

5. Образовано «временное» рабоче-крестьянское правительство – СНК (Совет народных комиссаров). Это было коалиционное правительство большевиков с левыми эсерами, которые его покинули после Брестского мира с Германией.

Таким образом, в советской системе действовало три законодательных органа: съезд, ВЦИК и СНК и **не было разделения властей**. Силу законов имели и постановления отдельных наркоматов.

На местах советы также начали брать власть в свои руки. В России из 100 губернских центров только в 16 советская власть была установлена вооруженным путем.

В выборах в учредительное собрание, которые прошли 12 ноября, приняли участие 40 млн. человек, из 95 млн. внесенных в списки. Большевики не получили поддержки, получив только 24%. И они просто разогнали Учредительное собрание 5 января 1918 г. Оно проработало только один день.

III съезд (объединенный рабочих и солдат) 10 января 1918 г. одобрил разгон Учредительного собрания и снял название «Временного» с СНК. Съезд одобрил Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа, которую не признало собрание, а также принял решение о разработке проекта Конституции РСФСР. Затем съезды превратились в регистраторов решений узкого круга руководителей партии большевиков.

28 октября (10 ноября) 1917 г. НКВД по телеграфу передало указ об учреждении всем Советам **милиции**, которую власти должны были снабдить

оружием, обеспечивать. Сначала эта милиция была внештатной (привлечение, выборы, повинность с сохранением заработной платы по месту работы). Милиция имела двойное подчинение: советам и НКВД. Вела розыск и дознание по уголовным делам.

Для руководства экономикой 2 декабря 1917 г. был создан **ВСНХ** (Высший совет народного хозяйства). Он делился на главки (к концу Гражданской войны – 52). Промышленность начинала работать по их заказам. ВСНХ имел права конфискации, секвестра, реквизиции, принудительного трестирования и синдицирования всех отраслей.

ВЧК по борьбе с контрреволюцией и саботажем при СНК.

7 декабря 1917 г. для оперативно-розыскной деятельности и следствия по контрреволюционной деятельности. 1. Против саботажа чиновников. 2. Пьяных погромов. 3. Бандитизма-анархизма. ВЧК могла конфисковать имущество контрреволюционеров, лишать их продовольственных карточек, составлять и публиковать списки врагов народа. Сам Дзержинский: «Здесь могут работать святые или негодяи». В феврале 1918 г. – **право расстрела** на месте лиц, обвиненных в шпионаже. Контрреволюционной деятельности.

ВЧК по ликвидации неграмотности (трудовая повинность - обучать грамоте).

Были образованы и другие ЧК, например, ЧК по борьбе с контрабандой, Главполитпуть (ЧК на железной дороге), Наркомпрод получил полномочия для продовольственной диктатуры (май 1918) и др.

Всего в 1918-21 гг. было создано по стране более 30 тыс. ревкомов.

29 мая 1918 г. для рассмотрения особо важных дел при ВЦИК был создан Реввоентрибунал.

В мае 1918 г. был осуществлен переход от добровольного комплектования Красной Армии ко всеобщей воинской повинности. Принцип классовости проявлялся в том, что буржуазные элементы использовались в тыловом ополчении, военно-строительных подразделениях и т.п.

Апогеем стал Красный террор, объявленный 5 сентября 1918 г. за кровь Ленина и Урицкого – в Петрограде было расстреляно 500 заложников, в Москве 100. До конца 1918 г. – 50 тыс. человек.

В декабре 1918 г. ВЧК отделения в Красной Армии, на флоте, транспорте, пограничных подразделениях. В 1922 г. – ВЧК была упразднена - в ГПУ (23 г. – ОГПУ).

Еще в начале 1918 г. Ленину казалось осуществимой **идея государства-коммуны**: без полиции, постоянной армии, чиновничьего государства – все управляют, нет бюрократии.

Но эволюция происходила не к коммуне, а к диктатуре. **Почему?** Россия после революции представляла собой конгломерат самоуправляющихся территорий, с разорванными связями. Советы были органами народной (многопартийной власти) только полгода (до начала гражданской войны). Большинство населения страны составляли крестьяне и кустари (82%). Крестьяне не могли управлять, ориентировались на вождя (царя), подсказку сверху. Пролетариат был малочислен, поэтому правил используя силу. 72% избирателей были неграмотны и абсолютно пассивны (в выборах участвовали в 1922 г. 20% избирателей). К диктатуре подталкивало леворадикальное крыло партии - РСДРП. В ее традиции были централизм, контроль, отказ от оппозиции, подполье. Это была партия захвата власти и слабости демократических традиций.

В условиях Гражданской войны на смену советам пришли чрезвычайные органы: ревкомы, комбеды, чрезвычайные комиссии, уполномоченные и др. На первый план вышли не избираемые органы, а исполнительные (назначаемый состав). В марте 1919 г. Ленин признал, что советы не трудящихся, а для трудящихся, рычаг в руках партии.

Контрольные вопросы:

1. Каковы предпосылки Октябрьской революции 1917 г. и в чем причина успеха большевиков в борьбе за власть?

2. Общая характеристика органов власти и управления страной с февраля по октябрь 1917 г в России.

3. Проанализируйте деятельность советских карательных органов власти.

4. Назовите и дайте характеристику определяющим нормативным актам в период революции.

5.2. Создание основ советского государства и права (1917-1920 гг.)

Первыми законами советской власти стали **Декреты**.

Декрет о мире предлагал немедленно начать переговоры между воюющими странами и заключить справедливый демократический мир без аннексий и контрибуций.

Декрет о земле национализировал землю, передавал ее в собственность государства. Частная собственность на землю отменялась навсегда. Все граждане России, желавшие обрабатывать землю, получали ее на праве пользования. В основу Декрета был положен «Примерный наказ», составленный на основе 242 крестьянских наказов. В соответствии с ним земля распределялась по трудовой и потребительской норме («по едокам и трудокам»). К лету 1918 г. около 3 млн. ранее безземельных крестьян были наделены землей.

Декрет 29 октября устанавливал 8-часовой рабочий день. 10 ноября – ликвидировалось сословное деление общества. 18 декабря – мужчины и женщины уравниваются в правах.

Другим видом документов стали **Декларации** (заявления о намерениях, провозглашение принципов). Декларация трудящегося и эксплуатируемого народа провозглашала права человека труда, создавала рабочий контроль на предприятиях. Декларация прав народов России провозглашала равенство и право на суверенитет всех народов.

Конституция 1918 г. – разрабатывалась по предложению левых эсеров. Конституционная комиссия ВЦИК работала в течение трех месяцев.

Материалы публиковались в «Известиях ВЦИК». Принята была 10 июля 1918 г. на V Всероссийском съезде советов. Она фиксировала и регулировала те формы, которые стихийно сложились в ходе революции, и просуществовала 18 лет. Авторы: Ленин, Свердлов, Сталин, Бухарин, Покровский, Стеклов и др..

Конституция закрепляла принцип классовости. Это проявлялось в том, что избирательных прав лишались представители буржуазии, помещиков, а рабочим предоставлялось преимущество перед крестьянами. По ст. 10. объявлялось, что «Российская республика есть свободное государство всех трудящихся России... задача советов «установление диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства» в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации и водворения социализма. Целью государства - переход от капитализма к социализму, подавление эксплуатации, построение социализма.

Схема управления:

Всероссийский съезд Советов – верховный орган власти.

ВЦИК – исполнительный орган съезда и носитель высшей власти между съездами.

Совнарком – рабоче-крестьянское правительство – исполнительно-распорядительный орган управления

Конституция не регламентировала Президиум ВЦИК, но на практике он выдвинулся на первое место (ВЦИК собирался только один раз в два месяца).

Так была похоронена идея Джорджа Локка и Монтескье и разделения властей. Ленин рассматривал это как особое достоинство советской системы.

Избирательная система была основана на отказе от всеобщего, прямого избирательного права при тайном голосовании. В высшие органы - многоступенчатые выборы. В местные - прямые. Голосование открытое по предприятиям и учреждениям. Избирательное право предоставлялось с 18 лет. Дискриминация избирательного права - от рабочих – 1 депутат от 2 тыс.,

в деревне – 1 от 125 тыс. Гражданских прав были лишены 5 млн. человек. Но иностранцы, проживающие на территории РСФСР, принадлежавшие к рабочему классу и т.п. – до 1936 г. пользовались избирательным правом.

Конституция закрепила национализацию банков, рабочий контроль, аннулирование внешних займов (до революции).

Процессуальное право. Суды создавались стихийно и назывались по-разному: народные, пролетарские, революционные, общественной совести и т.п. Избирались на собраниях и руководствовались не законами, а революционной совестью и правосознанием. Отличительные черты: коллегиальность (даже в следствии), устность, гласность, непосредственность.

Декрет о суде №1 22 ноября 1917 г. Ликвидированы прежние суды, адвокатура, прокуратура следователи, упразднен Сенат, Главный военный суд с прокуратурой и следователями, коммерческий суд и др. Были созданы местные суды с иском до 3 тыс. руб. и уголовные с заключением до 2 лет. Суды коллегиальные. Ревтребуналы – председатель и 6 заседателей-гласных – «обоюго пола» решали контрреволюционные дела.

Декрет о суде №2 15 февраля 1918 г. создавались окружные суды: три постоянных члена суда и четыре заседателя по гражданским и 12 по уголовным делам. Они могли отводить председателя в любой момент суда. Судоговорение - на языке большинства.

Декрет о суде №3 13 июля 1918 г. – окружным судам были подчинены следственные комиссии. Следствие вела милиция и сами судьи.

30 декабря 1918 г. ВЦИК принял Положение о народном суде, по которому вводилась единая форма суда: избираемый судья и 2-6 заседателей.

Суды этого периода стали менее профессиональными, оперировали ссылками на революционное правосознание. При этом среди лиц, отбывавших наказания в лагерях принудительных работ более 50% были направлены туда в административном порядке, а не по суду. Прокуратура не

прижилась, хотя и учреждалась декретом №1. В судах появлялись «камеры обвинения».

Гражданское право. Основа – *ликвидация частной собственности*. По Декрету о земле земля, недра, леса и воды изымалась из гражданского оборота, сделки по ним запрещались. 14 декабря 1917 г. декрет – «О запрещении сделок с недвижимостью». Происходила массовая национализация промышленности: заводы, фабрики, шахты, рудники, транспорт, банки, связь и др. К лету 1918г. было национализировано большее количество предприятий. В частной собственности остались лишь предметы потребления, средства кустарей, маломерное жилье.

В период Гражданской войны (1918-1920 гг.) проводилась политика «военного коммунизма». Денежное обращение в условиях гиперинфляции не действовало. Распределение шло по карточкам («поровну» - отсюда название коммунизм). Коммунальные услуги, транспорт, пресса были бесплатными.

Нормы обязательственного права: ограничиваются сделки по нефти, хлебу, табаку, золоту, тканям. Они распределялись в плановом порядке. Исчезают договоры, их заменяет администрирование. Частная торговля запрещена.

Семейное право. В декабре 1917 г. приняты декреты ВЦИК и СНК, отменявшие всякие ограничения на брак (разрешение родителей, различие в вероисповедании и др.), узаконивались только гражданская форма брака, свобода развода. В сентябре 1918 г. ВЦИК принял Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве. Церковный брак не порождал никаких последствий, переезд одного из супругов не означал обязательного переезда другого, отменялся принцип общности имущества супругов. Вводился принцип «раздельности имущества родителей и детей», запрещалось усыновление – причина: возможная скрытая эксплуатация под видом старых правовых отношений (наследования, завещания, усыновления, опеки и т.п.).

Наследственное право. 27 апреля 1918 г. – Декрет «Об отмене наследования», по которому все виды наследования отменялись. Наследственная масса ограничивалась суммой в 10 тыс. рублей (все остальное – в собственность государства). То же и при дарении (10 тыс.). Указанная сумма в условиях гиперинфляции была смехотворной.

Трудовое право. В декабре 1918 г. принят Кодекс законов о труде РСФСР: единые нормы продолжительности труда, льготы для подростков и женщин, страхование заменено системой социального обеспечения (выплаты из централизованных государственных фондов). Вводилась трудовая повинность для лиц от 16 до 58 лет.

Уголовное право. Система наказания уголовников была мягкой (жертвы капитализма), а за политические преступления очень жесткая, часто расстрел.

Контрольные вопросы:

1. В чем особенности формирования пролетарских органов власти и управления в центре и на местах?
2. Разработка и принятия основных отраслей советского права.
3. Разработка, принятие и основные положения Конституции 1918 г.

Тестовые задания

1. Временное правительство, оформившееся в ходе демократической революции февраля 1917 г.:

1. Реально осуществляло функции высшего органа государственного управления, сосредоточив в своих руках и законодательную и исполнительную власть
2. Реально осуществляло функции исполнительного органа государственного управления
3. Было ограничено в своих политических полномочиях Государственной думой

4. Реально осуществляло функции высшего органа государственного управления, сосредоточив в своих руках законодательную власть

2. (...) - фамилия крупного русского историка, лидера партии кадетов, министра Временного правительства.

3. Орган государственной власти России, уравнивший женщин в политических правах с мужчинами:

1. Государственная Дума
2. Временное Правительство.
3. Второй Всероссийский съезд советов
4. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет

4. Орган государственной власти России, заменивший подданство гражданством:

1. Государственная Дума
2. Временное Правительство.
3. Второй Всероссийский съезд советов
4. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет

5. Новая система представительной власти после Октябрьской революции 1917 года называлась:

1. комитеты
2. советы
3. советы комиссаров
4. чрезвычайные комитеты

6. Депутаты на Съезды Советов СССР избирались ...

1. по системе равных выборов
2. по системе открытых выборов на собраниях и съездах
3. при тайном голосовании
4. по системе прямых выборов

7. Орган государственной власти, официально провозгласивший Россию республикой:

1. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет 25 октября 1917 г.

2. Временное Правительство 1 сентября 1917 г.

3. Государственная Дума 3 марта 1917 г.

4. Второй Всероссийский съезд советов 25 октября 1917 г.

8. Россия по Конституции 1918 г. называлась:

1) Российская Советская Республика

2) Россия

3) Российская республика

4) РСФСР

9. Конституция РСФСР 1918 г. предоставила право избирать и быть избранными в органы государственной власти

1) рабочим и крестьянам на равных основаниях

2) рабочим по правилу: 1 представитель от 25 тыс. городского населения

3) только члены российской коммунистической партии

4) перешедшим на сторону советской власти государственным служащим

5) только тем, кто добывает средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом

5.3. Государство и право в период НЭП (1921-1929 гг.)

После окончания Гражданской войны хозяйство страны пришло в полный упадок, объем производства сократился в 7 раз. Господствовало натуральное хозяйство. Продовольственная разверстка, по которой государство принудительно изымало столько продуктов, сколько ему было необходимо, это вызвало волнения среди крестьян в Северном Поволжье, в Западной Сибири, на Дону, в Кузбассе. В августе 1920 г. развернулась настоящая война в тамбовской и Воронежской губерниях (Антоновщина). В

марте 1921г. в Кронштадте моряки подняли восстание против политики военного коммунизма. Петроград был на осадном положении.

В эти дни проходил X съезд РКП (б) (так называлась с 1919 г. РСДРП (б)). На съезде было признано, что ожидаемая мировая революция «задерживается» и необходимо принять новую экономическую политику (НЭП). Сущность ее заключалась в реанимации многоукладной экономики, экономических методах руководства. Составными частями новой экономической политики были:

1. В сельском хозяйстве – декрет 21 марта 1921 г. «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом». По нему (ст.1-4) вводился прогрессивный налог в процентах до 10 % от производства. Хозяйства бедняков, «старательных крестьян», горожан получали льготы. Коллективная порука, действовавшая в годы «военного коммунизма» отменялась. Излишки продукции оставались в полном распоряжении крестьянских хозяйств (могли сдавать в кооперативы, продавать на рынках) или через обменный фонд государству.

Другой закон – «Основной закон о трудовом землепользовании» объявлял о том, что крестьяне свободны в выборе своих организаций: артелей, общин, хуторов, коммун и др. Разрешалась сдача земли в аренду. Наемный труд разрешался в исключительных случаях – во время стихийных бедствий, потере кормильцев и др. Но и при этом ограничении было 2 млн. батраков.

2. В промышленности:

1. В мае 1921 г. декретом СНК была разрешена частичная приватизация мелких и средних предприятий. Промышленные кооперативы получили права юридических лиц. Разрешалось использовать наемный труд, но не больше 20% от всех работающих на производстве. Кредиты на производственную деятельность можно было взять в Наркомфине. В результате как «феникс из пепла» в середине 20-х г. возникли около 50 тыс. мелких и средних предприятий, работало 265 тыс. мелких торговцев.

2. В июне 1921 г. было решено сдавать в аренду национализированные небольшие предприятия кооперативам и частным лицам на срок от 2-х до пяти лет. Арендная плата взималась готовой продукцией. В сентябре 1922 г. было уже 3800 предприятий арендовано. Многие заводы взяли в аренду бывшие владельцы. Предприятия, не сданные в аренду, закрывались.

3. Разрешены были концессии (предоставление иностранным предпринимателям права на строительство производств и эксплуатацию сырьевых ресурсов). В основном концессии были разрешены в Сибири и на Крайнем Севере.

4. Около 2 тыс. крупных предприятий, зависящих от государственного субсидирования, могли сбывать до 50% своей продукции на рынок. Не зависящие от государства могли продавать все.

5. Государственные предприятия переводились на хозрасчет, вступали в договорные отношения, создавали тресты.

3. Торговля частная была снова разрешена (под контролем государства). Вновь заработали ярмарки (Нижегородская, Ирбитская), базары, рынки. В июле 1921 г. легализована была торговля в общественных местах, ранках, в лавках всеми товарами, кроме государственного сырья. Торговать могли все лица с 16 лет по лицензии. Государственные предприятия могли покупать сырье на рынке. К 1927 г. 86% розничной торговли приходилось на частный сектор.

В августе 1921 г. был восстановлен государственный бюджет, создан Государственный и другие централизованные банки. В 1922-23 гг. проведена денежная реформа (обмен 1: 1000000), введены червонцы («золотые»).

В 1922 г. окончательно была отменена трудовая повинность. Ее заменили отношения найма. Был отменен обязательный уровень зарплаты.

В условиях НЭП была проведена **судебная реформа (1922 г.)**. Была создана трех звеньевая система судов: народный (три человека, переизбирались губернским исполкомом), губернский суд, верховный суд. Существовала система специальных судов: военные трибуналы, трудовые

сессии народных судов, арбитражные и земельные комиссии. В мае 1922 г. было принято положение о прокурорском надзоре. Функции ВЧК были переданы Главному политуправлению при НКВД.

В 1920-е годы была проведена **масштабная кодификация** советского права. Новые кодексы заменили чрезвычайное законодательство и просуществовали до 1950-70-х гг.

Уголовный кодекс (1922 г., редакция 1926 г.) впервые имел структуру нового типа: введение, общую и особенную части. Главная цель – правовая защита государства от нарушений революционного порядка. Среди преступлений были поэтому: нарушение государственной монополии, искусственное завышение цен, злостный не выпуск товаров, сокрытие доходов и др. Уголовная ответственность наступала с 14 лет. Всем известная ст. 57 о контрреволюционной деятельности, по которой проводились массовые репрессии.

Гражданский и гражданско-процессуальный кодексы 1923 г. были дополнены кодексом законов о труде. Исправительно-трудовой кодекс 1924 г. определил роль труда в процессе перевоспитания. Отрицалась роль труда как возмездия. С 1929 г. по этому принципу создаются первые исправительные трудовые лагеря.

В земельном кодексе провозглашался принцип национализации земли. Запрещалась продажа, дарение, завещание земли. Земля составляла единый государственный фонд.

В 1926 г. был принят новый Кодекс законов о браке семье и опеке. Фактический брак приравнивался к зарегистрированному. Возраст брака определялся в 16-18 лет. Отменялась обязательная общая фамилия.

Кроме того приняты были Лесной, Воздушный, Таможенный кодексы, Устав железнодорожный, Основы авторского права и др.

Образование СССР.

Конституция 1924 г.

Окончание Первой мировой войны оформило распад трех империй: Российской, Австро-Венгерской и Османской.

1917 г. стал годом «отделения всех от всех». Среди первых мероприятий СНК (советского правительства) было подтверждение права на отделение Финляндии, Польши, Тувы. К началу 1921 г. о России отошли также Латвия, Литва, Эстония, западная часть Украины и Белоруссии, часть Армении и Бессарабии. Общее число жителей «отошедших» территорий составило 31-32 млн. человек. В частях бывшей империи возникали свои буржуазные правительства.

Остальные территории вошли в состав нового советского государства. Как большевикам удалось в течение пяти лет восстановить территориальное единство многих частей бывшей империи?

Большевики активно выступали против великорусского национализма, выступали за радикальный интернационализм. Идея единого пролетарского, народного государства была связана с идеей мировой революции. Скрепляющим звеном стала сама партия большевиков.

2 ноября 1917 г. была провозглашена «Декларация прав народов России». В ней говорилось о равенстве и суверенитете наций, праве наций на самоопределение, об отмене национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений, свободном развитии национальных меньшинств. Этот документ обезоружил местные националистические движения.

В январе 1918 г. III Съезд Советов провозгласил образование РСФСР (Российской Советской Федеративной Социалистической Республики).

В годы Гражданской войны были образованы республики Украины, Белоруссии, Эстонии, Армении, Азербайджана, Грузии и др. Вооруженные силы этих республик были объединены военным командованием. Единым было управление железной дороги, связи. Денежная система была объединена тем, что РСФСР взяла на себя все расходы по содержанию госаппарата, армии. Так возник военно-хозяйственный союз, образован ВСНХ – Высший Совет Народного Хозяйства.

Делегаты от всех республик были гостями на всех съездах РСФСР, их представители были в составе ВЦИК, их полномочные представители находились в Москве.

Объединение произошло и на международной арене – на конференции 1922 г. по итогам Первой мировой войны в Генуе Россия выступала от имени других республик, которых на конференцию не пригласили

Вначале 1920-х гг. возникло 3 плана воссоединения:

- ✓ конфедерации;
- ✓ культурно-национальной автономии в рамках единой республики РСФСР(Сталин);
- ✓ создание реальных автономий на праве наций на самоопределение союза республик (Ленин).

В спорах победил план Ленина. Этот план призван был привлечь другие страны к вступлению в социалистическое сообщество.

Осенью 1922 г. в шести социалистических республиках: Россия, Украина, Белоруссия, Армения, Грузия, Азербайджан и двух народных республиках – Бухарской и Хорезмской прошли съезды.

Делегаты собрались на первый съезд советов СССР 30 декабря 1922 г. Грузия, Армения, Азербайджан делегировали своих представителей от объединенной структуры - Закавказской Федерации (ЗСФСР).

На съезде было подписано два документа: «Декларация об образовании союза» и «Союзный договор об образовании СССР». Было выбрано 4 председателя ВЦИК.

Провозглашалась добровольность объединения республик, их равноправие, свобода выхода из СССР. Высший орган власти – **Всесоюзный съезд Советов**, в перерывах между съездами – **ВЦИК.СНК** (Председателем был назначен Ленин, но он так и не приступил к работе, после него – А. Рыков).

Состав СССР:

1922 г. – РСФСР, УССР, БССР, ЗССР (Грузия, Армения, Азербайджан)

1923 г. – Карельская АССР, с 1940 г. – Карело-финская ССР.

1924 г. – Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан

1936 г. – Казахстан, Киргизия

1940 г. - Эстония, Латвия, Литва

15 республик

На II Съезде Советов в январе 1924 г. была принята **Конституция СССР**. Она состояла из двух частей: Декларации и Договора.

По этому основному закону

Республики сохраняли все атрибуты независимости: территорию, гражданство, государственные органы, правовую систему.

В центре (общих) оставалось только 5 наркоматов: внешней политики, вооруженных сил, путей сообщения, связи, внешней торговли.

Еще 5 наркоматов было союзно-республиканских: продовольствия, труда, финансов, ВСХН и РКИ (Рабоче-крестьянская инспекция).

На уровне республик действовали наркоматы юстиции, внутренних дел, сельского хозяйства, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения.

Система власти выглядела так: Съезды советов, ВЦИК на уровне общем (высшая законодательная. Распорядительная и исполнительная власть одновременно).

ВЦИК состоял из двух палат: Совета Союза (туда входили депутаты с мест, число которых было пропорционально численности населения республик) и Совет национальностей (все республики по 5 депутатов, автономии по 1). Высший исполнительный орган – СНК. На местах такая же система советов.

Были утверждены единый флаг (красное полотнище, серп и молот), герб, столица (Москва).

В 1925-31 гг. в СССР на правах союзных республик вошли Узбекистан, Таджикистан, Туркмения.

Для ликвидации фактического неравенства средства перераспределялись, оказывалась материальная помощь, посылались квалифицированные кадры. Например, в 1924-25 гг. доля собственных расходов Таджикистана в бюджете республики составляла 7,7%, Туркменистана – 10%, Украины – 40%.

Дальнейшее развитие союза шло по линии усиления роли центра, образования новых республик и автономий. Союзные республики создавались исходя из двойного критерия: пограничность территории и население более 1 млн. человек. К 1936 г. было 11 союзных республик.

Контрольные вопросы:

1. В чем выражены причины перехода и особенности новой экономической политики Советского государства?
2. Развитие Советской федерации в 1921-1922г.
3. Разработка, принятие и основные положения Конституции СССР 1924 г.
4. Как происходило развитие советского государственного аппарата?
5. Первая кодификация советского законодательства. Создание в РСФСР в 1922-1926 гг. кодексов по важнейшим отраслям советского права.

Тестовые задания

1. Установите последовательность событий, связанных с образованием СССР

1. Заключение договоров между советскими республиками, предусматривающих объединение экономической и финансовой политики
 2. Образование Закавказской советской федерации
 3. Образование СССР
 4. Принятие Конституции СССР
 5. Создание военно-политического союза советских республик
- 2. Этапами в конституционном развитии России являются:**

1) Конституция РСФСР 1917 г., Конституция РСФСР 1936 г., Конституция РСФСР 1977 г.

2) Конституция РСФСР 1918 г., Конституция РСФСР 1961 г., Конституция РСФСР 1989 г.

3) Конституция РСФСР 1918 г., Конституция РСФСР 1925 г., Конституция РСФСР 1937 г., Конституция РСФСР 1978 г., Конституция 1993 г.

3. Форма государственного режима, которая была установлена в РСФСР по ее Конституции 1925 г:

- 1) Диктатура пролетариата.
- 2) Демократическая.
- 3) Диктатура народа
- 4) Военная диктатура

4. Верховная власть по Конституции РСФСР 1925 г. принадлежала:

- 1) Всероссийскому Съезду Советов
- 2) Всероссийскому Центральному
- 3) Исполнительному Комитету
- 4) ЦК ВКП(Б).
- 5) Совету Народных комиссаров.

5. Форма территориального устройства, установленная в РСФСР по Конституции 1925 г.:

- 1) Конфедеративное государство
- 2) Унитарное государство
- 3) Федеративное государство
- 4) Республика трудящихся

5.4. Государство и право периода сталинского тоталитаризма (1930-е – начало 1950-х гг.) Конституция 1936 г.

Этот период называют в литературе по-разному: сталинский социализм, казарменный, государственный, военно-феодальный, карательно-репрессивный; сталинский тоталитаризм и др. Управление страной рассматривается как командно-административная система. Эта система характеризуется абсолютным тотальным контролем за членами общества и их подчинение государству. Тоталитаризм – это политический режим, при котором государственная власть сосредотачивается в руках единственной политической организации (партии), заменяющей государство, осуществляется тоталитарный (всеобщий) контроль над обществом.

1930-40-е гг. стали самым мрачным периодом в истории советской юстиции.

В противовес представлениям Маркса и Ленина о постепенном отмирании государства, Сталин выдвинул идею об непрерывном обострении классовой борьбы по мере строительства социализма. Согласно сталинской концепции государство представляло собой совокупность «приводных ремней»: партия (центр), комсомол, профсоюзы, советы, в которых «правил» блок коммунистов и беспартийных. Составляющими государственной системы были также прокуратура, НКВД, ГУЛаг.

Как же сложилось тоталитарное управление в стране?

Выделяют несколько этапов:

- ✓ установление однопартийной системы (1918 г.);
- ✓ запрещение фракций в самой РКП (б) – 1921 г.;
- ✓ разгром оппозиционных групп в партии (конец 1920-х- 1930-е гг. чистки в партии;
- ✓ массовые политические репрессии (1937-1938 гг.).

Управление страной осуществлялось **номенклатурой** (от лат – группа имен) – группой партийно-государственных чиновников, которые вносились в определенный список, утверждаемые партийными верхами и органами

НКВД-КГБ. Она сложилась к концу 1930-х гг. и существовала до середины 1980-х. Списки были самые важные (№1) – утверждались постановлениями ЦК партии и менее важные. Первые списки появились по инициативе Дзержинского в 1923 г. В 30-е гг. Стали лично заполнял списки.

Люди, внесенные в эти списки, становились депутатами советов, начальниками производств и др. Номенклатура была вне и выше закона (ни в одном законодательном акте не говорилось о ее существовании). Для номенклатурщиков была установлена высокая зарплата (партмаксимум), которая дополнялась «пакетами» с продуктами и товарами. Существовала специальная карточная система, закрытые распределители, путевки, учебные заведения и даже ясли для детей.

Началом оформления командно-административной системы принято считать 1929 г. – год начала массовой коллективизации (как говорил Сталин – «год Великого перелома»). В ходе раскулачивания в 1930 г. начали действовать суды «тройки», состоявшие из секретаря райкома, прокурора, председателя местного ОГПУ. Иногда разрешались также и суды-«двойки». Это были внесудебные органы, наделенные полномочиями рассматривать «крупные хозяйственные дела и дела политического характера». 10 января 1930г. был принят закон «О высылке и ссылке, применяемых по судебным приговорам». Ссылка сопровождалась исправительно-принудительными работами. В этот период были репрессировано около 1 млн. семей кулаков.

В эти годы источниками права становятся постановления советских органов совместно с ЦК ВКП (б). Суд отходит от принципов презумпции невиновности, соразмерности наказания тяжести преступления, личной ответственности.

Научная база для проведения массовых репрессий была сформулирована Прокурором СССР Вышинским (с 1935 г.), который обратил внимание на указание товарища Сталина, что бывают такие моменты, когда «законы оказываются устаревшими и их надо отложить в сторону». Поэтому был устранен прокурорский надзор за органами госбезопасности. Признание

обвиняемых являлось доказательством их вины. Для иллюстрации новой правовой политики проводились показательные судебные процессы над членами оппозиционных сталинскому центру групп: «новой оппозицией» (Каменев, Зиновьев – 1935г.), «троцкистско-зиновьевским центром» (1936 г.), «антисоветским правотроцкистским блоком» и др.

Органы НКВД были численно резко увеличены и включены в ОГПУ. В 1934 г. при НКВД было образовано Особое совещание (ОСО): Зам. наркома ВД, Уполномоченный НКВД по РСФСР, начальник ГУ милиции, прокурор СССР. Особое совещание рассматривало порой за два часа по 800 дел. Производство было негласным, и наказание должно было исполняться немедленно. С 1934 г. наказанию подлежали и члены семьи «изменника Родины» (ЧСИРы). Их ссылали в отдаленные районы. По инициативе Молотова дела решались списками, большая часть осужденных приговаривалась к расстрелу.

После убийства С.М. Кирова было принято специальное постановление о порядке проведения дел о подготовке и совершении террористических актов. По нему был принят упрощенный характер проведения дел без участия подсудимого, порядок рассмотрения был ускорен (до 10 дней), обвинение вручалось за сутки до приговора, ответственность распространялась на родственников и близких, кассация не допускалась, приговор приводился в исполнение немедленно. В период 1934-53 гг. секретными партийными директивами были санкционированы пытки. Особенно распространены были пытки бессонницей.

ГУЛаг (Главное управление лагерей) представлял собой систему собственных лагерей ОГПУ. Первые лагеря появились еще в начале 1920-х годов. На 1 марта 1940 г. в систему лагерей входили 53 исправительно-трудовых лагеря (ИТЛ), 425 исправительно-трудовых колонии (ИТК) и др., 50 колоний для несовершеннолетних (12-18 лет), тюрьмы, 90 домов младенцев. ГУЛаг стал самостоятельной отраслью народного хозяйства. С

помощью бесплатной рабочей силы производилась индустриализация восточных и северных районов страны.

Во второй пятилетке (1933-1938 гг.) ГУЛагом осваивалось 6-10% всех капиталовложений в хозяйство. В его рамках были построены Беломоро-Балтийский канал, канал Москва-Волга, часть БАМ, Колыма, Ухта, Печора (месторождения). В июне 1935 г. началось строительство Норильскникеля (руководитель – зам.наркома НКВД Завенягин). С 1936 г. было образовано ГУШОССДОР (строительство шоссейных дорог). В 1939 г. по приказу Берии было организовано «Особое техническое бюро при НКВД СССР», где работали Туполев, Берг, Королев.

За период 1937-50 гг. в исправительно-трудовых лагерях побывало по данным НКВД-КГБ 8,8 млн. человек. Американский историк Р. Конквест называет цифру 30 млн. человек. В настоящее время около 2 млн. репрессированных реабилитировано (т.е. признано невиновными, восстановлено в правах).

В этот период были ужесточены нормы не только уголовного, но и трудового, колхозного, семейного права.

Гражданское право базировалось на отсутствии частной собственности. Собственность была только государственная, общественная и кооперативная. Допускалась личная собственность, основанная на личном труде. Договоры существовали двух видов – генеральные и локальные. Основными документами были планы и наряды по ним. В 1932 г. была введена трудовая книжка.

Трудовое право. Успехом развития экономики СССР стала ликвидация безработицы (биржи закрылись в 1930 г.). В учебных заведениях (ФЗУ) было введено обязательное распределение на работу. Назначались пенсии за непрерывный трудовой стаж. Для стимулирования труда вводились доски почета, с 1938 г. введено звание Героя социалистического труда. Накануне и в начале Второй мировой войны трудовое право было резко ужесточено.

С января 1938 г. опоздание на 20 минут на работу приравнивалось к прогулу и следовало увольнение. 26 июня 1940 г. было принято постановление «О переходе на восьмичасовой рабочий день», запрещении самовольного ухода (тюрьма от двух до четырех месяцев). Нарушения трудовой дисциплины наказывалось работами на срок до 6 месяцев с удержанием 25% заработной платы. 10 июля того же года была введена уголовная ответственность за выпуск недоброкачественной продукции, несоблюдение обязательных стандартов, которое расценивалось как вредительство. В колхозах был введен обязательный минимум трудодней (от 60 до 100).

Семейное право было направлено на восстановление людских потерь, возникших в результате массового голода 1933-34 г., репрессивной политики, стимулирование увеличения рождаемости, которая в индустриальную эпоху, когда женщины стали в массе работать, сокращалась. 27 июня 1936 г. указ о запрещении аборт. По ст. 140 УК наказывали и абортистку. Одновременно увеличивалась материальная помощь матерям (с 6-го ребенка - пособие, сети родильных домов). К уголовной ответственности привлекали за неуплату алиментов и зарплаты (до 2-х лет принудительных работ). Были внесены изменения в законодательство о разводах. За оформление развода брались деньги (50-300 руб. – сумма по тем временам немаленькая), в паспорте ставилась отметка.

Уголовное право. «За хищнический убой скота», за «антиколхозную» деятельность назначалось заключение в лагерях на 5-10 лет без амнистии.

7 августа 1932 г. был принят печально знаменитый закон «О трех колосках» - об охране социалистической собственности. По которому независимо от размеров украденного обвиняемые оценивались как «враги». Назначался минимальный срок наказания - тюремное заключение не менее 10 лет.

С марта 1935 г. указом ЦИК «О мерах борьбы с подростковой преступностью» разрешалось привлекать к уголовной ответственности детей с 12 лет.

На этом фоне была 5 декабря 1936 г. принята **Конституция СССР**, которую по традиции называют «сталинской».

Исторический парадокс заключался в том, что конституция победившего социализма была формально самой демократичной в мире, однако на деле важнейшие права граждан не были реализованы. Так всеобщее прямое и тайное избирательное право было подменено фикцией: выборы на деле были просто утверждением заранее подготовленных партийными органами кандидатур на безальтернативной основе. Свобода создания общественных организаций в условиях однопартийной системы и тотального контроля отсутствовала и т.д.

Высшим органом власти теперь стал Верховный Совет СССР.

На деле было реализовано право на труд. В 1930 г. в стране были закрыты последние биржи труда, безработица отсутствовала. Однако широко использовался бесплатный труд заключенных. Действительным достижением этого общества стало введение всеобщего обязательного начального (1934 г.), а затем неполного среднего образования.

Контрольные вопросы:

1. Связано ли создания тоталитарного политического режима с именем И.В. Сталина?
2. Считаете ли вы, что рамки тоталитарного государства следует ограничить 30-50-ми годами XX в.?
3. Можно ли назвать И.В. Сталина продолжателем дела В.И. Ленина?
4. Как вы оцениваете деятельность ОГПУ и НКВД?
5. Какие изменения произошли в отраслях права в период деятельности И. Сталина.
6. Общая характеристика Сталинской Конституции СССР 1936 г.

Тестовые задания

1. Политический режим в СССР в 1930 - е гг. характеризовался:

- 1) Слияние многих функций ВКП(б) и Советов
- 2) Независимостью общественных организаций
- 3) Четким разделением трех ветвей власти в государстве
- 4) Многопартийностью

2. Верховный Совет РСФСР по Конституции СССР 1936 г.

избирался по системе ...

- 1) всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании;
- 2) всеобщих и ступенчатых выборов;
- 3) прямых и открытых выборов;
- 4) только открытых выборов.

3. Конституция РСФСР 1937 г.:

- 1) разрешила свободный выезд граждан из страны
- 2) воспрепятствовала продолжению репрессий против народа 30-х годов
- 3) подтвердила суверенный характер прав РСФСР вне пределов союзной компетенции
- 4) способствовала вовлечению кулачества к строительству социализма
- 5) провозгласила завершение основ социализма

5.5. Государство и право в годы Великой Отечественной войны

Великая Отечественная война - самый тяжелый период в истории СССР. 40% территории в первый период войны было потеряно (с населением 80 млн. человек), 6 млн. граждан взято или угнано в плен, погибло около 27 млн.

Управление страной в годы войны было жестко централизовано.

23 июня образована **Ставка** верховного главнокомандования (позже – главнокомандующего): Молотов, Ворошилов, Шапошников, Буденный, Жуков. Оперативным органом Ставки был Генеральный штаб.

Орган общего руководства страной – **Государственный комитет обороны** (ГКО) был создан 30 июня (Сталин, Молотов, Берия, Маленков, Ворошилов). Это был высший чрезвычайный орган страны. Постановления ГКО имели силу законов военного времени. На местах у ГКО не было особого аппарата. Он действовал через партийные, советские органы, общественные организации. Только в прифронтовых районах действовали чрезвычайные органы – комитеты обороны.

При ГКО были специализированные комитеты и советы: Совет по делам эвакуации, Главснабнефть (уголь, газ), Комитет по учету и распределению рабочей силы, Управление по государственному обеспечению и устройству семей военнослужащих. Самым знаменитым было Совинформбюро.

Председателем ГКО, Верховным главнокомандующим был И.В. Сталин.

Верховный Совет СССР собирался только 3 раза: 18 июля 1942 г., в январе-феврале 1944 г., апреле 1945 г. Выборы в советы не проводились. Действовала система назначения.

Увеличилась роль СНК (председателем СНК с 6 мая 1941 г. был также Сталин). Появились новые наркоматы: танковой промышленности, минометного вооружения и др.

На фронте с июля 1941 г. по октябрь 1942 г. действовал институт комиссаров (идеологов и политруков). Он был упразднен в связи с необходимостью следования принципу единоначалия.

Законодательство было изменено в соответствии с законами военного времени. Вводились особые правовые режимы, военное и осадное положения.

22 июня 1941 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ о военном положении. По нему вводилась трудовая повинность, военно-квартирная, мобилизация транспорта, режим на предприятиях, по необходимости комендантский час, воспрещался самовольный выезд и др.

23 июня принят Указ о мобилизации (в первые дни войны призвано 5.5 млн. К концу войны – 11,4 млн. воинов). В указе о подготовке резервов – все мужчины от 16 до 50 лет зачислялись в резерв.

3 июля 1941 г. принят указ «О добровольной мобилизации трудящихся Москвы и области в дивизии народного ополчения». Ополчения создавались во всех западных районах. Всего добровольцами ушли около 2 млн. человек. Большинство погибло. В сентябре 1941 г. введено обязательное обучение военному делу.

В феврале 1942 г. – Указ о мобилизации всего трудоспособного населения для работы на производстве и в строительстве.

На фронте большую роль сыграл приказ 227 народного комиссара обороны Союза ССР от 28 июля 1942 г., известный как приказ «ни шагу назад!». Он призывал поступать как с предателями Родины командирами, отступающими с боевых позиций без приказа высшего командования и учиться на опыте немцев - использовать штрафные роты, устанавливать специальные отряды заграждения позади неустойчивых дивизий. В каждой армии 3-5 отрядов по 200 человек. 28 июля 1942 г. в армиях были созданы по 3-5 заградительных отряда.

2 ноября 1942 г. была создана Чрезвычайная комиссия по установлению злодеяний немецко-фашистских захватчиков и их сообщников и причинении ими ущерба. В нее вошли писатель А.Н. Толстой, историк-академик Е.В. Тарле, митрополит Николай и др.

Январь-февраль 1943 г. новые знаки различия, восстановлены погоны, существовавшие до революции, 9 новых орденов, гвардейские части Красной Армии.

В 1941-44 гг. проводились коллективные репрессии и депортации целых народов: немцев Поволжья (950 тыс.), чеченцев и ингушей, крымских татар, калмыков, карачаевцев, балкарцев, месхетинцев. Население районных проживаний объявлялось «народами-предателями», автономные образования, республики ликвидировались. Многие тысячи людей при переселениях умерли от голода.

Судопроизводство. Уже 22 июня 41 г. Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об утверждении положения о военных трибуналах». Суды действовали без участия народных заседателей. В компетенцию **военных трибуналов** входили дела, ранее рассматривавшийся общими судами: хищения, грабежи, разбои, спекуляция, бандитизм, убийства и т.п. А также дела об уклонении от исполнения всеобщей воинской обязанности и сопротивление представителям властей. Возглавлялись Верховным Судом СССР. В его составе действовали отдельные коллегии: военная, железнодорожная, транспортная.

По решениям военных трибуналов жалобы, протесты, кассации не допускались. Им предоставлялось право рассматривать дела по истечении 24 часов после вручения обвинения. Смертные приговоры должны были подтверждаться в течение 72-х часов. Особенностью приговоров была отсрочка исполнения, когда осужденные, не совершившие особо опасного или государственного преступления, направлялись в штрафные батальоны.

Трудовое право. По закону о военном положении летом 1941 г. около 10 млн. привлечено на строительные (окопные) работы. Вводилась трудовая повинность, сверхурочные работы (3 часа) с полуторной оплатой (отложена до конца войны), на период войны отменялись отпуска.

За уклонение от промышленной мобилизации – до 1 года исправительных работ, от сельскохозяйственных – полгода. С декабря 1941 г. введена уголовная ответственность за самовольный уход с работы.

В колхозах увеличен обязательный минимум трудодней (от 100 до 120). Не отработавшие лица привлекались к суду. Подростки 14-16 лет были

мобилизованы в ремесленные и железнодорожные училища (фактически работали на заводах). Подростки в колхозах имели норму 50 трудодней.

Уголовное право.

Появляются новые субъекты уголовного права - «фашисты и их пособники», наказание которым назначалось в основном в виде смертной казни, либо каторжные работы до 20 лет (1943 г.).

Вводились уголовные наказания за уклонения от воинского учета, за незаконные награждения. Увеличена ответственность за спекуляцию (продажа махорки и самогона).

Июнь 1941 г. «Об ответственности за распространение в военное время ложных слухов, возбуждающих тревогу среди населения» (от 2-х до пяти лет). В 1943 г. «Об ответственности за разглашение государственной тайны или утрату документов» (10 лет), «Об ответственности за хищение горючего».

Гражданское право. Действовал принцип единства государственной собственности (т.е. государство могло использовать все). Но в реальности на черный рынок приходилось до 15-20% потребительских товаров.

Плановые акты и договоры были заменены административно-правовыми отношениями, при этом для быстроты решения вопросов уменьшилось количество проектно-сметной документации.

Охрана жилищных прав военнослужащих, эвакуированных (только при надлежаще оформленной эвакуации, и квартирной оплате).

Наследственное право. Был расширен круг родственников, устанавливалась очередность их признания, каждый гражданин мог завещать свое имущество лицам из числа родственников, государственным органам. 14 марта 1945 г. появились две новые категории: родители, трудоспособные братья и сестры. Наследниками первой очереди признавались дети, в том числе усыновленные, супруг и нетрудоспособные родители. Завещания военнослужащих могли быть удостоверены командирами военных частей или начальниками госпиталей

Семейное право было направлено на увеличение рождаемости. 8 июля 1944 г. постановление об увеличении государственной помощи беременным женщинам, одиноким и многодетным матерям, установлении почетного звания «Мать-героиня» и ордена «Материнская слава» и др. Отпуск по беременности был увеличен с 63-х до 77 дней.

Первоначально только зарегистрированный брак порождал права и обязанности супругов. Суды перестали принимать иски об установлении отцовства. Но 10 ноября 1944 г. недостатки такого порядка были несколько смягчены постановлением «О порядке признания фактических брачных отношений в случае смерти или пропажи без вести на фронте одного из супругов».

Для укрепления семьи увеличивались пошлины за развод (от 500 до 2 тыс. руб.), вводилось правило обязательной публикации о разводе в газетах.

За годы Второй мировой войны расширилась территория СССР: Финляндия (1940, 1947), Литва, Латвия, Эстония (1940), Западные Украина и Белоруссия (1939-40), Молдавия (1940), Калининградская область (Кенигсберг), Тува (1944), Южный Сахалин и Курильские острова (1945).

Контрольные вопросы:

1. Дайте характеристику основных нормативно-правовых актов в года Великой Отечественной войны.
2. Чем характеризовалось государственное управление в военный период?
3. Перечислите основные новации в ведущих отраслях права под влиянием военного времени.

5.6. Реформационные процессы периода «хрущевской оттепели» (1953-1964 гг.)

Смерть И.В. Сталина (Джугашвили) 05 марта 1953г. стала основой кризиса партийно-государственного руководства. Год смерти «вождя народов» был периодом внутривнутрипартийной борьбы (Берия (МВД), Молотов

(МИД), Маленков (СНК), Хрущев (партия). Внешне она выглядела как восстановление принципа коллективного руководства. С 1955 г. Н.С. Хрущев уже стал единоличным правителем, с 1957 г. первым секретарем партии и председателем Совета министров.

Десталинизация. Практически сразу в 1953 г. начались мероприятия по смягчению правовой ситуации. 27 марта была произведена массовая амнистия (по всем преступлениям, со сроком заключения до 5 лет – 1180 тыс. человек), объявлено о сокращении сроков заключения. Но амнистия была плохо продумана, что обострило криминогенную обстановку. Вспомните фильм «Холодное лето пятьдесят третьего.....». Реабилитация невинно осужденных проводилась негласно (до 1956 г. около 10 тыс.).

Были сняты паспортные и режимные ограничения для проживания в 340 городах страны.

Кампания против «врагов народа» была разом прекращена. 4 апреля МВД сообщило сенсационную новость по «делу врачей» - в заговоре не виновны, а их признания были получены «жестокими мерами, противоречащими закону».

26 июня 1953 г. арестован в ходе рискованной операции Берия. В декабре он был расстрелян после судебного процесса специального трибунала под руководством маршала Конева на основании чрезвычайных декретов 1 декабря 1934 г., которые послужили основой для массовых репрессий, проводимых под руководством самого Берия

НКВД был сокращен на 12%. 1342 работника были подвергнуты суду. Помощник Берия (Меркулов, Деканозов, Кобулов и др.) также расстреляны, другие посажены в тюрьмы. В ЦК партии и министерство юстиции начали поступать тысячи писем от невинноосужденных и их родственников. В марте 1954 г. был образован **КГБ** при Совете Министров СССР. ЦК КПСС принял постановление о недопустимости вмешательства партийных органов в судебный-следственный процесс.

Решающую роль в процессе десталинизации сыграло закрытое выступление Н.С. Хрущева на XX съезде КПСС с докладом «О культуре личности и его последствиях». Содержание доклада было прочитано в местных партийных организациях виде «закрытых писем». В докладе, однако, вся ответственность за ситуацию в стране была сведена к культу личности, фактически снята ответственность с «государства-партии».

Внутрипартийная борьба продолжалась. В 1957 г. были уволены Молотов, Каганович, Маленков и др., но впервые с середины 1920-х гг. без физической расправы.

Установление законности затронуло национально-государственное устройство. Были восстановлены Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Чечено-Игушская автономные республики, образована Калмыцкая. Были расширены права республик в области законодательства (судопроизводства, создании кодексов, административного устройства). Именно в этот период Украине был передан Крым. В 1961 г. была выдвинута программная задача по стиранию границ между республиками.

В сфере **экономического управления** были проведены масштабные реформы. Колхозное сельское хозяйство переживало кризис. Ситуация однако скрывалась от населения. В сентябре 1953г., когда крестьяне приезжали в города за хлебом, впервые было объявлено о сложном положении в сельском хозяйстве. Колхозам списали долги, увеличили закупочные цены в три раза, уменьшили налоги.

Выход был найден. Во-первых, в дальнейшем увеличении цен на закупки сырья, во-вторых, в преобразовании колхозов в совхозы (т.е. государственные хозяйства), в-третьих, в освоении целинных и залежных земель (в 1956 г. был собран рекордный урожай целинный хлеб дал 50%).

10 мая 1957 г. был принят закон «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством». По нему в каждом экономическом, административном районе был образован **совнархоз**. Эти реформы имели кратковременное положительное

значение (укрепление экономических связей в регионах), но в большей степени мешали процессам управления.

Существенные изменения произошли в социальной сфере. В 1959 г. сравнялось число городского и сельского населения. 7 мая 1960 г. впервые в мире был установлен 7-часовой рабочий день.

1964 г. впервые введены пенсии для колхозников. В 1967 г. установлены два выходных дня.

Либерализация законодательства проявилась в нескольких конкретных законах. Так в 1954 г. была отменена уголовная ответственность за производство аборт, существовавшая с 1936 г. Теперь женщина сама решала вопрос о материнстве. В 1955 г. уменьшились сроки заключения за мелкие хищения. В 1956 г. принято постановление об отмене судебной ответственности рабочих и служащих за самовольный уход с предприятий и за прогулы без уважительной причины, которая существовала с 1940 г. Они были заменены мерами дисциплинарного и общественного воздействия.

В области правовой политики проявлялись и симптоматические «перегибы». В целях объяснения дефицита товаров в стране была выделена категория субъекта уголовного права «спекулянты». Проводились показательные процессы, на которых простые граждане требовали «быть беспощадными к этим отбросам общества». Смертная казнь по соответствующим статьям была за 2 года применена 160 раз.

В мае 1961г. был принят Указ Президиума ВС СССР «Об усилении борьбы с особо опасными преступлениями», по которому была установлена уголовная ответственность за приписки и другие искажения отчетности о выполнении планов. В 1962 г. введена смертная казнь за взяточничество.

В конце 1950-60-х гг. была проведена **вторая советская кодификация**. Основы законодательств и кодексы просуществовали 30-40 лет, стали основой современных кодексов России.

В этой системе было два уровня. На уровне Верховного Совета СССР принимались Основы законодательства. На уровне республик – кодексы.

Уголовное законодательство. Уголовный кодекс РФ был принят в октябре 1960 г. Задача – сохранение советского и государственного строя, социалистической собственности, социалистического правопорядка, охрана личности, прав граждан. Действовал до 1997 г.

Возраст увеличен с 14 до 16 лет. Максимальный срок наказания - заключения уменьшен с 25 до 15 лет. Введено условно-досрочное освобождение. Отменено наказание в виде лишения избирательных прав. В области уголовно-процессуальной появились новые моменты: введена должность следователя прокуратуры с правом указания органам дознания. Защита допускалась с момента объявления обвиняемому об окончании предварительного следствия (для несовершеннолетних – с момента предъявления обвинения).

В гражданском праве по-прежнему основной вид собственности - социалистическая. Разработано понятие договорных обязательств.

Контрольные вопросы:

1. Изменился ли политический режим и сущность государства после смерти И.В. Сталина?
2. Чем была вызвана необходимость перемен в системе государственного управления после смерти И.В. Сталина?
3. В чем выражалась либерализация законодательства после смерти И.Сталина?

5.7. Государственно-правовые особенности в период кризиса социалистической системы (середина 1960-х – 1980-е гг.) Конституция 1977 г.

Кадровые перестройки, постоянное реформирование нервировали партийно-государственный аппарат. Почти 6 тыс. колхозов сделали совхозами, крестьяне превращались в наемных работников. Многие

постановления были ошибочными, нелепыми. Например, догнать и перегнать Америку по уровню производства на душу населения; постановление «О запрещении содержания скота в личной собственности граждан, проживающих в городах и рабочих поселках»; увеличение площадей под кукурузу в ущерб традиционным культурам и др.

В ущерб населению была проведена денежная реформа 1961 г. В 1961-62 гг. выявилась нехватка хлеба, крупы. Начались закупки зерна в США. Недовольство граждан было подавлено. В Новочеркасске расстреляны руководители демонстрации рабочих 1-3 июня 1962 г.

Пленум ЦК КПСС в октябре 1964 г. обвинил Хрущева в «субъективизме и волюнтаризме», в обострении внешнеполитической ситуации (Куба, Берлин и др.). Первоначально руководство страны во главе с Л.И. Брежневым придерживалось принципов «коллективного руководства, стабильности, устойчивости». Была восстановлена вертикаль партийного управления, объединены городские и сельские комитеты партии, создан ряд центральных комитетов по ценам, снабжению, науке. Но от этого выиграла только столичная бюрократия, номенклатура.

Экономические реформы первоначально стимулировали развитие производства. Однако затем развитие экономики фактически остановилось, либо происходило экстенсивными методами. Страна постоянно жила на «нефтяном наркотике». Кризис показал, что экономика, тотально планируемая сверху и не основанная на законах рынка и конкуренции, не в состоянии решать проблемы страны, административная система не обеспечивала распределение по труду, монополизм власти, отсутствие демократии приводило к кадровому застою, развитию социальных болезней.

Конституция 1977 г. была подготовлена специально к 60-летнему юбилею Октябрьской революции. Особенной необходимости в ее принятии не было. Высшим органом власти по-прежнему оставался Верховный Совет СССР. 6 статья Конституции впервые законодательно определила, что КПСС являлась руководящим ядром политической системы.

К правам граждан добавилось право на жилье, право запросов к руководящим органам и др. Но в целом правовая система оставалась прежней.

Контрольные вопросы:

1. Какую роль сыграли кадровые перестановки в 60-х гг. XX в.?
2. Раскройте общую характеристику Конституции РСФСР 1977 г.

Тестовые задания

1. Конституция СССР 1977 г. закрепила:

- 1) президентское правление
- 2) парламентское правление
- 3) руководящую роль КПСС
- 4) окончательную победу социализма
- 5) переходную экономику

2. В преамбуле Конституции СССР 1977 г. утверждалось, что

- 1) В СССР построено общество «развитого социализма»;
- 2) Власть в СССР принадлежит народу;
- 3) Узаконивалась монополия КПСС на власть;
- 4) В СССР "полностью и окончательно победил социализм".

3. Общим в «сталинской» (1936 г.) и «брежневской» (1977 г.)

Конституциях СССР было наличие статей о:

- 1) Необходимости создания правового государства
- 2) защите частной собственности граждан
- 3) Свободе передвижения
- 4) Свободе совести

4. Верховный Совет РСФСР по Конституции РСФСР 1978 г.

избирался ...

- 1) по системе многоступенчатых выборов;
- 2) всеобщими, равными, прямыми выборами при тайном голосовании;
- 3) при голосовании на собраниях трудовых коллективов;

4) на собраниях общественных организаций.

5.8. Государство и право периода перестройки (1985-1991 гг.)

Перестройка относится к категории «революций сверху», когда перераспределение власти разрешается действиями правящего слоя через государственный аппарат. Она охватила 15 республик Союза, около 10 стран Варшавского договора, Афганистан, весь мир.

Перестройка завершилась глубокими изменениями политической системы, общественно-экономического строя, образа жизни, культуры народов СССР. Она привела к кардинальному изменению геополитической структуры мира, завершилась ликвидацией Варшавского договора и СЭВ, развалом СССР.

Кто был движущей силой перестройки? Часть государственно-партийной номенклатуры, части либеральной интеллигенции, криминальные слои общества, связанные с теневой экономикой.

I этап – (сохранение системы государство-партия – 1985-86 гг.) использование командно-административных мер для ускорения развития экономики. Цель – догнать к 2000г. по уровню промышленного производства западные страны, взяв за образец военно-промышленный комплекс. Одной из мер стала борьба с пьянством и алкоголизмом. В 1985-88 гг. бюджет потерял 30% средств, усилились инфляция и дефицит. Проводилась борьба с коррупцией (аресты окружения Брежнева, хлопковое дело). Особое значение имел принятый в 1986 г. закон «Об индивидуальной трудовой деятельности». Он допускал личный и труд семьи в свободное от работы время.

II этап. Осуществление реформ в рамках модели «государственного социализма» (1987-1988). Гласность – «революция сознания». В 1987 г. началась перестройка министерского аппарата – «министерская чехарда». В 1987 г. был введен на местах институт председателей советов (не

номенклатура): первые проводились альтернативные выборы в местные советы. Появляются первые полулегальные независимые газеты.

Законы:

1987 г. «О государственном предприятии (объединении)» введены хозрасчет и самофинансирование предприятий при сохранении государственных монополий, часть прибыли банкам; постановление ЦК КПСС и Совмина о расширении прав трудового коллектива (выборы руководителя).

1988 г. «О кооперации в СССР» (смешанные). Легализована частная предпринимательская деятельность.

В 1988 г. первые арендные договоры на землю (не более 50 лет).

В сентябре 1987 г. ЦК КПСС создало Комиссию по дополнительному изучению материалов, связанных с репрессиями (1930-1950-х гг.). Итог этого – указ президента ССР от 13 августа 1990 г. «О восстановлении прав всех жертв политических репрессий 1920–50-х гг.».

В 1988 г. – Конституционная реформа (Закон «Об изменениях и дополнениях к Конституции (Основному закону) СССР»). Была изменена структура верховных органов власти и избирательная система. Был учрежден новый высший законодательный орган власти – Съезд народных депутатов СССР (1 раз в год). Съезд состоял из 2250 депутатов. 750 мест – по территориальному принципу, 750 - по национально-территориальному, 750 - от КПСС, Комсомола, профсоюзов, АН, Союзов писателей, художников и др. Верховный Совет СССР стал законодательным и контролирующим органом власти.

III этап (разрушение партийно-советской системы – 1989-1991 гг.). С 1989 г. выборы стали альтернативными и состязательными. Что имело революционное значение.

Появились первые массовые политические организации, народные фронты в республиках. На I съезде (май-июнь 1989) образовалась межрегиональная депутатская группа (отмена 6 статьи конституции и

легализация забастовок), затем оппозиционные партии впервые с 1920-х гг.: Демократическая, Социал-демократическая, Либерально-демократическая и др. В 1991 г. зарегистрированы общесоюзные партии: КПСС, ЛДП СССР. 9 октября 1990 г. принят закон СССР «Об общественных объединениях».

Март 1990 г. – Закон об учреждении поста Президента СССР (не младше 35, не старше 65 лет). Президент имел право объявить мобилизацию, состояние войны, военное и чрезвычайное положение в отдельных районах страны, ввести временное президентское правление. Был создан Совет Федерации, в который входили президент, вице- и президенты республик. Президент представлял Верховному Совету зама, председателя Верховного Суда, Генерального прокурора, председателя арбитражного суда и др. Президент должен был выбираться прямыми всеобщими выборами, но в первый раз «в порядке исключения» был избран народными депутатами СССР (Горбачев М.С. 14 марта 1990 г.). Одновременно упразднена 6 ст. Конституции.

12 июня 1990 г. I Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о суверенитете. Он декларировал верховенство республиканских законов над законами СССР. Затем был принят закон об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР, который перевел предприятия союзного значения под юрисдикцию РСФСР. 12 июня 1991 г. прошли выборы первого президента РСФСР (Ельцин – 57,3%)

17 марта 1991 г. был проведен референдум о сохранении СССР. В нем приняли участие 80 % избирателей СССР. Не приняли участия Прибалтика, Грузия, Армения, Молдавия. Большинство было за сохранение СССР. Итог референдума: он узаконил в сознании народа возможность роспуска СССР.

Законы: ноябрь 1989 г. основы законодательства об аренде (коллектив правопреемник государственного предприятия), 1990 г. «О собственности в СССР» (смешанные формы), 24 декабря 1990 г. закон «О собственности в РСФСР» - возвращение частной собственности (наемного труда), не ограничивались число и стоимость приобретенного имущества. Тогда же «О

предприятиях и предпринимательской деятельности», «О приватизации жилищного фонда» (давность как основа собственности), «О банках и банковской деятельности» (в форме акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, обществ с участием иностранного капитала). В июне 1991 г. «Закон об инвестиционной деятельности». 1991 г. «О занятости населения» (статус безработного). Март 1991 г. «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

19 августа 1991 г. было сообщено по средствам информации, что Горбачев по состоянию здоровья не может исполнять обязанности президента, всю полноту власти берет на себя ГКЧП. В него входили: вице-президент Янаев, премьер-министр, министры внутренних дел и обороны, председатель КГБ и др. Согласно официальной версии был совершен государственный переворот, члены ГКЧП были признаны преступниками даже до следствия.

Последствия: КПСС была лишена собственности (парторганизации были опечатаны), а затем во внесудебном порядке запрещена. 21-22 августа заявили о восстановлении конституций, действовавших до 1940 г., прибалтийские республики.

5 декабря 1991 г. на Украине был проведен референдум о выходе из СССР. 7-8 декабря на совещании президентов России, Украины, Белоруссии в Беловежской пуще принято решение о роспуске Советского Союза.

25 декабря 1991 г. Верховный совет РСФСР принял название страны - Российская Федерация (Россия).

Итоги перестройки:

- демократизация;
- возвращение института частной собственности;
- свобода слова, печати;
- легальная оппозиция;
- прекращение уголовного преследования инакомыслящих;

- свободу отправления религиозных культов;
- свободу политического выбора (альтернативные выборы);
- парламент;
- свободу самоопределения народов и стран (развал СССР).

Новое в судебной системе:

26.12.1990 – Высший арбитражный суд СССР (ранее арбитраж не являлся судом).

Создан Конституционный суд РСФСР, члены которого избирались съездом народных депутатов тайным голосованием. Срок их полномочий не был ограничен.

Начал вводиться институт присяжных заседателей.

Осенью 1993 г. возник конституционный кризис. 21 сентября 1993 г. был принят Указ Президента РФ №1400 «О поэтапной конституционной реформе»: роспуск съезда и двухпалатное Федеральное собрание. Члены Верховного Совета посчитали это конституционным переворотом. Их поддержали члены Конституционного суда.

Конец советской власти наступил после вылившегося в вооруженный конфликт 3-4 октября 1993 г. кризиса, когда был разогнан съезд народных депутатов РФ. 12 декабря на референдуме была принята новая Конституция.

Контрольные вопросы:

1. Какие этапы перестройки можно выделить, раскройте их общую характеристику.
2. Каково влияние перестройки на разрядку международной напряженности?
3. Проанализируйте процесс политической демократизации в СССР в период перестройки.
4. Дайте правовую оценку институту президентства в СССР.

Глава VI. СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

6.1. Государство и право России

в период реформ 1990-2000-х гг.

Становление и развитие современного Российского государства — это результат поэтапного создания и развития государственного, общественного и экономического строя. Этот период связан с борьбой политических сил за власть, с изменением форм собственности и становлением парламентаризма.

Данный период реформ можно подразделить на этапы развития российского государства и права, которые основываются на распаде союзного государства и провозглашения России правопреемницей СССР.

1) Первый этап заключен в периоде с *12 июня 1990 г.* (принятие декларации независимости РСФСР) до *25 декабря 1991г.* (официального распада СССР);

2) Второй этап включает в себя период с *26 декабря 1991г.-12 декабря 1993 г.* (принятии новой Конституции России);

3) Третий этап - современный период (приведение всех сфер политико-правовой жизни общества в соответствии с законодательством).

12 июня 1990 г. была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР. На первом съезде народных депутатов РСФСР-высшим органом власти в республике, признавалось верховенство Конституции РСФСР 1978 г. на всей ее территории. Это был первый шаг, сделанный органами власти, к распаду союзного государства СССР. С этого времени РСФСР стала жить по республиканскому законодательству, копируя союзное.

Одной из основных реформ, является провозглашение основных трех форм собственности: "собственность граждан", коллективная и государственная. Формами собственности граждан являлась собственность трудового хозяйства, крестьянского и личного подсобного хозяйства.

Формами коллективной собственности являлись - собственность арендного предприятия, кооператива, хозяйственного общества, товарищества, акционерного общества, хозяйственной ассоциации, общественной организации и фонда, религиозной организации. Государственная собственность подразделялась на общесоюзную, союзные, автономных республик, автономных областей и округов, коммунальную, государственных предприятий.

Демократизация социальных структур отразилась в содержании новых законов "Об общественных объединениях" (октябрь 1990 г.) и "О профессиональных союзах" (декабрь 1990г.). Закон РСФСР от 25 декабря 1990 г. "О предприятиях и предпринимательской деятельности" устанавливал организационно-правовые формы предприятий, легализовал предпринимательскую деятельность с применением наемного труда, что было не свойственно политике социалистических стран.

Особое значение имело создание Конституционного суда РСФСР в полномочия которого входило: охрана суверенитета народов РСФСР, защита конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина признанных Конституцией РСФСР.

26 декабря 1991 г. Верховный Совет РСФСР принимает закон исходя из которого РСФСР перестает существовать как социалистическая республика и становится Российской Федерацией-Россией.

Смена экономической формации и изменения в руководстве, привело к противостоянию исполнительной и законодательной властей, которая вылилась в конфронтацию президента Б.Н. Ельцина и съезда народных депутатов, и Верховного Совета. 20 марта 1993 г. президент в прямом эфире заявил о предоставлении ему дополнительных широких полномочий для завершения реформ. 21 сентября 1993 г. издан Указ Президента Р.Ф. "О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации" в котором предусматривалось:

- 1) досрочное прекращение полномочий Съездом народных депутатов

РФ и Верховным советом РФ;

2) проведение выборов и создание нового законодательного органа власти - Государственную Думу РФ;

3) действие указов президента до принятия новой Конституции.

Противостояние президента и законодательного органа закончилось поражением последнего и принятием, нового нормативно-правового акта обладающего высшей юридической силой, Конституции России 12 декабря 1993 г.

На всенародном голосовании (референдуме), 12 декабря была одобрена Конституция РФ и введена в действие с 25 декабря 1993 г. Россия стала республикой смешанного типа с широкими полномочиями президента, одновременно прошли и выборы в I (V), а в 1995г. - во II (VI) Государственную Думу Р.Ф.

Конституция РФ 1993 г. определила политический режим, как демократический. Сущность данного режима проявляется в отношениях между индивидом и государством, в совокупности прав и свобод человека и гражданина, в защите этих прав и свобод, во взаимных обязательствах гражданина и государства. Одной из особенностей данного Закона является также то, что он закрепляя основные демократические принципы, представил возможным создавать политические партии.

Конституции Р.Ф. 1993 г.

Структура Конституции 1993г. состоит из двух разделов.

В первом разделе содержатся 9 глав, в котором закреплены основные принципы и нормы в сфере прав и свобод человека и гражданина, и государственного управления.

Во втором разделе находятся заключительные и переходные положения.

В соответствии с принятой Конституцией произошли изменения в системе органов государственной власти, в рамках системы разделения властей можно выделить традиционно три ветви: законодательную,

исполнительную и судебную.

Особая роль в структуре органов государства принадлежит Президенту РФ, так как именно он является высшим должностным лицом государства. Одновременно он является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами РФ и гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Согласно основному закону государства Президент также определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов власти Российской Федерации, принадлежит право назначить с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Р.Ф., Председателя Центрального банка РФ, а также представлять верхней палате Федерального Собрания кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда, Верховного суда и Генерального прокурора РФ¹³.

Законодательным и представительным органом власти в Российской Федерации является Федеральное собрание, состоящее из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы, избираемые сроком на пять лет. Федеральное собрание является постоянно действующим органом. Эти палаты образуют комитеты и комиссии, проводят парламентские слушания. В компетенцию Совета Федерации входит: утверждение изменения границ между субъектами РФ, утверждение указов Президента о введении военного и чрезвычайного положения, также освобождения от должности главы государства и назначении выборов Президента РФ.

Государственная Дума РФ принимает федеральные законы, которые утверждаются Советом Федерации и подписываются Президентом.

Исполнительная власть на территории нашей страны принадлежит Правительству РФ в лице Председателя, его заместителей и федеральных министров. В полномочие данного органа включается: разработка и предоставление на утверждение Государственной Думе федерального

¹³ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

бюджета, обеспечения его исполнений, осуществление управления федеральной собственностью, проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики¹⁴.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Правосудие осуществляется только **судом**. Судьи неприкосновенны и несменяемы, разбирательства в судах открытое. В соответствии с ст.119 судьями могут быть граждане РФ, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет.

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей, по запросам президента, Совета Федерации, Государственной Думы, правительства РФ, органов законодательной власти субъектов РФ дает толкование Конституции России.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом, осуществляет судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции. дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Прокуратура РФ составляет единую централизованную иерархичную систему. Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Отдельное внимание в Конституции уделено местному самоуправлению. Согласно главе 8 местное самоуправление осуществляется гражданами через выборные и другие органы местного самоуправления. Могут самостоятельно распоряжаться муниципальной собственностью, формировать, утверждать и исполнять местный бюджет, устанавливать местные налоги и сборы, осуществлять охрану общественного порядка. Структура органов определяется населением самостоятельно.

В связи с переходом на новое государственное управление и принятием

¹⁴ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

Конституции РФ в середине 90-х годов перетерпели кодификацию и отрасли российского права.

В октябре 1994 г. государственная Дума приняла первую часть Гражданского кодекса РФ, в апреле 1995г. Арбитражный процессуальный кодекс РФ, в октябре 1995 г. Водный кодекс РФ, в декабре 1996 г. Уголовно-исполнительный кодекс РФ, в январе 1997г. Лесной кодекс РФ, в феврале 1997 г. Воздушный кодекс РФ, в апреле 1998 г. Градостроительный кодекс РФ, в июле 1998 г. Бюджетный и Налоговый кодексы РФ. Что свидетельствует о большой работе в сфере кодификации российского законодательства.

Гражданское право.

Данная отрасль права базируется на частной собственности и свободе предпринимательства. Основным нормативно-правовым актом в этой отрасли является Гражданский кодекс РФ, который принимался частями в 1994,1995 и 2001 гг. На его основе принимается значительное количество специальных законов - об актах гражданского состояния, о регистрации юридических лиц, о регистрации сделок с недвижимостью, об акционерных обществах, о государственных и муниципальных предприятиях, о товариществах пользователей жилыми помещениями, о коммерческих организациях и т.д.

Основными его принципами являются: автономия и имущественная самостоятельность субъектов, неприкосновенность собственности, свобода предпринимательства, свобода договоров и другие. Гражданский кодекс РФ включает нормы о различных видах собственности и их равной защите, устанавливает четкую систему юридических лиц, не признает плановых договоров, расширяет систему отдельных видов обязательств, существенно расширяет круг наследников по закону.

В связи с введением и развитием частного предпринимательства возникла проблема формирования новых отношений между налогоплательщиками и государством. Чтобы решить эти трудности были

приняты законы о взимании налогов с физических лиц, с индивидуальных предпринимателей, о подоходном налоге и налоге на добавленную стоимость с юридических лиц, о плате за землю и другие. Уже в 1992 г. принимается закон о налоговой системе России, который предусматривал учреждения системы органов, призванных осуществлять взимание налогов и контроль за правильностью их уплаты. В 1995 г. учреждается налоговая полиция, призванная контролировать правильность уплаты налогов, вести предварительные расследования по делам, связанным с правонарушениями в налоговой сфере, существовала в качестве самостоятельного ведомства до 2003 г¹⁵.

Семейное право.

В данной отрасли права основным источником выступает Семейный кодекс РФ принятый в декабре 1995 г.

В нем установлены условия и порядок вступления в брак и признания его недействительным, регулируются личные имущественные и неимущественные отношения между членами семьи, а также определены формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Семейный кодекс допускает возможность заключение между супругами брачного договора с целью определения своих прав и обязанностей по взаимному содержанию, способов участия в доходах друг друга, порядка несения каждым из них семейных расходов, а также определения имущества, которое будет передано каждому из супругов в случае расторжения брака.

В Кодексе учтены международно-правовые акты в области прав человека, записанные в Конвенции "О правах ребенка".

Трудовое право.

Значительные изменения внесены в правовое регулирование трудовых отношений. Были приняты законы: "О занятости населения в РСФСР", "О

¹⁵ Толстая А.И. история государства и права России [Электронный ресурс]: учебник/ Толстая А.И.- Электрон.текстовые данные.-М.: Юстицинформ. 2012.-320 с.

повышении социальных гарантий для трудящихся", "О коллективных договорах и соглашениях", "Основы законодательства об охране труда", "О порядке разрешения коллективных трудовых споров", "О трудовых пенсиях в РФ" и другие, регулирующие отношения между работниками и работодателем. 30 декабря 2001 г. принят новый Трудовой кодекс РФ который заменил Кодекс Законов о Труде РСФСР.

В соответствии с ТК РФ закрепились принципы регулирования трудовых отношений, среди которых: свобода труда; запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда; защита от безработицы и содействие в трудоустройстве; обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда; равенство прав и возможностей работников; обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда; обеспечение равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по службе и переподготовку и повышение квалификации и другие.

Уголовное право.

Новым по духу стало уголовное право России. Были отменены ряд статей действующего УК РСФСР: о диверсии, нарушение правил о валютных операциях, преступлений против социалистической собственности, спекуляции, предпринимательской деятельности, о нарушении правил паспортной системы и занятия бродяжничеством и попрошайничеством, из видов наказания исключаются условное осуждение к лишению свободы с обязательным привлечением осужденного к труду, ссылка и высылка. Сокращается число составов преступлений, в качестве наказания за которое предусматривалась сметная казнь. В 1993 г. была устранена уголовная ответственность близких родственников за укрывательство преступлений. В 1994 г. изменилась понятие необходимой обороны: каждый получал право на

необходимую оборону независимо от возможности избежать посягательства либо обратиться за помощью.

В январе 1997 г. введен в действие Уголовный кодекс РФ. Документ основывается на Конституции РФ и общепризнанных принципах и нормах международного права. Задачами которого являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений. Среди нововведений следует отметить разделы о преступлениях в сфере экономики и преступления против мира и безопасности человечества.

Преступления подразделяются на четыре категории в зависимости от характера и степени общественной опасности: преступления небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления.

После вступления в действие УК РФ 1997 г. развитие уголовного права продолжалось: за последующие 10 лет было принято около 25 законов, внесших в него более 300 изменений.¹⁶

Уголовно-процессуальное право.

Реформы 1990-х г. заложили политические основы для формирования и новых основ уголовно-процессуального права. Прежде всего, это проявилось во введении суда присяжных, следственное начало советского правосудия сменилось равноправием сторон. Расширился круг органов и лиц, имеющих право проводить предварительное следствие. Устанавливается право обвиняемого на судебное обжалование законности и обоснованности содержания под стражей; с момента объявления постановления об аресте к участию в деле допускается защитник. Суд из института дознания, что было в советском периоде, начал преобразовываться в независимого арбитра.

В 2001 г. принимается Уголовно-процессуальный кодекс РФ, который ввел судебный порядок ареста и получения разрешения на обыск или выемку

¹⁶ Уголовное право России. Практический курс/ Под общ.ред. А.И. Бастрыкина; под.науч. ред. А.В. Наумова. 3 - е изд., перераб. и доп. М.,2007. С.24

в жилище; возбуждение уголовных дел стало возможным только с согласия прокурора; срок задержания сокращен с 72 до 48 ч; установлен предельный срок содержания под стражей¹⁷. Суд лишился права возвращать дела для дополнительного расследования, а рассматривает дела только в рамках предъявленного обвинения. при этом расширен судебный контроль предварительного следствия. Более точно определены субъекты уголовно-процессуальных отношений по функциональному признаку - обвинение и защита.

Контрольные вопросы:

1. Какие основные направления правовой реформы можно выявить на данном этапе развития государства и права?
2. Охарактеризуйте основной закон государства принятый 12 декабря 1993 г.
3. Считаете ли вы политический режим в России демократическим? Обоснуйте свой ответ.
4. Дайте общую характеристику материальным отраслям права.
5. Общая характеристика уголовно-процессуального права.

Тестовые задания

1. Сущность конституционных реформ 1988-1989 гг. состояла в ...

1. утверждению constituzatelyного характера выборов в органы государственной власти
2. провозглашению приверженности принципам правового государства
3. ликвидации руководящей роли КПСС в обществе
4. замене обычных судов конституционными
5. утверждению поста Президента РСФСР

2. Предпосылками проведения конституционных реформ 1988 - 1993 гг. являлись:

¹⁷Земцов Б.Н. История отечественного государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Земцов Б.Н.— Электрон. текстовые данные.— М.: Евразийский открытый институт, 2012.— 646 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/11032>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

1. социально-экономический кризис как результат осуществления
планового хозяйства

2. подмена парламентаризма партийной диктатурой

3. отказ от марксистско-ленинской идеологии

4. вхождение СССР в Евросоюз

5. вывод советских войск из Афганистана

**3. (...) - год, в котором Новое Российское государство обретает
полный суверенитет.**

4. Конституция РФ 1993 г. была принята...

1. 12 декабря 1993 г

2. 10 декабря 1993 г.

3. 1 ноября 1993 г.

4. 1 декабря 1993 г.

**5. В Конституции РФ 1993 г. и в советских конституциях совпадает
статья о:**

1. Идеологическом многообразии

2. Многопартийности

3. Частной собственности

4. Пправе на образование

**6. В 1991 г, 1996 г., 2000 г., 2004 г. Президент РФ вступал в
должность в результате:**

1. Избрания Государственной Думой

2. Назначения Федеральным Собранием

3. Всенародных выборов

4. Избрания Верховным Советом

**7. На первое планарное заседание Государственная Дума
Российской Федерации 5 созыва собралась:**

1. 13 декабря 1993 года

2. 10 января 1994 года

3. 11 января 1994 года

4. 9 января 1994 года

8. (...) - название Высшего представительного, законодательного органа государственной власти Российской Федерации.

9. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации избирается по системе...

1. всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании
2. всеобщих и ступенчатых выборов
3. прямых и открытых выборов
4. всеобщих, равных, но безальтернативных выборов

10. (...) - термин, обозначающий множественность мнений, взглядов; демократический механизм, создающий возможности выражения интересов различных социальных групп.

Заключение

В заключении важно отметить, что "История государства и права России" выступает как учебная историко-юридическая дисциплина, изучающая два блока: возникновение и развитие государства и права на территории нашей страны.

При изучении данной дисциплины не следует забывать, что развитие русского права и государства, если обратить внимание на историческое развитие, носит изменчивый характер.

В настоящее время существует большое количество учебных пособий и различных методических разработок в сфере юриспруденции и в целом гуманитарных наук. Это связано прежде всего с появлением новых научных достижений, что является основанием для корректировки разного рода программ и учебных пособий. Возникшие новые условия, которые связаны с политической и экономической ситуацией в стране, ведут к мировоззренческим сдвигам. Так если ранее превалировала советская идеология использующая свои методы научного познания, то уже с начала 1990-х гг. картина меняется, постепенно появляются новые методологические подходы к изучению данного курса.

Рекомендуемая литература

по курсу «История государства и права России».

1. Долгих Ф.И. История отечественного государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Долгих Ф.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2012.— 336 с.
2. Земцов Б.Н. История отечественного государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Земцов Б.Н.— Электрон. текстовые данные.— М.: Евразийский открытый институт, 2012.— 646 с.
3. История отечественного государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Г.Ю. Курскова [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 647 с.
4. Курицын В.М. История отечественного государства и права. 1929 г. - 22 июня 1941 г. Форсированная модернизация страны и формирование военно-технической и социально-политической базы будущей победы в Великой Отечественной войне [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Курицын В.М.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 239 с.
5. Михайлова Н.В. История отечественного государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Михайлова Н.В., Курскова Г.Ю., Калина В.Ф.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014.— 423 с.
6. Мулукаев Р.С. История отечественного государства и права [Электронный ресурс]: учебник/ Мулукаев Р.С., Курицын В.М., Михайлова Н.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 703 с.
7. Толстая А.И. История государства и права России [Электронный ресурс]: учебник/ Толстая А.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: Юстицинформ, 2012.— 320 с.

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

1. Павлова И.П., Сорокун П.В., Коленкина А.А. История отечественного государства и права: метод. пособие для студентов направления 030900.62 «Юриспруденция» по подготовке к практическим и семинарским занятиям/ И.П. Павлова, П.В.Сорокун, А.А. Коленкина; Краснояр. гос. аграр. ун-т. Ачинский ф-л.- Ачинск, 2014. – 61 с.

2. Сорокун П.В. История отечественного государства и права: метод. указания для контрольных работ/ Сорокун П.В.; Краснояр. гос. аграр. ун-т. Ачинский ф-л.- Ачинск, 2013. – 21с.

3. Сорокун П.В. История государства и права России: метод. указания / Сорокун П.В.; Краснояр. гос. аграр. ун-т. Ачинский ф-л.- Ачинск, 2010. – 69 с.

Интернет ресурсы и программное обеспечение дисциплины

1. <http://www.shpl.ru/links.phtml?cat=130> Адреса исторических библиотек мира.

2. <http://www.hist.msu.ru/ER/index.html> Библиотека электронных ресурсов исторического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова.

3. Словари. <http://slovari-online.ru>

4. Библиотека электронных ресурсов исторического факультета МГУ. <http://www.hist.msu.ru/ER/index.html>

5. Всемирная цифровая библиотека <http://www.openspace.ru/>

6. Научная библиотека КемГУ. <http://www.lib.kemsu.ru/>

7. Российская государственная публичная библиотека <http://elibrary.rsl.ru/> Государственная публичная историческая библиотека России <http://www.shpl.ru/>

8. Российское образование: федеральный образовательный портал. Библиотека. http://window.edu.ru/window/library?p_rubr=2.2.80

9. Центральная городская библиотека Москвы им. Некрасова сайт «Некрасовка» WWW.nekrasovka.ru

Продукты CD-ROM

1. Видеолекции к учебнику по "Истории отечественного государства и права" П.В. Сорокун., 2016г.
2. Электронный учебник «История России» А.П. Деревянко, Н. А. Шабельникова.
3. Видеолекции по Отечественной истории Н. М. Карамзина «История государства Российского».
4. Видеолекции по Отечественной истории Л. Парфёнова «Российская империя».
5. Видеолекции по Отечественной истории Л. Парфёнова «Намедни».
6. Тематические презентации в приложение MicrosoftPowerPoint по курсу "Истории отечественного государства и права" Ачинского филиала ФГБОУ ВО Красноярский ГАУ, 2016 г.

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

для студентов - бакалавров очной и заочной форм обучения

направления «Юриспруденция»

по дисциплине

«ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ»

Сорокун Павел Владимирович

Ачинский филиал ФГБОУ ВО
«Красноярский государственный аграрный университет»
662150, Красноярский край, г. Ачинск, ул. Коммунистическая, 49,
<http://afkras.ru/>; e-mail: kras.gau@mail.ru