

УДК 336.221
ГРНТИ 06.01

ПРАВОВАЯ ОСНОВА И РОЛЬ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ В РФ

Огородникова Елена Петровна

к.э.н., доцент кафедры экономической теории и управления

Подниколенко Анна Алексеевна

Татлыбаева Елена Айратовна

студентки 4 курса факультета экономики и права

ФГБОУ ВО Оренбургский государственный аграрный университет

Россия, г. Оренбург

Аннотация: В статье рассмотрены основные аспекты правовой основы налогового контроля. Рассмотрен Налоговый кодекс Российской Федерации. Определена нормативно правовая база и значимость налогового контроля. Актуальность данной темы, обусловлена тем, что налоги призваны создавать благоприятные условия для повышения эффективности производства, повышения роли малого и среднего предпринимательства в формировании доходов бюджетов, способствовать росту жизненного уровня населения, а их нормативно правовое регулирование создает необходимые условия для проведения контроля по всем установленным нормам и законам. Налоги могут являться серьезным рычагом регулирования экономических процессов, протекающих в стране, а не выполнять исключительно фискальную функцию. Несовершенство налоговой системы России, нестабильность ее налогового законодательства являются одним из препятствующих развитию отечественной экономики факторов. Сделаны выводы о состоянии контроля.

Ключевые слова: налоговый контроль, законодательство, право, налоги и сборы, правоотношения.

LEGAL BASIS AND ROLE OF TAX CONTROL IN THE RUSSIAN FEDERATION

Ogorodnikova Elena Petrovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Economic Theory and Management

Podnikolenko Anna Alekseevna

Tatlybayeva Elena Ayratovna

4th year students of the Faculty of Economics and Law

Orenburg State Agrarian University

Russia, Orenburg

Abstract: The article considers the main aspects of the legal basis of tax control. The Tax Code of the Russian Federation is considered. The regulatory framework and the importance of tax control are determined. The relevance of this topic is due to the fact that taxes are designed to create favorable conditions for improving production efficiency, increasing the role of small and medium-sized businesses in generating budget revenues, contributing to the growth of the standard of living of the population, and their regulatory legal regulation creates the necessary conditions for monitoring all established norms and laws. Taxes can be a serious lever for regulating economic processes taking place in a country, rather than performing an exclusively fiscal function. The imperfection of the Russian tax system and the instability of its tax legislation are one of the factors hindering the development of the domestic economy. Conclusions are drawn about the state of control.

Key words: tax control, legislation, law, taxes and fees, legal relations.

В связи с особенной значимостью в сфере сбора налогов, соблюдения налоговых правоотношений определенно установленных правил и порядка уплаты обязательных платежей в бюджетные системы РФ, контроль соблюдения налогового законодательства считается важным направлением деятельности государственных органов.

Именно налоговый контроль является одной из ключевых задач органов власти специальной компетенции — налоговых органов [1].

Налоговый контроль рассматривается как одна из обязательных и значимых элементов государственного финансового контроля РФ. Налоговый контроль решает задачи недопущения уклонения лиц от уплаты обязательных платежей во время и полностью, а также предотвращать незаконные действия в налоговой деятельности [2].

Нормативно-правовая в области проведения налогового контроля подразделяется на 4 уровня и зависит от того где и какими органами осуществляется контроль.

- 1) Международные акты
- 2) Конституция РФ
- 3) Налоговый кодекс с РФ
- 4) Подзаконные НПА.

Базу международных актов составляет Лимская декларация, так же это Соглашение Правительств государств участников СНГ от 4 июня 1999 г. «О сотрудничестве и взаимной помощи по вопросам соблюдения налогового законодательства и борьбы с нарушениями в этой сфере» [3].

В первую очередь правовую основу налогового контроля составляет Конституция Российской Федерации. Ему не должны противоречить все остальные законы в области налогового контроля. Также главными источниками являются федеральные конституционные законы, Указы Президента и Постановления Правительства РФ, законы субъектов РФ и органов местного самоуправления. Все эти источники прописаны в Законе Российской Федерации «О налоговых органах РФ» [4].

В Конституции РФ «контроль» используется в том случае, когда речь идет о контроле за исполнением федерального бюджета страны. Конституция содержит немало статей, которые относятся именно к работе в налоговых отношениях. Так, статья 57 устанавливает, что в обязанности каждого субъекта входит уплата законно установленных налогов и сборов. В других статьях основного закона закреплено, что введены РФ располагаются федеральные сборы и налоги; налоги взимаемые; принципы налогообложения. Также, статья 76 устанавливает прямое воздействие федеральных законов на всей территории государства. Следует сказать, что Конституция РФ в частности налогового контроля не очень многословна, отдельные положения не дают полных сведений о налогообложении. Не смотря на то, что Конституция обязывает всех субъектов налоговых отношений уплачивать необходимые суммы, он не обеспечивает механизм его исполнения [5].

Основным законом, в котором содержатся все базовые положения о понятие и сущности налогового контроля содержатся в Налоговом кодексе РФ. В том числе в нем содержатся правила налогового исчисления, субъекты и объект налоговых правоотношений, что является предметом и базой налогового контроля, виды налогового контроля.

Главной задачей при разработке НК РФ сводилась именно к совершенствованию и усилению процедуры проведения налогового контроля. В итоге основной посыл первой части Налогового кодекса сводится к уточнению и конкретизации в сфере взаимоотношений налоговых органов и субъектов при реализации функций по контролю [6].

Помимо НК РФ, особое место занимает Закон РФ «О налоговых органах Российской Федерации». Изменения в данных законах закрепили права и обязанности налоговых органов. С одной стороны, они были расширены и представлены в более полном виде, с другой были введены некоторые ограничения для налоговых служб.

Далее в нормативно-правовой базе при проведении налогового контроля располагаются подзаконные нормативно-правовые акты. Здесь можно выделить бюджетные послания Президента РФ. В рамках которых затрагиваются вопросы совершенствования налогового контроля.

В сфере регулирования процедуры налогового контроля особую роль выполняет Положение о Федеральной Налоговой службе. ФНС является подведомственной Министерству финансов РФ.

В контрольной деятельности органы налогов применяют непосредственно ведомственные правовые акты, которые используются с целью законности их деятельности. Сюда в ходят регламенты, указания, инструкции и т. д. Но следует учесть, что любые противоречия с нормами и правилами, установленными в НК РФ невозможны и всегда решаются в пользу Налогового кодекса.

Необходимо указать, что источниками проведения налогового контроля образуют документы, принятые налоговыми органами с другими органами власти совместно.

Если говорить о значимости и роли налогового контроля в регулирование налоговых правоотношений, то следует отметить, факт того, что налоговый контроль - ключевой инструмент государственного контроля. Это объясняется огромной значимостью налогов и сборов в бюджете государства, а также общем финансовом состоянии страны. Поэтому высокое состояние правовой основы контроля за налогами является гарантом экономической безопасности страны.

В настоящее время правовой механизм налогового контроля меняется. Совершенствуются формы проведения контрольных процедур, образуются специальные налоговые режимы, создаются органы, направленные на усиление контроля.

Подводя итог по данной статье, следует сказать, что состояния нормативно-правовой базы налогового контроля в РФ каждый раз меняется, но при этом имеет достаточный уровень, который необходим для поддержания правильности и законности в сфере процедур налогового контроля. Но нужно учесть, что с течением времени и изменениями в финансовом, экономической и политической ситуации правовое регулирование придется совершенствовать.

Список литературы:

1. Учебно-методическое пособие по выполнению курсовой работы по дисциплине «Налоги и налогообложение». Для студентов направления 080100.62 «Экономика». Профиль «Мировая экономика».- Издательство "Лань" /Учебно-методическое пособие.-// 2015 г./ -С. 28.
2. Бюджетная система Российской Федерации: учеб. пособие.-// Гриб С. Н., Черкасова Ю. И. учебное пособие.-// 2020 год. /- С. 392.
3. Развитие социального государства в России. Финансово-правовые аспекты/ Издательство "Лань"/- Монография./ Беликов Е. Г./ 2021 г./С. 352 стр.
4. Макарова А.В., Огородникова Е.П. Роль имущественных налогов в формировании местных бюджетов Российской Федерации // В сборнике: Теория и практика финансово-хозяйственной деятельности предприятий различных отраслей. Сборник трудов II Национальной научно-практической конференции. под общ. ред. Е.П. Масюткина. Керчь, 2020. С. 247-251.
5. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (проект)[Электронный ресурс] // Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.– Режим доступа: http://komitet-bn.km.duma.gov.ru/upload/site7/ONBNiTTP_v_GD_03.07.17.
6. Каргина, И. Н. Как повышение НДС в 2019 г. до 20% повлияет на экономику России [Электронный ресурс] / И. Н. Каргина // Студенческий: электрон.научн.журн.2019 г. №(45).–Режим доступа:<https://sibac.info/journal/student/45/127264>.