

Список литературы:

1. Федеральный закон от 06.11.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / СПС Консультант Плюс.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации часть 1 ФЗ от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ / СПС Консультант Плюс.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации часть 2 от 05.08.2000 г. ФЗ № 117-ФЗ / СПС Консультант Плюс.



УДК 342.9
ГРНТИ 10.17.24

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ФОРМ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ
УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ В ПЕРИОД ДЕЙСТВИЯ
ОГРАНИЧЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С УГРОЗОЙ РАСПРОСТРАНЕНИЯ COVID-19**

Будникова Анастасия Борисовна

старший преподаватель кафедры административного права и
административной деятельности органов внутренних дел
Сибирский юридический институт МВД России
Россия, г. Красноярск

Аннотация: в современных условиях, в целях профилактики распространения новой коронавирусной инфекции устанавливаются особые требования к порядку организации и осуществления деятельности всеми участниками общественных отношений. Эти ограничения должны учитываться и соблюдаться при осуществлении деятельности участковыми уполномоченными полиции. В статье проанализирован ряд изменений, затрагивающих отдельные формы несения службы участковыми уполномоченными полиции, обозначены проблемы и предложены пути их решения.

Ключевые слова: участковый уполномоченный полиции, деятельность полиции, прием граждан, отчеты перед населением, коронавирусная инфекция.

**PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF CERTAIN FORMS OF SERVICE BY THE
DISTRICT POLICE COMMISSIONER DURING THE PERIOD OF RESTRICTIONS
RELATED TO THE THREAT OF THE SPREAD OF COVID-19**

Budnikova Anastasia Borisovna

senior Lecturer of the Department of Administrative Law,
Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs
Russia, Krasnoyarsk

Abstract: in modern conditions, in order to prevent the spread of a new coronavirus infection, special requirements are established for the organization and implementation of activities by all participants in public relations. These restrictions must be taken into account and observed when carrying out activities by district police officers. The article analyzes a number of changes affecting certain forms of service by district police officers, identifies problems and suggests ways to solve them.

Keywords: district police commissioner, police activities, reception of citizens, reports to the public, coronavirus infection.

В современных условиях, в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, деятельность полиции как органа исполнительной власти, непосредственно и ежедневно работающего с населением, должна осуществляться с соблюдением установленных санитарно-эпидемиологических требований. Нововведения и органичения, направленные на профилактику заболеваемости и передачи вируса, коснулись всех служб и подразделений полиции, в том числе и участковых уполномоченных полиции (далее – УУП).

К числу основных форм несения службы УУП в соответствии с пп. 22.4, 22.5 Инструкции по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке¹, является осуществление приема граждан и отчеты перед населением о проделанной работе.

Прием граждан осуществляется участковым уполномоченным полиции в помещении участкового пункта полиции по вторникам и четвергам с 17 до 19 часов и по субботам с 15 до 16 часов. Информация о времени приема доводится до граждан в ходе профилактического обхода, проведения отчетов перед населением, а также путем размещения на информационных стендах в местах массового пребывания людей.

В настоящее время при проведении приема граждан участковым уполномоченным полиции должны соблюдаться требования, направленные на нераспространение новой коронавирусной инфекции².

К числу таких требований относится:

- соблюдение правил личной гигиены, использование антисептиков;
- использование медицинских масок и перчаток;
- соблюдение социальной дистанции от 1,5 до 2 метров.

Этим же постановлением главного государственного санитарного врача на организации, в том числе органы внутренних дел, возлагается обязанность по проведению дезинфекции во всех рабочих помещениях; использованию оборудования по обеззараживанию воздуха, а также использованию мер социального разобщения, в том числе по переводу сотрудников на удаленный режим работы.

По роду службы участковому уполномоченному полиции приходится контактировать с широким кругом людей из разных, в том числе неблагополучных, слоев населения, в связи с чем возникает вопрос о мерах, направленных как на профилактику заражения новой коронавирусной инфекцией самих УУП, так и о мерах, направленных на нераспространение инфекции среди населения при посещении последними участковых пунктов полиции.

Посещение участковых пунктов полиции, расположенных в городе Красноярске, показало, что участковые уполномоченные при осуществлении приема граждан находятся в масках и перчатках, во всех кабинетах (помещениях) имеются спреи с антисептиками. Вместе с тем, такие меры не всегда оказываются достаточными для профилактики заболеваемости сотрудников полиции, поскольку вирус передается воздушно-капельным путем и при попадании на слизистые глаз, на лицо может вызвать заражение³. Вариантом

¹ Утверждена приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // [Электронный ресурс] Справ.-информационная система «КонсультантПлюс».

² Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2020 № 15 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)"» // [Электронный ресурс] Справ.-информационная система «КонсультантПлюс».

³ Рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции. Сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. [Электронный ресурс].-

решения проблемы видится установка защитных стекол или прозрачных пластиковых барьеров между участковым и гражданами в период приема для исключения передачи вируса с кашлем или чиханием, с последующей обязательной дезинфекцией помещения, в котором проводился прием граждан.

Более сложной проблемой является организация приема граждан при условии соблюдения мер социального разобщения. Так, в городе Красноярске участковые пункты полиции организовываются в границах трех – четырех, а иногда и более административных участков, при этом время приема граждан строго регламентировано приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (далее – приказ МВД России № 205). Такая ситуация неизменно порождает скопление граждан в помещении административного участка в часы приема, и, как следствие, невозможность соблюдения социальной дистанции 1,5 – 2 метра. Следует отметить, что, как правило, в одном служебном кабинете (помещении) участкового пункта полиции находятся рабочие места нескольких участковых, что также затрудняет соблюдение социального дистанцирования и создает условия для распространения коронавируса.

В качестве способов решения этой проблемы могли бы выступить следующие:

1) Проведение приема граждан только по предварительной записи, с указанием времени приема, с распределением по 10-15 минут на посетителя. Такой способ позволил бы минимизировать количество граждан, одновременно находящихся на участковом пункте полиции, и обеспечить как дезинфекцию и проветривание помещений, так и соблюдение социальной дистанции.

2) Проведение приема граждан с использованием видеоконференцсвязи, либо видеосвязи через социальные сети и мессенджеры. Однако такой способ применим не во всех случаях, поскольку на территории Красноярского края интернет-связь не везде позволяет осуществлять качественное соединение; кроме того, люди пожилого возраста зачастую не имеют навыков по использованию таких видов связи.

3) Проведение приема граждан, проживающих на разных административных участках, в разное время для разобщения социальных потоков.

Однако использование этих способов в настоящее время без внесения изменений в нормативные акты МВД России невозможно, поскольку действующий приказ МВД России № 205 предусматривает проведение приема граждан только очно и в строго отведенное время.

Порядок организации и проведения отчетов участковым уполномоченным регламентирован пп. 39-42 приказа МВД России № 205 и пп.21-36 приказа МВД России от 30.08.2011 № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России».

Согласно данным нормативным правовым актам, участковый уполномоченный полиции отчитывается о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемом административном участке, не реже 1 раза в год, с опубликованием отчетной информации на официальных сайтах ОВД на региональном и районном уровне и официальном сайте органа местного самоуправления. График проведения отчетов составляется на год, утверждается в установленном порядке и размещается на официальных сайтах ОВД на региональном и районном уровне и официальном сайте органа местного самоуправления.

Место, время и регламент проведения отчетов определяется с учетом местных условий и согласовывается с органами местного самоуправления. В целях

максимального привлечения граждан отчет проводится в выходные дни или в вечернее время.

В настоящее время при организации и проведении участковым уполномоченным отчетов перед населением должны учитываться и соблюдаться требования, направленные на нераспространение новой коронавирусной инфекции, в связи с чем возникает ряд проблем.

1. Введение запретов на проведение массовых мероприятий при ухудшении эпидемической обстановки. Так, указом Губернатора Красноярского края от 27.03.2020 № 71-уг с 10 марта 2021 года и до улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки запрещено проведение на территории Красноярского края мероприятий с очным массовым присутствием граждан, за исключением конгрессной деятельности⁴. Проведение участковым уполномоченным отчетов перед населением нельзя отнести к конгрессной деятельности, исходя из содержания термина, установленного ГОСТ Р 53524-2009. Согласно данному правовому акту, под конгрессной деятельностью понимается предпринимательская деятельность, направленная на создание благоприятных условий для обмена информацией, деловых и научных контактов с целью развития отношений между поставщиками и потребителями товаров и услуг⁵. Таким образом, отчеты участкового уполномоченного перед населением могут не состояться в запланированный период в связи с введением запрета на мероприятия с массовым присутствием граждан, и будут перенесены на неопределенное время.

2. При проведении отчетов перед населением в период, когда разрешено проведение массовых мероприятий, проблемой является обеспечение соблюдения всеми физическими лицами социальной дистанции 1,5 – 2 метра, ношение медицинских масок, перчаток. Возникает вопрос о лицах, которые будут осуществлять контроль за соблюдением установленных санитарно-эпидемиологических норм, поскольку на органы внутренних дел в соответствии с п. 36 приказа МВД России от 30.08.2011 № 975 возложена ответственность только за обеспечение общественного порядка и безопасности граждан. Полагаем, что решать данный вопрос следует совместно с представителями органов местного самоуправления, которые обычно присутствуют при проведении отчетов УУП перед гражданами.

Способом решения проблемы могло бы стать проведение отчетов УУП с применением дистанционных технологий, например, с использованием видеоконференцсвязи, программ «Тру конф», «Зум», «Биг блю баттон» и других, тем более что приказ МВД России от 30.08.2011 № 975 формально не содержит запрета на применение таких технологий.

Однако в этом случае возникает ряд других проблем, таких как:

- отсутствие технической возможности подключения и использования для проведения видеоконференций служебных компьютеров участковых уполномоченных полиции, поскольку они подключены к ведомственной информационной сети и, в целях обеспечения информационной безопасности, не могут быть подключены к сети «Интернет»;

- низкая компьютерная грамотность пожилого населения, которое, как правило, составляет около 2/3 лиц, посещающих отчеты участковых уполномоченных полиции;

⁴ Указ Губернатора Красноярского края от 27.03.2020 № 71-уг «О дополнительных мерах, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Красноярского края» // [Электронный ресурс] Справ.-информационная система «КонсультантПлюс»

⁵ ГОСТ Р 53524-2009. Конгрессная деятельность. Термины и определения. // [Электронный ресурс] Справ.-информационная система «КонсультантПлюс»

– отсутствие или низкое качество интернет-связи (особенно в северных и удаленных районах), при котором невозможно обеспечить стабильное подключение и проведение видеоконференции, на что уже указывалось ранее.

Таким образом, в настоящее время при организации и проведении отчетов участковых уполномоченных полиции перед населением возникает ряд объективных проблем, которые невозможно решить с учетом существующих ограничений. Наиболее приемлемым вариантом решения проблемы является проведения отчетов только путем размещения отчетной информации на официальных сайтах ОВД на региональном и районном уровне и официальном сайте органа местного самоуправления, однако этот способ требует внесения изменений в нормативные правовые акты МВД России.

Список литературы:

1. ГОСТ Р 53524-2009. Конгрессная деятельность. Термины и определения. // [Электронный ресурс] Справ.-информационная система «КонсультантПлюс»
2. О дополнительных мерах, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Красноярского края: указ Губернатора Красноярского края от 27.03.2020 № 71-уг // [Электронный ресурс] Справ.-информационная система «КонсультантПлюс»
3. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 // [Электронный ресурс] Справ.-информационная система «КонсультантПлюс».
4. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30.08.2011 № 975// [Электронный ресурс] Справ.-информационная система «КонсультантПлюс»
5. Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19): постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2020 № 15// [Электронный ресурс] Справ.-информационная система «КонсультантПлюс».
6. Рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции. Сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. [Электронный ресурс].- Режим доступа: https://www.rospotrebnadzor.ru/about/info/news_time/news_details.php?ELEMENT_ID=13566 (дата обращения 16.11.2021)

