УДК 342
ГРНТИ 10.15

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОСЕЛЕНИЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

Бородин Игорь Анатольевич
старший преподаватель кафедры судебных экспертиз
ФГБОУ ВО Красноярский ГАУ
Россия, г. Красноярск

Аннотация: В данной статье рассматриваются правовые проблемы взаимодействия поселений и муниципальных районов. Проводится анализ федерального законодательства и законодательства Красноярского края. Предлагаются пути решения возникающих проблем. Проводится анализ противоречий между муниципальными районами и сельскими поселениями.

Ключевые слова: Сельские поселения, правовые проблемы взаимодействия поселений и муниципальных районов, сельское поселение, городское поселение, муниципальный район, бюджет поселения, бюджет муниципального района, дефицит бюджета, префицит бюджета, федеральный закон от 06.11.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закон Красноярского края от 01.12.2014 г. № 2884 «О некоторых вопросах организации органов местного самоуправления в Красноярском крае, Закон Красноярского края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселения края», уставы муниципальных образований район, уставы муниципальных образований поселения, Главы сельских поселений, благоустройство дорог, Закона Красноярского края от 10.07.2007 г. № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

LEGAL PROBLEMS OF INTERACTION SETTLEMENTS AND MUNICIPAL DISTRICTS

Borodin Igor Anatolyevich
Senior Lecturer at the Department of Forensic Expertise
Krasnoyarsk State Agrarian University
Krasnoyarsk, Russia

Abstract: This article discusses the legal problems of interaction between settlements and municipal districts. The analysis of federal legislation and legislation of the Krasnoyarsk Territory is carried out. The ways of solving emerging problems are proposed. The analysis of contradictions between municipal districts and rural settlements is carried out.

Keywords: Rural settlements, legal problems of interaction between settlements and municipal districts, rural settlement, urban settlement, municipal district, settlement budget, municipal district budget, budget deficit, budget surplus, Federal Law No. 131-FZ of 06.11.2003 "On general principles of organization of local self-Government in the Russian Federation", the Law of the Krasnoyarsk Territory of 01.12.2014 No. 2884 "On some issues of organization of local self-government in the Krasnoyarsk Territory, the Law of the Krasnoyarsk Territory of 15.10.2015 No. 9-3724 "On fixing issues of local importance to rural settlements of the Territory", charters of municipal district, charters of municipal formations of settlements, Heads of rural settlements, improvement of roads, the Law of the Krasnoyarsk Territory of 10.07.2007 No. 2-317 «On inter-budgetary relations in the Krasnoyarsk Territory»

. Важность данного вопроса заключается в том, что в законодательстве о местном самоуправлении имеются пробелы правового регулирования при осуществлении взаимодействия поселений и муниципальных районов.

Законодательную базу по данному вопросу составляют следующие нормативно-правовые акты: федеральный закон от 06.11.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1, 1], закон Красноярского края от 01.12.2014 г. № 2884 «О некоторых вопросах организации органов местного самоуправления в Красноярском крае» [2, 1], Закон Красноярского края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселения края» [3, 1], уставы муниципальных образований район, уставы муниципальных образований поселения.

В соответствии с федеральным законом от 06.11.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления в Российской Федерации существуют следующих видов: муниципальное образование сельское поселение, муниципальное образование городское поселение, муниципальный район, муниципальное образование городской округ и муниципальное образование внутригородская территория. Серьезные противоречия возникают между муниципальными образованиями городские и сельские поселения и муниципальный район. Данные противоречия связаны с тем, что несмотря на наличие разграничения полномочий в федеральном законодательстве и региональном законодательстве на территории Красноярского края соответственно: федеральный закон от 06.11.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и закон Красноярского края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселения края» [4, 2], в практической деятельности органов местного самоуправления очень часто возникают противоречия между интересами муниципального образования сельское или городское поселение и муниципальное образование район. Например: Главы сельских поселений обязаны заниматься благоустройством дорог местного значения, а денежные средства дорожного фонда на территории муниципального района распределяет специальная комиссия при главе района. Главы сельских поселений обязаны выполнять распоряжения главы района для того чтобы район провел торги и дороги местного значения были заасфальтированы. Мое мнение денежные средства дорожного фонда обязательно необходимо доводить до сельских поселений, чтобы они могли выполнять свои полномочия, предусмотренные в законодательстве о местном самоуправлении. В Красноярском крае с 01.01.2022 года должны пройти глобальные изменения межбюджетных отношений. Прокуратура Красноярского края вышла с заявлением в Красноярский краевой суд. Решением Красноярского краевого суда от 19.10.2020 года абзац 1 пункта 4.1 статьи 10 Закона Красноярского края от 10.07.2007 г. № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» которым было установлено, что субсидии бюджетам поселений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из краевого бюджета, предоставляются бюджету муниципального района, в состав которого входит данное поселение, для их дальнейшего предоставления бюджету поселения, признан недействующим.

В соответствии с позицией прокуратуры и судов субсидии из краевого бюджета должны предоставляться напрямую бюджетам поселений по вопросам, находящимся в ведении поселений.

В настоящее время Министерство финансов Красноярского края предписало поселениям проводить следующую работу:

– самостоятельно сформировать пакет документов, необходимых для получения субсидии из краевого бюджета;

– проводить взаимодействие с министерством финансов Красноярского края (главным распорядителем бюджетных денежных средств);

– заключить соглашение о предоставлении субсидии как на бумажном носителе, так и посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (в случае если источником финансирования являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета);

– предоставлять Министерству финансов Красноярского края отчеты о соблюдении целей и условий предоставления субсидий, достижении показателей результативности их использования.

Необходимо принять специальное постановление Правительства Красноярского края в котором будет прописана организационная работа администраций районов, которые будут обязаны провести большую организационную работу с поселениями, для того чтобы они были готовы к новому порядку предоставления межбюджетных трансфертов.

Серьезные противоречия в законодательстве это реализация национальных программ муниципальными образованиями район и сельскими поселениями. В статьи 14 и 15 федерального закона от 06.11.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимо внести дополнения денежные средства в рамках реализации национальных программ должны поступать в зависимости от выполняемых полномочий. Например: Денежные средства на создание или реконструкцию зданий в которых располагаются учреждения культуры поселения должны поступать поселениям в рамках национальной проекта Культура, а денежные средства на строительство или реконструкцию образовательных учреждений должны поступать муниципальным районам в рамках национального проекта Образование.

Очень важное значение имеет чтобы бюджеты муниципальных районов и поселений били сбалансированными не дефицитными, а префицитными, позволяющими муниципальным районам и поселениям в полном объеме выполнять возложенные на них полномочия. Для этого полностью необходимо пересмотреть законодательство о межбюджетных трансфертах, а именно формирование бюджета должно исходить из потребностей для этого необходимо внести соответствующие изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 15.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.07.2021) [5, 1]**.**

Список литературы:

1. Федеральный закон от 06.11.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / СПС Консультант Плюс.

2. Закон Красноярского края от 01.12.2014 г. № 2884 «О некоторых вопросах организации органов местного самоуправления в Красноярском крае» / СПС Консультант Плюс.

3. Закон Красноярского края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселения края» / СПС Консультант Плюс.

4. Закон Красноярского края от 10.07.2007 г. № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» / СПС Консультант Плюс.

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 15.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.07.2021) / СПС Консультант Плюс**.**