АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Кукина Ольга Евгеньевна

инженер - исследователь

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки

«Вологодский научный центр Российской академии наук» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Россия, г. Вологда

Аннотация: Цель исследования заключается в выявлении проблем формирования доходной части бюджета Сямженского муниципального образования. Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи: провести анализ функционирования бюджета Сямженского района Вологодской области, выявить основные проблемы формирования доходов. Объектом исследования является доходная часть бюджета Сямженского муниципального района Вологодской области. В целях раскрытия обозначенной темы работы были использованы такие методы, как анализ, синтез, библиографический анализ, экономические расчеты. Основной проблемой бюджетной политики района выступает низкая бюджетная самостоятельность муниципального образования, проявляющаяся в зависимости муниципалитета от внешних источников финансирования (регионального и федерального бюджета). Причинами, обуславливающими данную проблему, выступают ряд других проблем, возникающих в процессе формирования и распределения доходной части бюджета муниципального образования: низкий уровень налоговых поступлений в бюджет муниципального образования; сокращение количества трудоспособного населения в районе; широкое распространение неофициально трудоустроенного населения; рост задолженности арендных платежей от предоставленного в пользование муниципального имущества; низкая доля распределения доходной части бюджета района на реализацию муниципальных программ.

Ключевые слова: местные бюджеты, доходы местного бюджета, налоговые поступления, неналоговые поступления, налоги, безвозмездные поступления.

ANALYSIS OF PROBLEMS OF FORMATION OF BUDGET REVENUES SYAMZHENSKIY MUNICIPAL FORMATION

Kukina Olga E.

research engineer

Federal state budgetary institution of science

Vologda scientific center of the Russian Academy of Sciences

Vologda, Russia

Abstract: the Purpose of the study is to identify the problems of forming the revenue part of the budget of the Syamzhensk municipality. To achieve this goal, the following tasks were set: to analyze the functioning of the budget of the Syamzhensky district of the Vologda region, to identify the main problems of revenue generation. The object of the study is the revenue part of the budget of the Syamzhensky municipal district of the Vologda region. In order to reveal the designated topic of the work, such methods as analysis, synthesis, bibliographic analysis, and economic calculations were used. The main problem of the district's budget policy is the low budget independence of the municipality, which is manifested in the municipality's dependence on external sources of funding (regional and Federal budgets). The reasons for this problem are a

number of other problems that arise in the process of forming and distributing the revenue part of the municipal budget: a low level of tax revenues to the municipal budget; a reduction in the number of able-bodied population in the district; a wide spread of unofficially employed population; an increase in arrears of rent payments from municipal property provided for use; a low share of the distribution of the revenue part of the district budget for the implementation of municipal programs.

Keywords: local budgets, local budget revenues, tax revenues, non-tax revenues, taxes, gratuitous receipts.

Анализ общей структуры поступлений в бюджет выявил, что основным источником доходов бюджета Сямженского района в 2019 г. выступают безвозмездные поступления, объем которых в структуре источников составляет 70,69% (табл. 1). Стоит также отметить, что за анализируемый период времени показатель увеличился на 33,79%.

Таблица 1 – Общая структура поступлений в бюджет Сямженского района за 2017-2019 гг. [1]

Показатель	2017 г.		2018 г.		2019 г.		2019 от 2017,%
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	
Объем налоговых поступлений	85604,6	23,58	93935	37,17	102787,9	28,10	4,51
Объем неналоговых поступлений	143427,1	39,51	4709	1,86	4439,1	1,21	-38,30
Объем безвозмездных поступлений	133950	36,90	154097	60,97	258614,9	70,69	33,79

Анализ доходной части муниципального бюджета Сямженского района позволил выявить ряд проблем, возникающих как в сфере формирования доходов бюджета района, так и в сфере их распределения.

Так, первой и основной проблемой формирования и распределения доходной части бюджета муниципального образования является зависимость муниципалитета от регионального и федерального бюджетов. Как было установлено в ходе исследования, реализация муниципальных программ в районе осуществляется в большей степени за счет отчислений бюджетов верхних уровней, а отчисления из бюджета района осуществляется в более низких объемах. Сложившаяся ситуация в свою очередь позволяет говорить о низкой бюджетной самостоятельности муниципального образования.

Стоит также отметить, что указанная проблема, касается большинства муниципальных образований России, о чем неоднократно говорилось в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному собранию [2].

Основной причиной отсутствия бюджетной самостоятельности Сямженского района, на наш взгляд, является низкий уровень налоговых поступлений в бюджет муниципального образования. Так, например, не смотря на то что на протяжении трех последних лет (с 2017 по 2019 гг.) объем поступаемых налогов в бюджет района увеличивается с каждым годом, нельзя в полной мере говорить о том, что данные доходы могут эффективно использоваться в решении муниципальных вопросов.

Основным налогом в формировании доходной части бюджета района выступает налог на доходы физических лиц и не смотря на ежегодное увеличение подобных налоговых поступлений в муниципалитете остаются нерешенными следующие проблемы:

1) Демографическая ситуация, складывающаяся в районе, оказывает влияние на сокращение трудоспособного населения Сямженского района. Так, например, устойчивой тенденцией последнего времени является отток трудоспособного населения Сямженского района в более крупные города, как в пределах Вологодской области (Вологда, Череповец), так и за пределы Вологодской области (Ярославль, Москва и т.д.), с последующим трудоустройством в новой местности. В то же время, налог, уплачиваемый с доходов

данных физических лиц зачисляется в бюджет того муниципального образования, в котором располагается организация их трудоустройства. В связи с чем, Сямженский район теряет значительную долю отчислений от данного налога. От части данная проблема обусловлена низкой индустриализацией района.

2) Следующей проблемой продолжают оставаться вопросы не поступления налогов от доходов физических лиц, трудоустроенных неофициально. Так, например, в 2018 году на заседании рабочей группы по урегулированию задолженности по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды Сямженского муниципального района по вопросу легализации «теневой» заработной платы были рассмотрены 77 работодателей. В результате работы комиссии было установлено, что 319 работников из рассматриваемых организаций не являются официально трудоустроенными. Итогом реализации данных мероприятий является увеличение дополнительных налоговых поступлений в консолидированный бюджет Сямженского района от налогов на доходы физических лиц на сумму 2305,2 тыс. руб. [3].

Следующей проблемной группой финансовых поступлений формирования бюджета района являются неналоговые доходы. Проблемы собираемости неналоговых доходов муниципального образования обусловлены их неравномерностью и трудной прогнозируемостью объемов поступления, так как некоторые их источники имеют разовый характер (доходы от реализации муниципального имущества, продажа материальных и нематериальных активов, административные платежи и сборы, штрафы, санкции и возмещение ущерба).

Наибольший удельный вес в этих доходах занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности: продажи, сдачи ее в аренду, в том числе за счет проведения аукционов по продаже права аренды на земельные участки. Одним из факторов, влияющих на поступление доходов от использования муниципального имущества, является сдача в аренду имущества, переданного органами местного самоуправления в безвозмездное срочное пользование.

Полномочия по установлению размеров взимаемой арендной платы принадлежат органам местного самоуправления, в чьей собственности находится указанное имущество. Основной проблемой в данной области является рост задолженности арендных платежей от предоставленного в пользование муниципального имущества. Так за 4 года задолженность по платежам увеличилась в 1,8 раз, что в 2019 году составила 214,2 тыс. руб.

Эта информация позволяет говорить о ежегодном увеличении задолженности арендных платежей. Несмотря на то, что динамика увеличения задолженности прямо пропорционально связана с увеличением предоставления муниципального имущества в аренду, ее рост является крайне отрицательной тенденцией для бюджета Сямженского района.

Список литературы:

1. Официальный сайт Администрации Сямженского муниципального района / Решение №73 от 26.12.2018 О бюджете сельского поселения Сямженское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. URL: http://сямженский-район.рф/PS/_Dokumenty/DocPredstSobr/2018/Resheniya2018.html.
2. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» // Пенсия. 2013. № 6.
3. Отчет о заседании рабочей группы по урегулированию задолженности по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды за 2018 год [электронный ресурс]. URL: http://сямженский-район.рф/UprFin/BUDGET/PLATEZH/Отчет_комиссии_2018.pdf.