

УДК 338.1
ВАК 08.00.05
ГРНТИ 06.71.07
DOI 10.24411/2409-3203-2019-12074

СПЕЦИФИКА ПРИРОДООХРАННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В КОНТЕКСТЕ ПОДХОДОВ "ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ"

Демидова Елена Алексеевна

к.э.н., доцент кафедры экономики и управления АПК
ФГБОУ ВО Красноярский ГАУ Ачинский филиал
Россия, г. Ачинск

Аннотация: в статье представлены результаты изучения базовых основ российской природоохранной политики, основанных на необходимости приведения в соответствие концептуальных экологических основ экономического развития страны в части мировых требований. Акцентировано внимание на необходимости обеспечения сбалансированного сочетания экономических и экологических результатов при формировании оценочной базы эффективности принимаемых решений.

Ключевые слова: «зеленая экономика», стратегия зеленого роста, наилучшие доступные технологии, нацпроект «Экология», природоохранная политика.

SPECIFICS OF RUSSIA'S ENVIRONMENTAL POLICY IN THE CONTEXT OF "GREEN ECONOMY" APPROACHES

Demidova Elena Alekseevna

Ph.D., Associate Professor of Economics and management of agriculture
Achinsk branch of the Krasnoyarsk State Agrarian University
Russia, the city of Achinsk

Abstract: the article presents the results of the study of the basic foundations of the Russian environmental policy, based on the need to bring into line the conceptual environmental foundations of economic development of the country in terms of world requirements. Attention is focused on the need to ensure a balanced combination of economic and environmental results in the formation of the evaluation base of the effectiveness of decisions.

Keywords: "green economy", green growth strategy, best available technologies, national project "Ecology", environmental policy.

Основные причины возникновения экономических и экологических кризисов имеют первоисточник, уходящий корнями в длительный период интенсивного и далеко не всегда рационального извлечения и использования природных ресурсов. Отсутствие надлежащих средств контроля за уничтожением природного капитала привело к нынешнему состоянию экосистем. Однако, осознание человечеством угроз, которые несет в себе использование существующей модели развития экономики, привело к пониманию необходимости принципиально новых подходов к решению экологических проблем. Достижение экологически и социально устойчивого экономического роста являются ключевыми вызовами, с которыми сталкиваются сегодня все страны. В свою очередь, российская экономика, определяя перспективы развития отраслей и экономики страны в целом, являясь частью мировой экономической системы, формирует приоритетные сферы развития,

гармонизируя подходы и законодательство с учетом мировых тенденций и требований, в частности, к экологическим параметрам.

Экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями экономической деятельности, сформированной на основе модели развития, называемой «коричневая экономика» [7]. Сутью которой является использование природных ресурсов с максимальной экономической эффективностью, в свою очередь, такой подход приводит к истощению и уничтожению экосистем. Вкладываемые средства, направляемые на защиту воздушного, водного бассейнов, на рекультивацию почв и восстановление лесов ничтожно мало по сравнению с нанесенным ущербом. В резолюции IV Всероссийского съезда по охране окружающей среды [6] отмечено, что главными задачами России на современном этапе являются повышение эффективности государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования, внедрение принципов «зеленой экономики» в свете решений Конференции ООН «Рио+20» [9].

Одним из важных результатов конференции стал документ под названием «Будущее, которого мы хотим» [8], в нем 192 государства подтвердили свою политическую приверженность устойчивому развитию. В частности, необходимость обеспечения устойчивого развития путем стимулирования поступательного, инклюзивного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, сокращения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции, пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического, социального и человеческого развития и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и полному восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов.

Ежегодный объем накопления отходов в нашей стране составляет порядка 3 млрд. тонн. Продолжают оставаться высокими уровень выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и автомобильных источников и объем сбросов загрязненных сточных вод. На территории страны имеется 340 «горячих точек» - объекты прошлого накопленного экологического ущерба, возникшие в результате функционирования в течение продолжительного времени предприятий горнодобывающей, электроэнергетической, химической, металлургической, нефтяной и нефтеперерабатывающей отраслей промышленности. По экспертным оценкам, ежегодно потери величины валового внутреннего продукта России, обусловленные ухудшением качества окружающей среды и связанными с ними экономическими факторами, составляют 4-6%. В настоящее время соотношение затрат на охрану окружающей среды с ВВП в стране составляют ежегодно в среднем 0,8%, что ниже, чем в большинстве развитых государств [12].

Современный этап социально-экономического развития России характеризуется обширным комплексом региональных проблем, на решение которых направлено большое количество исследований ученых и реформ органов власти разных уровней [10]. Проводимая государством природоохранная политика основывается на Конституции Российской Федерации, принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации, а также на нормах действующего в нашей стране законодательства, в том числе документах долгосрочного стратегического планирования. Одним из важнейших стратегических документов являются «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» [5]. Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов, необходимых для обеспечения

потребностей населения страны не только в ближайшей перспективе, но и на многие поколения вперед, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Следует выделить два закона особенно важных для перехода на принципы «зеленой экономики» и ориентированности на рациональное природопользование: Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ [1] по оптимизации государственной системы управления бытовыми и промышленными отходами для экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами, Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ [2], направленный на совершенствование системы нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий. Принимаются меры по совершенствованию механизма платы за негативное воздействие на окружающую среду, меры по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также введении института независимой профессиональной оценки хозяйственной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду и пр. [12].

Формулировка термина «зеленой экономики» является следствием многочисленных научных исследований различных организаций [13]. В ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде) под «зеленой экономикой» понимается основанная на низкоуглеродном развитии ресурсоэффективная экономика, которая приводит к улучшению благосостояния людей и социальной справедливости, при этом значительно сокращая экологические риски и предотвращая утрату биоразнообразия [11].

Приоритетными целями национального проекта «Экология» [3] является (рисунок 1): снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах; повышение качества питьевой воды для населения; сохранение биологического разнообразия (в том числе, посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий); обеспечения баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году. Как видно, целевые ориентиры, поставленные на государственном уровне, направлены на формирование действенных мер, в том числе, в промышленном секторе, связанных с практической реализацией основ «зеленой экономики» и опирающихся, в частности, на реализацию комплексных мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах страны.



Рисунок 1 – Ожидаемые итоги реализации национального проекта «Экология» [3]

При разработке стратегических положений развития экономики, опираясь на концептуальные основы «зеленой экономики», немаловажное значение приобретает учет специфики конкретных отраслей. Понимая значительные различия в количественном и качественном составе исходных ресурсов, технологических особенностях, показателях результативности деятельности, необходима индивидуализация применяемых подходов и формализация используемых приемов, в совокупности направленных на достижение целевых ориентиров развития отраслей и экономики в целом.

Отраслевая специфика, как правило, достаточно четко определяет степень воздействия производств на окружающую среду. Например, металлургическое производство имеет высокий уровень выбросов в воздушную среду, извлекая полезные ископаемые, предприятия обязаны обеспечить восстановительные работы, соответствующие характеру и уровню причиненного ущерба. В агропромышленном комплексе основным ресурсом выступает земля. Уровень ее плодородия оказывает решающее влияние на получение прибыли, обслуживание данного вида ресурса предполагает значительные финансовые затраты, в том числе, на восстановительные работы. Таким образом, даже укрупнённая оценка специфики отраслей позволяет выделить уровень экологического воздействия на окружающую среду.

Одним из Федеральных проектов национального проекта «Экология» является «Внедрение наилучших доступных технологий» [4], сроки реализации установлены с 01.10.2018 г. по 31.12.2024 г. В частности, к отчетному периоду 31 декабря 2019 г. должны быть сформированы система оценки и экспертное сообщество наилучших доступных технологий (НДТ), актуализированы 7 информационно-технических справочников по НДТ. В России создано Бюро НДТ в целях осуществления координации деятельности технических рабочих групп по разработке информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям.

Таким образом, одним из важных механизмов при решении задачи предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду является снижение удельных показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов по видам экономической деятельности до уровня, соответствующего аналогичным показателям, достигнутым в экономически развитых странах. Основа данного подхода заключается в необходимости применения предприятиями профилактических мер по предотвращению загрязнения окружающей среды, в частности, через применение НДТ, которые обеспечат им возможность повысить свою экологическую эффективность.

Список используемых источников:

1. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" [Электронный ресурс] / Официальный сайт «КонсультантПлюс» // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172948/ (дата обращения 09.12.2019).
2. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" [Электронный ресурс] / Официальный сайт «КонсультантПлюс» // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165823/ (дата обращения 09.12.2019).
3. Национальный проект «Экология», утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16) [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://strategy24.ru/rf/ecology/projects/natsional-nyu-proyekt-ekologiya/> (дата обращения 09.12.2019).
4. Федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий» национального проекта «Экология», утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16) [Электронный ресурс] / Режим доступа:

<https://storage.strategy24.ru/files/project/201903/15c69ff705020a7525e184e16163aab8.pdf>
(дата обращения 09.12.2019).

5. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс] / Официальный сайт информационно-правового портала «Гарант» // Режим доступа: <https://base.garant.ru/70169264/> (дата обращения 09.12.2019).

6. Резолюция IV Всероссийского съезда по охране окружающей среды [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства природных ресурсов // Режим доступа: http://www.mnr.gov.ru/docs/ofitsialnye_dokumenty/131936/?special_version=Y (дата обращения 09.12.2019).

7. Белокрылова О.С. Смена технологических укладов или 4-я промышленная революция? / О.С. Белокрылова // Вестник экспертного совета. – 2017. – № 3 (10). – с. 3-10.

8. Будущее, которого мы хотим [Электронный ресурс] / Конференция ООН «Рио+20» по устойчивому развитию // Режим доступа: https://rio20.un.org/sites/rio20.un.org/files/a-conf.216-l-1_russian.pdf.pdf (дата обращения 09.12.2019).

9. Итоги Конференции ООН «Рио+20»: новые возможности [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.ecopolicy.ru/upload/File/Bulletins/B_61.pdf (дата обращения 09.12.2019).

10. Зандер Е.В., Смирнова Т.А. Рациональное управление промышленными комплексами как инструмент повышения эффективности функционирования национальной экономики / Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – №43. – с. 2-10.

11. Навстречу «зеленой» экономике: путь к устойчивому развитию и искоренению бедности. Обобщающий доклад для представителей властных структур [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://old.ecocongress.info/5_congr/docs/doklad.pdf (дата обращения 09.12.2019).

12. Показатели «зеленого» роста ОЭСР Итоги семинара 7 июля 2015 г. / Итоги семинара 7 июля 2015 г. // Режим доступа: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreignEconomicActivity/economic_organization/russiaoced/2016210303 (дата обращения 09.12.2019).

13. Green economy transition approach [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/014_a_mark_velody_seif_buchar_est_01-02-18.pdf (дата обращения 09.12.2019).

