

## **ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: КРАТКИЙ АНАЛИЗ**

**Шитова Татьяна Викторовна**

к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права  
ФГБОУ ВО Красноярский ГАУ Юридический институт  
Россия, г. Красноярск

**Аннотация:** На современном этапе в Российской Федерации происходят изменения в социально-экономической и политической сферах. Опираясь на исторический опыт можно отметить, что каждое преобразование в государстве, как правило, влечет за собой реформирование правоохранительных органов для обеспечения стабильного правопорядка. За время образования Министерства внутренних дел происходило множество изменений в структуре, функциях и обязанностях данного органа, все это обусловлено разгулом преступности, терроризма и националистического экстремизма, именно это и заставило по-новому взглянуть на эффективность сил и средств борьбы с преступностью его органов и подразделений.

**Ключевые слова:** Россия, Министерство внутренних дел, Департамент полиции, реформы, министерства.

## **HISTORY OF FORMATION OF POLICE IN THE RUSSIAN FEDERATION: A BRIEF ANALYSIS**

**Shitova Tatyana Viktorovna**

Candidate of Law, Associate Professor, Department of Theory and History of State and Law  
Krasnoyarsk State Agrarian University Law Institute  
Russia, Krasnoyarsk

**Abstract:** At the present stage, changes are taking place in the Russian Federation in the social, economic and political spheres. Drawing on historical experience, it can be noted that every transformation in the state, as a rule, entails the reform of law enforcement agencies to ensure a stable rule of law. During the formation of the Ministry of Internal Affairs, there have been many changes in the structure, functions and responsibilities of this body, all of which is due to the rampant crime, terrorism and nationalist extremism, which made it necessary to take a fresh look at the effectiveness of the forces and means to combat the crime of its bodies and units.

**Keywords:** Russia, Ministry of Internal Affairs, Police Department, Reforms, Ministries.

На протяжении столетий продолжалось становление и развитие органов внутренних дел России на постоянной основе. Данный процесс проходил очень сложно, в нем присутствовали ряд противоречий и особенностей.

Постоянные органы полиции начали формироваться только лишь в эпоху правления Петра Великого. Причинами такого длительного процесса становления данного органа, который должен отвечать за охранные функции в государстве, является состояние и особенности политического и социально-экономического развития страны. Так как, основная масса населения – крестьяне – находилась в крепостной зависимости от дворянства, функции полиции выполняли крестьянские общины или дворяне. На Руси

преступления совершались не так часто и именно поэтому не требовалось создание каких-либо отдельных охранительных органов и структур.

Екатерина II уделяла особое внимание развитию местного самоуправления и созданию полиции на местах, этим самым она упразднила Главную полицмейстерскую канцелярию и должность генералполицмейстера. В России к началу XIX в. практически отсутствовали центральные органы полиции и на повестку дня встал вопрос о создании центрального полицейского учреждения.

Важной частью формирования охранительных структур в начале XIX в. стал приход к власти императора Александра I. В период своего правления он создал новую управленческую структуру – министерства, которые заменили коллегии (1802 г.). В манифесте от 08 сентября 1802 года объявлялось о создании восьми министерств: иностранных дел, военных сил, сухопутных сил, министерства финансов, внутренних дел, народного просвещения, коммерции, юстиции. В манифесте прописывались функции каждого министерства, принципы взаимодействия министерств между собой и государственными учреждениями.

Одним из первых было сформировано министерство внутренних дел, его самой главной задачей было руководство полицией. Помимо данной задачи, МВД исполняло огромное число внутренних функций государства, в таких отраслях как: государственной промышленности (кроме горной), торговли, почты, государственное строительство и др.

Первым министром внутренних дел был В.П. Кочубей, именно он пригласил на службу в МВД М.М. Сперанского, который возглавил главное структурное подразделение МВД (Департамент внутренних дел) [4]. В состав этого департамента входило четыре экспедиции, руководство полицией сосредоточилось во второй экспедиции Департамента – экспедиция спокойствия и благочиния, она состояла из двух отделений: первому починалась сельская полиция, в их полномочия входил сбор ведомостей о происшествиях и наблюдение за повиновением крестьян, второму – городская полиция, в их полномочия входил контроль за соблюдением «Устава благочиния» и состояние, содержание полицейских и пожарных команд [1].

В 1806 году централизованный характер управления полицией потребовал распределения функций между отделениями по отраслям деятельности. Первое отделение занималось делами «цензуры», собирало сведения по губерниям о происшествиях, комплектовало полицейские команды, контролировало проведение массовых мероприятий, назначало, увольняло и награждало полицейских чиновников. Полномочия второго отделения сводились к борьбе с неповиновением власти и восстановлению порядка в государстве, а также рассмотрений жалоб на полицию.

Очень серьезный этап развития централизованного управления полицией связано с реформой М.М. Сперанского. В период с 1810 по 1811 гг. была проведена реорганизация системы государственных учреждений. В июле 1810 года, наряду с МВД создается Министерство полиции (специализированное центральное управление полицейскими учреждениями), также было восстановлено звание генералполицмейстера в лице министра полиции.

В то время Министерство полиции состояло из трех департаментов: Департамент полиции исполнительной, Департамент полиции хозяйственной и Медицинского департамента, при этом, действовала также общая и особая канцелярия. Для ведения секретного делопроизводства образована особая канцелярия, она выдавала заграничные паспорта, проводила цензурную ревизию и выполняла личные поручения министра [2]. Постепенно особая канцелярия стала одним из важнейших подразделений Министерства и стала выполнять функции политической полиции.

После создания Министерства полиции часть влиятельных и общественных деятелей негативно восприняли деятельность данного министерства, они считали, что существование двух министерств усложнило взаимодействие органов власти. Именно поэтому, Министерство полиции ликвидировали в 1819 году. После этого Департамент

полиции хозяйственной и исполнительной вновь перешли в МВД. В России начала XIX в. руководство полицейскими учреждениями сосредоточилось в МВД, но по-прежнему присутствовали проблемы с координацией деятельности сельской и городской полиции, общей полиции и органами, которые выполняли функции политической полиции.

В 1825 году на престол взошел Николай I, с этого момента увеличивается роль МВД в системе полицейских учреждений. МВД были переданы изъятые из ведения губернского начальства вопросы: определение штатной численности, кадровый вопрос, формирование новых полицейских учреждений, а также контроль за расходованием денежных средств, которые выделялись на полицейские нужды [3]. В начале 30-х гг. XIX в. с функционированием городской полицией все складывалось намного лучше, чем с сельской полицией. Слабая эффективность данного органа аргументирована тем, что на уезд (больше ста человек) приходилось всего 4-5 штатных полицейских чиновника, они не справлялись со своими должностными обязанностями, так как были перегружены административно-хозяйственными функциями.

В 1837 году была проведена реформа Земской полиции, обязанности которой состояли из двух частей: исполнительной и судебно-полицейской. В следствии этой реформы становые приставы должны были наблюдать за волостями и сельскими управами. Также, немаловажным событием стало образование в 1859 году института судебных следователей, которые занимались предварительным расследованием, данную функцию ранее выполняла полиция.

Очень важным этапом для исторического развития полиции является масштабное реформирование Александром II в 1862-1880 гг. Данные преобразования произошли по причине принятия Манифеста от 19 февраля 1861 года. Отмена крепостного права для помещиков привела к кардинальным переменам их прав, в частности полицейских функций. 25 декабря 1862 года были приняты «Временные правила об устройстве полиции в городе и уездах губернии» - уездную и городскую полицию объединили, этим самым подчинив их уездными полицейским управлениям. Городская полиция сохранилась только в столице и наиболее крупных городах, а в городах подведомственным уездному полицейскому управлению, службу несли городские и участковые приставы и полицейские надзиратели.

В 70-80-е гг. XIX в. были предприняты попытки улучшить деятельность политической полиции в России. Свое огромное значение в эти временные рамки продолжало сохранять III Отделение канцелярии царя, к числу основных его функций относились: политический сыск и следствие, наблюдение за деятельностью сектантских организаций, революционных организаций, иностранцев и ведение цензуры. Исполнительным органом III отделения оставался корпус жандармов.

Реформация российской полиции начинается в 1880 году с создания Верховной распорядительной комиссии по охране государственного и общественного порядка во главе которой был назначен М.Т. Лорис-Меликов. Указом от 3 марта 1880 года III отделение передавалось М.Т. Лорис-Меликову, а 4 марта ему был подчинен Отдельный корпус жандармов.

В скором времени Лорис-Меликова назначили министром внутренних дел, тем самым последовала ликвидация III отделения канцелярии и его функции были переданы Департаменту государственной полиции. После всех преобразований и реформ МВД заняло главенствующее место в государственном механизме и включало в себя 20 подразделений помимо Департамента полиции.

Подводя итоги, можно сказать, что история становления МВД была весьма разнообразна. Прошло время от становления и развития регулярной полиции и появления протоструктур МВД до крушения царского режима, и ликвидации полиции в России и МВД революционной России. Изучение проблем реорганизации системы управления органов полиции, анализ структуры, форм и методов разносторонней деятельности, ее взаимосвязей с государственными органами и органами самоуправления при решении стоявших перед

ней задач позволит углубить и расширить познания о развитии отечественной государственности, оценить масштабы, своевременность или несвоевременность, результаты реформ и извлечь из этого необходимые уроки [5].

**Список литературы:**

1. Кручинин В.Н. Становление и развитие законодательства о полиции в России в XVIII - начале XX вв.: автореф. ... дисс. канд. юрид. наук. Москва, 1998.
2. Мулукаев Р.С. О некоторых особенностях полиции дореволюционной России // Реформы полиции России: история, современность, перспективы. Сборник трудов межвузовского научно-практического семинара. 2015. С. 71-76.
3. На страже «внутренней тишины и благочиния»: страницы истории полиции Урала и Западной Сибири (XVIII – начало XX вв.): монография / под. ред. А.Л. Анисина. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2017. 95 с.
4. Румянцев Н.В. Российская полиция: историко-правовой анализ // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 1. С. 126-129.
5. Шитова Т.В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв.: монография / Т.В. Шитова.– Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2006. – 152 с.

