

УДК 321.01
ГРНТИ 11.01

ПРИНЦИПЫ И ОСОБЕННОСТИ ПОСТРОЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Кошокова Саньят Январбиевна

к.и.н., доцент кафедры истории и политологии

Скичко Ангелина Александровна

Студент

ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ им. И.Т. Трубилина

Россия, г. Краснодар

Аннотация: Все современные точки зрения утверждают, что государство – это форма человеческой организации, когда общество развилось до определенного уровня. Когда общество еще не было развито, оно было организовано в таких формах, как кланы, племена и т.д., государство было необходимо для достижения стабильности и развития, а также для «улаживания классовых конфликтов» и поддержания «порядка» в обществе. Таким образом, государство – это организация общества, для управления обществом и поддержания общественного порядка. От государства требуется создание особой общественной власти. Государственная власть отделена от населения и осуществляется специализированным аппаратом. В статье на основе анализа юридической литературы и законодательства относительно федеральных округов и их места в федеративном устройстве в Российской Федерации рассмотрены принципы и особенности развития современного федеративного устройства.

Ключевые слова: государство, федеративное устройство, структура государственного управления, субъекты Федерации, полномочия.

PRINCIPLES AND FEATURES OF THE CONSTRUCTION AND DEVELOPMENT OF A FEDERAL STRUCTURE IN MODERN RUSSIA

Koshokova Sanyat Yanvarbievna

PhD., Associate Professor of the Department of History and Political Science

Skichko Angelina Aleksandrovna

Student

Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilina

Russia, the city of Krasnodar

Abstract: All modern points of view assert that the state is a form of human organization when society has developed to a certain level. When society was not yet developed, it was organized in such forms as clans, tribes, etc., the state was necessary to achieve stability and development, as well as to "settle class conflicts" and maintain "order" in society. Thus, the state is an organization of society, for the management of society and the maintenance of public order. The State is required to create a special public authority. State power is separated from the population and is carried out by a specialized apparatus. Based on the analysis of the legal literature and legislation concerning federal districts and their place in the federal structure in the Russian Federation, the principles and features of the development of the modern federal structure are considered in the article.

Keywords: state, federal structure, structure of public administration, subjects of the Federation, powers.

Российская Федерация построена на сочетании национально-территориальных с территориальными началами добровольного объединения её субъектов.

В соответствии с Указами Президента РФ созданы восемь федеральных округов (на 2021 г.), охватывающих группы субъектов Федерации: Северо-Западный, Центральный, Приволжский, Уральский, Южный, Сибирский, Дальневосточный, Северо-Кавказский. Они были учреждены в 2000 г., изначально их было семь, в 2010 г. из Южного ФО был выделен Северо-Кавказский ФО, в 2014 г. был добавлен Крымский ФО, в 2016 г. он присоединён к Южному ФО. Они не являются субъектами РФ, разделены скорее как экономические единицы. В каждый из федеральных округов Президент РФ назначает своих полномочных представителей [2].

Рассмотрим принципы федерализма в Российской Федерации: государственная целостность, равенство и самоопределение народов, единство системы государственной власти, верховенство федерального права, разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и её субъектами, равенство субъектов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации обладает широкими полномочиями по реализации внутренней и внешней политики государства. В статье 114 Конституции перечислены полномочия правительства. Правительство Российской Федерации разрабатывает государственный бюджет и осуществляет финансовую и социально-экономическую политику. Осуществляет меры по защите страны и защите прав населения.

Глава 7 Конституции РФ определяет и третью независимую ветвь власти – судебную. Правосудие и органы, осуществляющие его, имеют существенные особенности, отраженные в части 2 статьи 118 Конституции РФ, в которой говорится, что правосудие осуществляется конституционными, гражданскими, административными и уголовными процессами.

Если рассматривать принцип разделения властей, то он обеспечивает эффективное функционирование каждой ветви власти как составной части единой власти государства. Данный принцип также обеспечивает различие сущностных характеристик принимаемых правовых актов.

Основные принципы построения системы органов власти понимаются как определенные идеологии и руководящие принципы, направленные на защиту законных прав и интересов граждан. Эти основные принципы представляют собой правовые положения, отражающие характер и характеристики деятельности исполнительной власти и играющие ведущую роль [4].

1. Гарантия законности. Это конституционный принцип, требующий, чтобы государство и общественные организации были организованы и действовали, а граждане жили и работали в соответствии с Конституцией и законом. Этот принцип составляет преобладающую идеологию в процессе разработки и применения законодательства. Важной гарантией соблюдения этого принципа является контроль за соблюдением закона.

2. Уважение и защита основных прав граждан. Этот принцип также четко определен в Конституции РФ. Исполнительная власть напрямую связана с правами человека, гражданскими правами, особенно с такими основными правами, как право на половую неприкосновенность, право на защиту жизни, здоровья, имущества, чести, достоинства, право на неприкосновенность жилища, на безопасность и конфиденциальность переписки, телефонные разговоры граждан.

Формулировка и применение закона должны полностью соответствовать этому принципу. Органы и лица исполнительной власти должны в рамках своих соответствующих обязанностей уважать законные права и интересы граждан, регулярно проверять обоснованность и необходимость применяемых мер, незамедлительно отменять или изменять их при установлении, что эти меры противоречат закону [2].

Эти права могут быть ограничены только на основании и в соответствии с законом. Органы и лица, осуществляющие производство, могут применять меры пресечения или принуждения только при наличии достаточных оснований и разрешенных уголовно-

процессуальным законодательством. Когда таких оснований больше нет или в них нет необходимости, они должны незамедлительно отменить решения о применении таких мер.

3. Гарантия права всех граждан на равенство перед законом.

В режиме, когда государство управляется законом, право граждан на равенство перед законом и судом выступает в качестве основы во всех аспектах общественной жизни. Это тоже конституционный принцип. Этот принцип гарантируется единой системой государственного права и последовательным применением закона ко всем участникам судебного разбирательства без какой-либо дискриминации, приоритета или привилегий.

4. Внедрение двухуровневого судебного режима.

Это тоже конституционный принцип. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом суды должны придерживаться режима двухуровневого судебного разбирательства: суд первой инстанции и апелляционный процесс. Решения первой инстанции, если не будут обжалованы или опротестованы, будут иметь юридическую силу. В отношении судебных решений или решений первой инстанции, которые обжалованы или опротестованы, дела должны быть переданы на рассмотрение в апелляционную инстанцию, и постановления и решения апелляционной инстанции имеют юридическую силу.

Внедрение двухуровневого режима судебного разбирательства направлено на законность и обоснованность судебных постановлений и решений, гарантируя, что неправильные приговоры или решения не будут исполнены. Это также представляет собой способ надзора со стороны вышестоящих судов за судебной деятельностью нижестоящих судов, защищающий законные права и интересы обвиняемых, потерпевших, гражданских истцов и гражданских ответчиков.

Согласно ст. 11 п. 1, 2 Конституции РФ органы Федерации и субъектов Федерации осуществляют государственное управление. Организация государственного управления является частью конституционного строя. На уровне субъектов Федерации положения по этому вопросу можно найти в конституциях или уставах субъектов Федерации (ср. Ст. 66 п. 1, 2; 77 п. 2 Конституции РФ). Конституции или уставы субъектов должны соответствовать Конституции РФ (см. Ст. 77 п. 1)[1].

Кроме того, Конституция РФ предусматривает (в статье 72 п. 1), что Федерация вправе принимать Закон об основах государственного устройства в субъектах Федерации. Этот закон до сих пор не принят.

Таким образом, субъекты Федерации вправе создавать структуры государственного управления. Согласно заявлению Союза малых городов Российской Федерации, законодательством некоторых субъектов Федерации предусмотрено, что государственное управление и местное самоуправление образуют «единую систему управления». Некоторые субъекты Федерации учредили специальные ветви государственного управления на уровне районов (округов) и крупных городов, которые непосредственно подчиняются субъекту [5].

Таким образом, мы можем предположить, что идет борьба за компетенции между государственным управлением и местным самоуправлением. Особенно такая ситуация наблюдается в тех субъектах Федерации, где государственное управление осуществляется только на уровне районов и крупных городов.

В политике – лицо или лица, составляющие ветвь правительства, отвечающие за исполнение или выполнение законов и назначение должностных лиц, формулирование и установление внешней политики и обеспечение дипломатического представительства. В России система сдержек и противовесов сохраняет власть исполнительной власти более или менее равной с властью судебной и законодательной.

В качестве примера рассмотрим структуру Южного федерального округа. Южный федеральный округ образован в 2000 г. Центр федерального округа – г. Ростов-на-Дону (с 28 июля 2016 года в состав округа вошли Республика Крым и город Севастополь).

При рассмотрении устава города Севастополь стоит обратить внимание, что в нем отсутствует обособленная статья, которая раскрывала бы базовые принципы построения

системы органов исполнительной власти на территории города. Но в преамбуле устава закреплён свод принципов, которые распространяются в субъекте РФ[3]:

1. первостепенное значение прав и свобод гражданина.

Гражданские права – это обширный и значительный набор прав, предназначенных для защиты людей от несправедливого обращения; это право людей на равное обращение (и право быть свободным от несправедливого обращения или дискриминации) в различных условиях, включая образование, занятость, жильё, общественные места и т. д., и основанные на определенных характеристиках, защищенных законом.

2. провозглашение основных принципов правового государства.

3. функционирование как субъекта Российской Федерации.

4. эффективное развитие, основанное на правовых аспектах.

Верховенство закона – это всеобъемлющий принцип, который гарантирует, что граждане руководствуются законами, которые издаёт их избранные представители и которые отражают верховенство закона. Это требует, чтобы законы применялись справедливо и честно.

5. создание мира между гражданами без социального и национального различия.

6. сохранение и поддержание природного богатства города.

При реализации деятельности системы власти необходимо признавать важность природных ресурсов для нынешнего и будущих поколений; осознавать постоянно растущую ценность с научной, культурной, социальной и экономической точки зрения; обращать внимание на то, что взаимосвязь между сохранением и социально-экономическим развитием подразумевает, что сохранение необходимо для обеспечения устойчивости развития, и что социально-экономическое развитие необходимо для достижения сохранения на длительной основе; признавать взаимозависимость живых ресурсов между ними и другими природными ресурсами в экосистемах, частью которых они являются; обращать внимание на индивидуальные и совместные действия по сохранению своих живых ресурсов и других природных элементов, от которых они зависят, и управлению ими.

7. историческая ответственность перед нынешним и будущими поколениями.

8. почитание традиций и истории Российской Федерации.

Стоит обратить внимание на анализ полномочий. Правовые акты субъектов РФ должны соответствовать федеральным законам по данным вопросам. Нормативные правовые акты субъектов РФ, изданные по данным вопросам, не рассматриваются с точки зрения их соответствия Конституции РФ, так как они находятся вне пределов компетенции Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и законом субъекта РФ действует закон субъекта РФ.

Таким образом, Российская Федерация является субъектом международного права и представляет собой федеративное государство. В свою очередь федеральные округа представляют собой элементы федеративного устройства Российской Федерации.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 №1-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 03.07.2020. N 31. Ст. 4412.

2. Васильева Н.В., Праскова С.В., Пятковская Ю.В. Конституционный статус федеральных территорий в России: теоретические основы законодательного регулирования // Правоприменение. 2021. №1.

3. Гуляков А. Д. Конституционный федеративный процесс: сущностные характеристики и национально-государственные особенности (сравнительное исследование) // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. 2021. №2 (58).

4. Нодари Д. Э. О федеральных округах и их месте в федеративном устройстве Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. 2021. №3.

5. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С.М. Шахрай. Электрон. текстовые данные. М.: Статут, 2017. 624 с.

