

УДК 342.7
ГРНТИ 10.07

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД

Сорокун Павел Владимирович

к.и.н., доцент кафедры правовых и социально-экономических дисциплин,
ФГБОУ ВО Красноярский ГАУ Ачинский филиал
Россия, г. Ачинск

Аннотация: В статье рассматриваются различные подходы, позиции, мнения ведущих зарубежных и отечественных ученых, юристов, политологов, к отдельной юридической категории - права и свободы человека и гражданина в ретроспективном аспекте. По мнению автора, политические права и свободы человека и гражданина – есть гарантированная нормами международного и национального права возможность личности индивидуально и коллективно участвовать в политических процессах, в деятельности государства и всей политической системы общества. В работе проанализированы также ведущие нормативно-правовые акты закрепившие основы прав и свобод человека: Декларации независимости США (1776 г.), Французская Декларация прав человека и гражданина (1789 г.), Билль о правах Конституции США (1791 г.), Конституции Советского государства и Конституция РФ 1993 г.

Ключевые слова: Права человека, нормативный акт, свобода, Конституция, политические права, Европейские просветители, юрист, государство, политика.

THE CONCEPT AND ESSENCE OF POLITICAL RIGHTS AND FREEDOMS

Sorokun Pavel Vladimirovich

Ph.D., Associate Professor of the Department of Legal and Socio-Economic Disciplines
Krasnoyarsk State Agrarian University Achinsk Branch, Russia, Achinsk

Annotation: The article discusses various approaches, positions, opinions of leading foreign and domestic scientists, lawyers, political scientists, to a separate legal category - the rights and freedoms of man and citizen in a retrospective aspect. According to the author, the political rights and freedoms of a person and a citizen are the possibility of an individual, individually and collectively, to participate in political processes, in the activities of the state and the entire political system of society, guaranteed by the norms of international and national law. The paper also analyzes the leading legal acts that consolidated the foundations of human rights and freedoms: the Declaration of Independence of the United States (1776), the French Declaration of the Rights of Man and Citizen (1789), the Bill of Rights of the US Constitution (1791), the Constitution of the Soviet states and the Constitution of the Russian Federation of 1993.

Key words: Human rights, normative act, freedom, Constitution, political rights, European enlighteners, lawyer, state, politics.

Современное понимание политических прав и свобод в обществе сложилось благодаря длительному историческому пути развития, становления и оформления в качестве правового института основных прав и свобод человека и гражданина. Для всестороннего выяснения сущности и природы политических прав логично проследить этот путь, проанализировав зарубежный и отечественный опыт их зарождения, становления, и фактов реализации.

Объективно человек всегда стремился свободно реализовывать имеющиеся у него возможности, достигать необходимых ему социальных благ. Если для этого не создан самый необходимый минимум условий, человеческое существование представляется затруднительным, если вообще возможным. Необходимость осуществлять неотъемлемые

права диктует человеку его собственная природа и психика, причем независимо от исторических реалий. Доказывает этот факт даже то, что в эпоху рабовладения «права человека» и «свобода» в определенной степени имели место. Например, в XXIV в. до н.э., шумерским царем принимались меры по защите «безродных» детей и вдов от несправедливых действий чиновников, злоупотреблявших властью, а подданные могли пользоваться свободой привлекать к ответственности нечестных сборщиков налогов [1].

Более определенно понятие «прав человека» с точки зрения естественной теории их возникновения оформилось лишь в V – IV вв. до н.э., в демократических полисах Древней Греции. Знаменитые философы того времени первыми пришли к выводу о том, что все рождаются равными по своей человеческой природе, и соответственно, должны иметь одинаковые возможности. Исторически, для того времени характерно зарождение института гражданства, а также целого ряда политических прав и свобод – права участия в управлении делами государства на народных собраниях (экклесия), право участвовать в отправлении правосудия и свобода слова [2].

Смена античной эпохи средневековыми временами определила монотеистическое христианское мировоззрение в обществе и государстве, чем задала правам человека теократический тон. Церковное право формально не умаляло права человека, оно лишь рассматривало их сквозь призму божественного, а не естественноисторического происхождения. «Человек уже потому достоин чести и уважения, что создан по образу и подобию Творца» [3]. Таким образом, свободу и равенство людям определяют божественные установления в Писаниях. Фактически же монархия как форма правления в то время исключала поголовное равенство, и потому большая часть населения оставалась несвободной в силу процветающего феодализма. Такая социально-экономическая формация диктовала свое понимание прав человека и использовала их лишь в качестве привилегий для городской знати и теократической элиты (духовенства).

Первое движение в сторону укрепления законности и соблюдения прав свободного населения было сделано в средневековой Англии начала XIII века. Для становления и развития института прав человека не последнюю роль сыграла тогда Великая хартия вольностей, составленная в 1215 году. Документ для многих стал символом политической свободы, содержащиеся в ней конституционные принципы, по сути, являлись юридическими гарантиями, нацеленными на создание условий по предотвращению нарушений прав английских подданных. Основная цель хартии была в том, чтобы обуздать чиновничий произвол со стороны королевской власти, путем установления принципа соответствия действий должностных лиц закону. Однако большинство привилегий было уготовано высшим сословиям, а не свободному населению, и уравнивать всех перед законом еще только предстояло [4].

После окончания темных времен европейской истории, основные положения о естественных неотчуждаемых правах человека получают дальнейшее развитие, и даже переосмысление в эпоху Возрождения и Нового времени. Европейская мысль, характерная для XVII – XVIII веков, интегрирует античные представления естественно-правовой доктрины в концепцию общественного договора, которая была сформулирована такими английскими мыслителями как Томас Гоббс и Джон Локк [5]. Основной принцип концепции состоит в легитимности властного органа – государство должно «образовываться и действовать исключительно из согласия управляемых», что по смыслу означает народный суверенитет. Осознание свободы как высшей ценности в человеке и как необходимого условия для дальнейшего развития общества приводило к все более возрастающей роли права в жизни государства.

Французский юрист Ш.Л. Монтескье в своей работе «О духе законов» (1748 г.) ставил на первое место политические свободы, которые реализуются через принятие совершенных законов и определенную модель государственности – разделение властей. Работы этих и других видных европейских философов-просветителей послужили началом возникновения и развития политических свобод, исторически первыми проложившими

более чем двухсотлетний путь развития института прав человека и гражданина.

Наиболее ярко и демократически это выразилось в принятии следующих конституционных документов – Декларации независимости США (1776 г.), Французской Декларации прав человека и гражданина (1789 г.), Билля о правах Конституции США (1791 г.). Трактуют естественные права с точки зрения учения индивидуализма, им придают статус прав, которые выше законов, принимаемых государством. Права человека в таком случае признаются высшей ценностью [6].

В тексте уже упомянутой выше Американской декларации наиболее полно проявили себя идеи общественного договора. Например, в ней утверждается о том, что абсолютно все люди наделены неотчуждаемыми правами и «для обеспечения этих прав среди людей учреждаются государства, черпающие свои разумные полномочия в согласии управляемых» [7]. Билль о правах конституционно закрепил не только основные гражданские права и свободы человека, но и установил юридические гарантии их реализации, называемые «надлежащей правовой процедурой».

Великая французская революция также провозгласила принципы политических свобод и равенства всех перед законом, что являлось на том этапе необходимым средством борьбы против сословного строя и деспотии. Например, соотношение терминов понятий «права» и «свободы», различие в которых спустя столько времени пыталось усмотреть не одно поколение правоведов, обусловлено именно теми историческими событиями, смысл которых состоял в свободе людей от вмешательства государства и соответственно ограничения государства в некоторых аспектах. Это подчеркнул в своей работе и В.Н. Снетков, выразив точку зрения о том, что «сочетание «права и свободы» являются данью традиций буржуазных революций» [8]. Указанные изменения, наконец, стали отправной точкой формирования современных основных прав человека, которые имеют формальное закрепление в различных международных нормативно-правовых актах: Международный билль о правах человека, частью которого является Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и ряд других документов.

Охарактеризовать становление института прав и свобод человека в России можно как длительное и самобытное. Последнее выражено в непринятии России ценностей, сложившихся в буржуазных государствах. Права и свободы человека и гражданина, в том числе и политические – в большинстве своем индивидуальные. В России, напротив, актуальными являлись коллективные права, а если точнее, коллективные формы защиты от несправедливости, что было обусловлено сильной государственной властью [9]. Для органов власти российского государства времен до XIX столетия было характерно использование в большей мере метода принуждения и насилия, чем убеждения. Это значительно тормозило развитие политических свобод личности, равно как и консерватизм общества в целом [10].

Одними из первых в России выступить с идеями защиты прав и свобод человека стали философы-публицисты А.Н. Радищев и А.И. Герцен. Революционер-демократ Н. Г. Чернышевский также отстаивал демократические ценности и интересы личности. В противостоянии абсолютизму свою роль сыграли также такие дореволюционные ученые как Б.Н. Чичерин, П.И. Новгородцев, В.С. Соловьев и Н.А. Бердяев, имеющие политические взгляды, совпадающие с основными положениями Французской Декларации прав человека и гражданина 1789 года.

В дореволюционной России, как известно, большинство населения не обладало реальными политическими правами и свободами. Парламентские выборы, состоявшиеся в 1906 году, не проводились на основе всеобщего равного избирательного права. Реальной властью парламент не обладал, вся власть практически была сосредоточена в руках императора. Политические свободы, такие как свобода слова или манифестаций, были существенно ограничены и находились под пристальным контролем государства. Таким образом, политические права и свободы человека в начале XX века в России еще только зарождались как институт.

Конституции РСФСР 1918 года предоставила политические права и свободы широкому слою населения – рабочему классу. Трудящиеся обладали избирательными правами, в отличие от крестьян и других классов, при этом не допускалась дискриминация трудящихся по признаку пола, национальности и пр. [11]⁴

Конституция 1925 года опиралась на положения предыдущей Конституции и отличалась классовостью в избирательном праве, являющемся всеобщим и равным исключительно для пролетариата.

Впервые в России Конституция РСФСР 1937 года закрепила всеобщее, равное и прямое избирательное право. Она также предоставила больше гарантий реализации тех прав, что были изложены в Конституции РСФСР 1918 года, при этом в текст были добавлены новые политические права: слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций, право граждан на объединение.

Конституция РСФСР 1978 года – это первая в советской России Конституция, в которой права и свободы человека и гражданина излагались в традиционной для западных стран форме, – в отдельной главе, посвященной конституционно-правовому статусу личности. Появились права вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе и т.д. [12]. Однако, несмотря на такие положительные тенденции, перечисленные права мало чем гарантировались. Отсутствовал партийный плюрализм, плюрализм идеологий.

По-настоящему оформился институт политических прав и свобод человека и гражданина в России лишь с принятием в 1993 году Конституции РФ.

Согласно точке зрения С.А. Афанасьевой, период развития политических прав и свобод человека и гражданина в России можно разделить на два этапа:

- 1) Первый этап с 1991- 1993 по 2000 года. Период правления Б.Н. Ельцина;
- 2) Второй этап с 2000 по 2015 года. Период правления В.В. Путина и Д.А. Медведева [13].

Первый период характеризуется сменой идеологии и полной перестройкой политико-правового режима. Был провозглашен принцип недопустимости цензуры, что гарантировало право граждан на получение информации. Важной гарантией реализации политических прав и свобод граждан стали принципы федерализма, разделения властей.

Второй период характеризуется интенсивной работой по совершенствованию структур общественных и государственных. Это и создание семи федеральных округов, возглавляемых полномочными представителями Президента, и реформа верхней палаты Федерального собрания России — Совета Федерации, и модернизация судебной-правовой системы.

Особое значение имеет принятие федеральных конституционных законов (о референдуме Российской Федерации, о Конституционном Суде Российской Федерации, об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации), которые были призваны обеспечить реализацию и защиту политических прав граждан. Правовая система в России продолжает совершенствоваться и сейчас.

Рассматривая понятие и систему политических прав и свобод с доктринальных позиций, невозможно обойтись и без осмысления категории прав и свобод человека и гражданина в целом. Системный метод научного познания явлений предполагает, что «всякий предмет должен быть познан не только сам из себя, но и из системы, в которой он является лишь частью» [14].

В юридической литературе, изданной за последние полвека, изложено немало правовых концепций и научных доктрин о правах человека. Также ученые-правоведы имели во многом схожие по существу, но при этом различные по содержанию определения понятий о том, что это такое – права человека. Приведем некоторые из них.

⁴ См.: История России. 1917-2007./ А.С. Барсенков, А.И.Вдовин. - 2-е изд., доп. и перераб. М.: Аспект Пресс. 2008.

Е.И. Козлова определяет права человека как «юридически признанную возможность индивида выбирать вид и меру своего поведения в качестве личности и гражданина государства» [15]. На наш взгляд, определение Е.И. Козловой представляется юридически точным, однако по своему содержанию является неполным.

На наш взгляд, права человека и гражданина в субъективном смысле – есть установленные нормативным правовым актом и им же гарантируемые вид и мера возможности лица вести себя определенным образом по отношению к обществу и государству, и иметь блага, определяемые и обусловленные его объективными (естественными) потребностями и интересами, а также субъективным стремлением к свободе.

При любом варианте классификации основных прав и свобод человека и гражданина, политические права и свободы, так или иначе, входят в нее в качестве самостоятельной категории. В вопросе о месте и роли политических прав в системе других основных (конституционных) прав – личных (гражданских), социальных, экономических, культурных – мы придерживаемся точки зрения С.А. Афанасьевой. По ее мнению, «политические права являются инструментом борьбы за все иные права и свободы человека и гражданина. Они являются необходимым условием для реализации любых прав» [16]. Так, например, отсутствие у гражданина жилья или работы в отдельных случаях может привести к ситуации, когда гражданин не отстоит свои права на труд или жилище иначе, как, не реализуя политические права – например, право на обращение. Верно и обратное утверждение о том, что для полной реализации большинства политических прав гражданину необходимо владеть неким материальным ресурсом, чему способствует обеспечение государством социальных и экономических прав для всех своих граждан. Практика показывает, что вовлекаются в «мир политики» лишь политически активная часть населения, представители которой имеют тот или иной социальный статус, а значит, имеют необходимую предпосылку опыта реализации как социальных, так и экономических прав.

Политические права и свободы реализуются в основном через политическую жизнь общества, их цель – активное включение человека в политический процесс и общественную жизнь. Таким образом, главное содержательное отличие политических прав и свобод – сфера их применения.

А.А. Златопольский полагал, что основное отличие политических прав от иных в системе основных прав и свобод человека и гражданина состоит в характере и цели отношений, складывающихся между государством и гражданином при реализации политических прав. Их основная цель – не индивидуализация и самостоятельность человека, на что направлены гражданские, экономические и социальные права, – а стремление получить активного участника политического процесса [17].

Обобщая вышеупомянутое, можно заключить следующее.

Природа (или сущность) политических прав и свобод как важной категории субъективных прав отражена как в удовлетворении потребностей личности, связанных с участием в жизни общества и государства, так и в стремлении отдельных коллективных субъектов на определенном этапе политического процесса воплощать политическую волю или оказывать соответствующее давление на власть.

Политические права и свободы человека и гражданина – есть гарантированная нормами международного и национального права возможность личности индивидуально и коллективно участвовать в политических процессах, в деятельности государства и всей политической системы общества.

Ключевыми признаками политических прав и свобод, отличающих их от иных основных (фундаментальных) прав и свобод человека, являются:

- неразрывная связь с обладанием гражданством, что означает, что политические права принадлежат гражданам конкретного государства; при этом не

относятся к числу абсолютных прав в силу накладываемых ограничений на их осуществление;

- предполагают участие личности в политической системе общества, а также в управлении государством как в индивидуальной, так и в коллективной формах, однако преимущественно в последней; нацелены на достижение блага политической свободы индивиды;

- надлежащая реализация политических прав граждан в механизме правового регулирования конкретного государства зависит от реальности демократического курса, традиционности устоев конституционного строя и уровня политической культуры населения, его правосознания в целом.

Список литературы и источников:

1. Права человека. Учебник для вузов / Отв. ред. Е.А. Лукашева. М.: Издательство НОРМА. 2001. С.37
2. Саидов А.Х. Общепризнанные права человека. Учебное пособие. / Под. ред. И.И. Лукашука. М.: МЗ ПРЕСС. 2002.
3. Права человека. Учебник для вузов / Отв. ред. Е.А. Лукашева. М.: Издательство НОРМА. 2001. С. 52.
4. Саидов А.Х. Общепризнанные права человека. Учебное пособие. / Под. ред. И.И. Лукашука. М.: МЗ ПРЕСС. 2002.
5. Снетков В.Н. Правовое обеспечение реализации свободы права. СПб. 1998. С 60.
6. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. - 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2001.
7. Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учеб. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2012. С. 138.
8. Снетков В.Н. Правовое обеспечение реализации свободы права СП-б 1998. С. 64.
9. Глухарева Л.И. Права человека в современном мире (социально-философские основы и государственно-правовое регулирование). М., 2003.
10. История России. 1917-2007./ А.С. Барсенков, А.И.Вдовин.- 2-е изд., доп. и перераб. М.: Аспект Пресс. 2008.
11. История России. 1917-2007./ А.С. Барсенков, А.И.Вдовин.- 2-е изд., доп. и перераб. М.: Аспект Пресс. 2008.
12. Афанасьева С.А. Реализация политических прав и свобод человека и гражданина (на примере г. Москвы) Дис.: канд. юрид. наук. 12.00.02. М., 2009.
13. Афанасьева С.А. Реализация политических прав и свобод человека и гражданина (на примере г. Москвы) Дис.: канд. юрид. наук. 12.00.02. М., 2009.
14. Садовский В.Н. Системы и структуры как специфические предметы современного научного знания / Проблемы исследования систем и структур. М. 1965. С. 98.
15. Конституционное право России / Под ред. Е.И. Козловой, О.Е. Кутафина, М., 1995. С. 45.
16. Афанасьева С.А. Реализация политических прав и свобод человека и гражданина (на примере г. Москвы) Дис.: канд. юрид. наук. 12.00.02. М., 2009. С. 45.
17. Златопольский А.А. Политические права и свободы граждан и механизм их реализации в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1993.

