

УДК 343.9:316
ГРНТИ 10.81.45
ББК 67.51:60.5

НЕКОТОРЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОВРЕМЕННОЙ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ И ЕЖЕГОДНОГО МОНИТОРИНГА НАРКОСИТУАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ступина Светлана Александровна

кандидат юридических наук, доцент кафедры судебной экспертизы
Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России
Россия, г. Железногорск

Аннотация: В статье представлен анализ отдельных показателей наркопреступности в Российской Федерации за последние десять лет. Исследованы данные официальной статистики Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также данные Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. Выявлены наметившиеся тенденции как в динамики наркопреступлений, так и по осужденным за их совершение, а также мерам наказания, назначаемым по приговорам лица, признанным виновным в совершении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Рассмотрены некоторые данные ежегодного мониторинга в субъектах РФ. На основе комплексного анализа исследованных показателей сформулированы выводы по возможным направлениям совершенствования наркополитики, особенно в отношении подростков и молодежи.

Ключевые слова: наркопреступность, мониторинг наркоситуации, осужденные на незаконный оборот наркотиков, наказание, наркополитика, наркопрофилактика.

SOME INDICATORS OF MODERN DRUG CRIME AND ANNUAL MONITORING OF THE DRUG SITUATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Stupina Svetlana Aleksandrovna

PhD, Associate Professor of the Department of Forensic Science
Siberian Fire and Rescue Academy of the State Fire Service of the Ministry of Emergency
Situations of Russia
Russia, Zheleznogorsk

Abstract: The article presents an analysis of individual indicators of drug crime in the Russian Federation over the past ten years. The data of the official statistics of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, as well as the data of the Judicial Department under the Supreme Court of the Russian Federation are studied. The emerging trends have been identified both in the dynamics of drug crimes and those convicted of their commission, as well as the penalties imposed by the sentences of a person found guilty of committing crimes related to drug trafficking. Some data of annual monitoring in the subjects of the Russian Federation are considered. Based on a comprehensive analysis of the studied indicators, conclusions are formulated on possible directions for improving drug policy, especially in relation to adolescents and young people.

Keywords: drug crime, drug situation monitoring, drug trafficking convicts, punishment, drug policy, drug prevention.

Анализ состояния и динамики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (далее –

наркопреступлений) за последние десять лет показывает, что на сегодняшний день наметилась устойчивая тенденция к снижению таких преступлений как в абсолютных показателях, так и в относительных (рис. 1) [1].

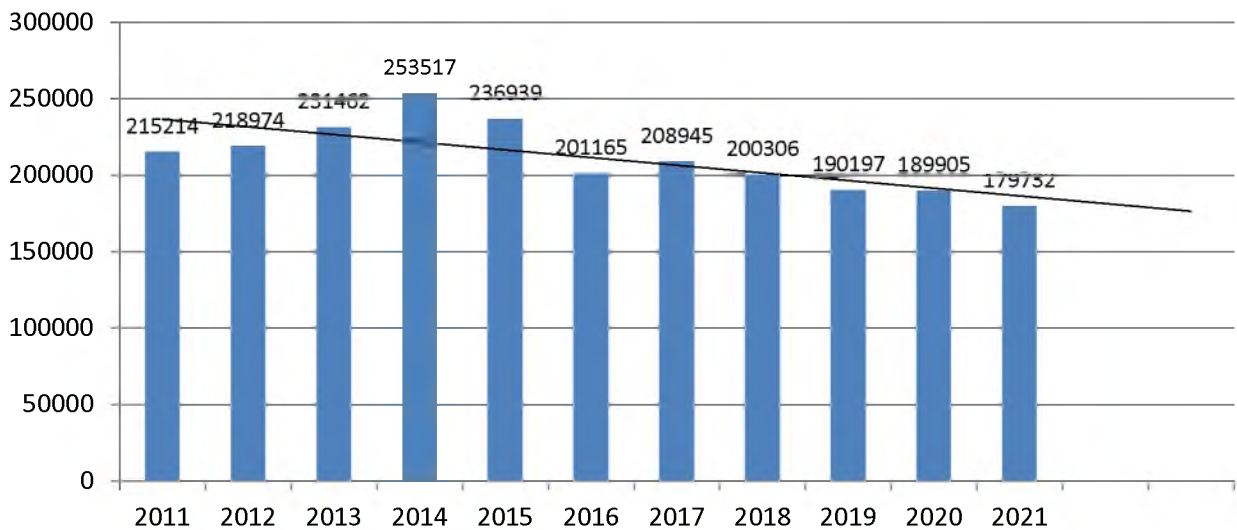


Рисунок 1 - Динамика наркопреступлений в Российской Федерации в 2011-2021 гг.

Однако, в то же время официальная статистика [1] показывает рост количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных в составе организованной группы либо преступного сообщества (рис. 2).

Так, по итогам 2021 г. зарегистрировано наркопреступлений, совершенных организованной группой – 7643, что на 17,7% больше, чем в 2020 г., в котором также по сравнению с 2019 г. отмечался рост на 12,2% (6496) [2, с. 145].

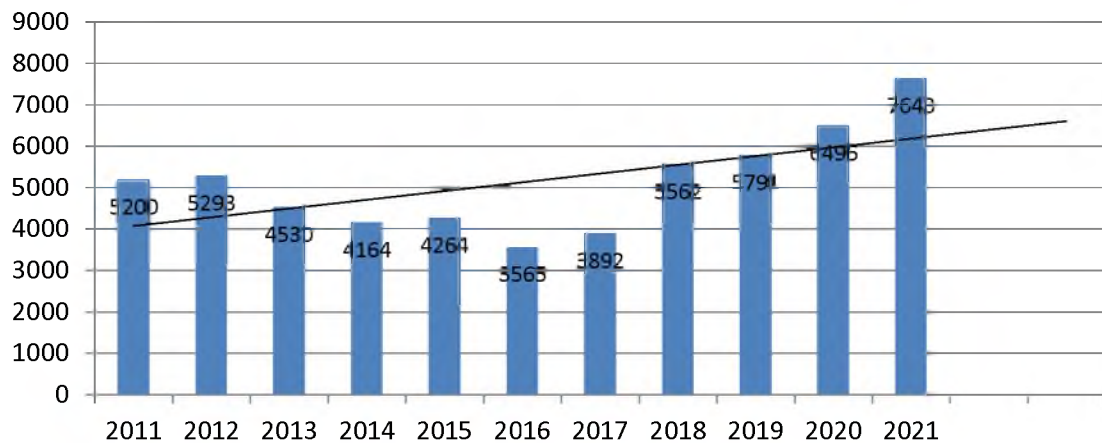


Рисунок 2 - Динамика наркопреступлений, совершенных организованной группой или преступным сообществом, в Российской Федерации в 2011-2021 гг.

В целом, в 2021 г., как и в 2020 г. продолжилась тенденция снижения абсолютных показателей преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, (179732; -5,4%; в 2020 г. 189 905; -0,2%). Вместе с тем в 2021 г. произошло увеличение количества лиц, выявленных за их совершение (85147; +2,4%; в 2020 г. – 83 137; -2,7 %) (рис. 3) [3].

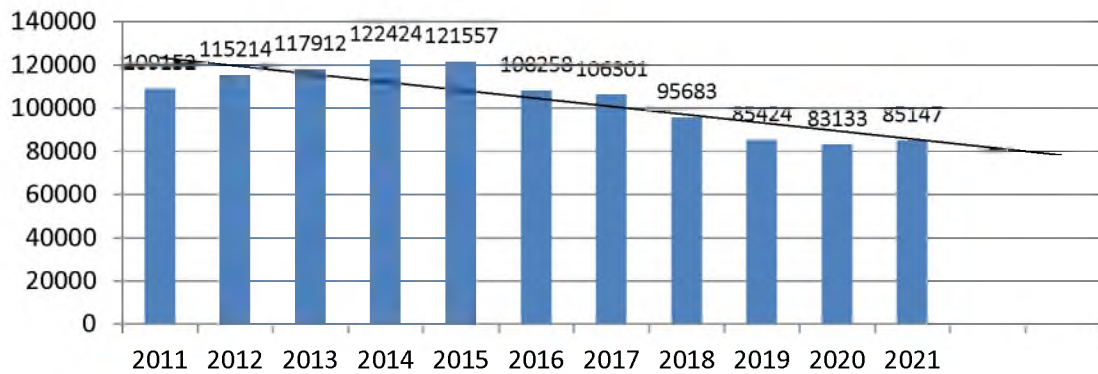


Рисунок 3 - Динамика выявления лиц, совершивших наркопреступления в Российской Федерации в 2011-2021 гг.

Положительно и то, что в структуре таких преступлений снизилось на 6,9% и количество тяжких и особо тяжких наркопреступлений и составило 132157. Однако, по-прежнему, удельный вес последних среди преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков достаточно значителен и составил в 2021 г. 73,5%. Кроме этого, начало расти количество лиц, совершающих такие посягательства (44963; +1,8%; в 2020 г. – 44189, - 2,6%).

Более половины всех зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, приходится на сбыт (57,6%).

При этом на фоне снижения количества регистрируемых фактов сбыта наркотиков (103446, -7,9%) в последние годы наметилась тенденция увеличения установленных преступлений, связанных с производством наркотиков. Так, по итогам 2021 г. на 16,2% (582), в 2020 г. на 42,5% (500), в 2019 г. – на 57,4% (351).

Последнее отчасти связано и тем, что происходит постоянное расширение производства на территории страны синтетических наркотиков ввиду сохранения доступности на российском рынке прекурсоров, реактивов и химического оборудования.

Количество уголовно наказуемых деяний, совершенных гражданами в состоянии наркотического опьянения по итогам 2021 г. сократилось на 5%.

На фоне перманентного снижения абсолютных и относительных показателей наркопреступности представляют интерес и данные официальной судебной статистики Судебного департамента при Верховном Суде РФ по осужденным за наркопреступления [4].

На протяжении последних десяти лет также отмечается тенденция снижения в целом всех преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, растений (либо их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст.174, 174.1, 210, 226.1, 228, 228.1, 228.2, 228.3, 228.4, 229, 229.1, 230, 231, 232, 233, 234 УК РФ и др.) по Перечню № 3 Указания Генпрокуратуры России № 738/11, МВД России № 3 от 25.12.2020 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности»¹⁶ (рис. 4).

¹⁶ Указание Генпрокуратуры России № 738/11, МВД России № 3 от 25.12.2020 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности».

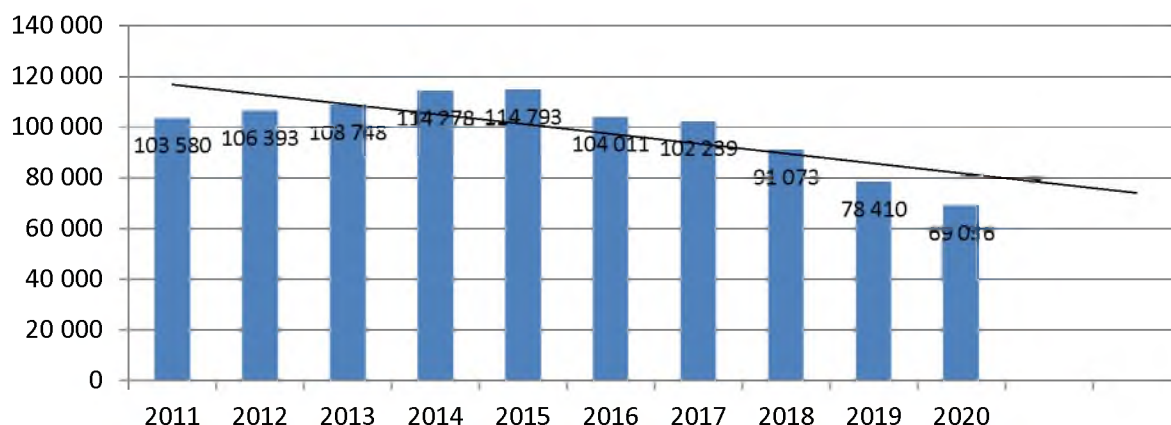


Рисунок 4 - Всего осуждено за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, растений (либо их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ по Перечню № 3, в РФ за 2011-2020 гг.

Аналогична тенденции динамики снижения количества выявленных лиц, совершивших наркопреступления в Российской Федерации в 2011-2021 гг. (см.: рис. 3) и тенденция к снижению количества осужденных за незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку, сбыт, переработку, нарушение правил (ст.ст. 228-228.2, 234 УК РФ) (рис. 5).

Рост в целом и лиц, совершивших наркопреступления, и осужденных за них приходится на период с 2011 г. по 2015 г., т.е. период, когда в целом росло количество зарегистрированных наркопреступлений (рис. 1). Соответственно, можно ожидать, что увеличение числа выявленных лиц за совершение наркопреступлений в 2021 г. приведет к увеличению количества таких осужденных.

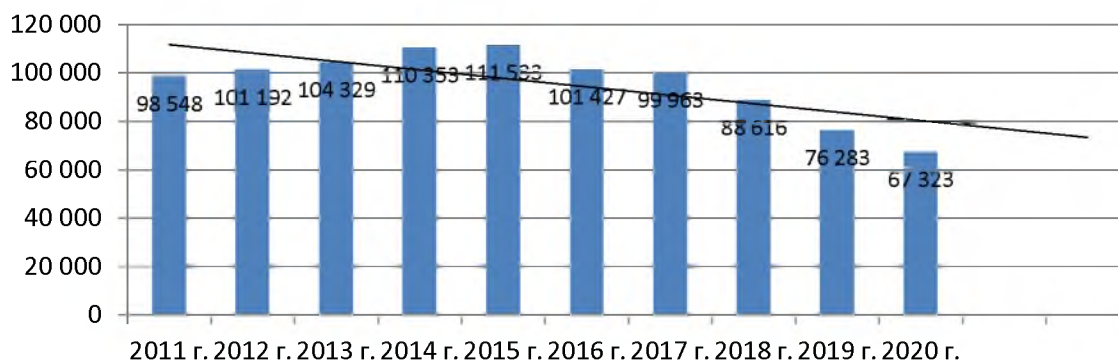


Рисунок 5 - Динамика осужденных за незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку, сбыт, переработку, нарушение правил (ст.ст. 228-228.2, 234 УК РФ), в РФ, 2011-2020 гг.

Отдельного внимания, особенно на фоне установившейся в последние пять лет тенденции к увеличению количества регистрируемых наркопреступлений, совершенных в составе организованной группы или преступного сообщества (рис. 2), заслуживает анализ видов наказаний, вынесенных по приговорам осужденным за наркопреступления.

Так, более десяти лет назад, в 2010 г., в структуре наказаний за рассматриваемые преступления преобладало такое, как лишение свободы (48%). Также был достаточен удельный вес и условного осуждения к лишению свободы и иным видам наказания (39%) (рис. 6).



Рисунок 6 - Структура видов наказаний, к которым приговорены осужденные за незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку, сбыт, переработку, нарушение правил (ст.ст. 228-228.2, 234 УК РФ), в РФ в 2010 г.

Отдельного внимания, особенно на фоне установившейся в последние пять лет тенденции к увеличению количества регистрируемых наркопреступлений, совершенных в составе организованной группы или преступного сообщества (рис. 2), заслуживает анализ видов наказаний, вынесенных по приговорам осужденным за наркопреступления.

Так, более десяти лет назад, в 2010 г., в структуре наказаний за рассматриваемые преступления преобладало такое, как лишение свободы (48%). Также был достаточен удельный вес и условного осуждения к лишению свободы и иным видам наказания (39%) (рис. 6).

Через десять лет структура наказаний, назначаемых по приговорам лицам, осужденным за наркопреступления, в целом сохранилась. Однако, наметилась тенденция к снижению назначения реального лишения свободы, как вида наказания (рис. 7).



Рисунок 7 - Структура видов наказаний, к которым приговорены осужденные за незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку, сбыт, переработку, нарушение правил (ст.ст. 228-228.2, 234 УК РФ), в РФ в 2020 г.

В целом за последние десять лет можно увидеть, как изменились тенденции назначения видов наказания по приговорам за наркопреступления на рис. 8-11.

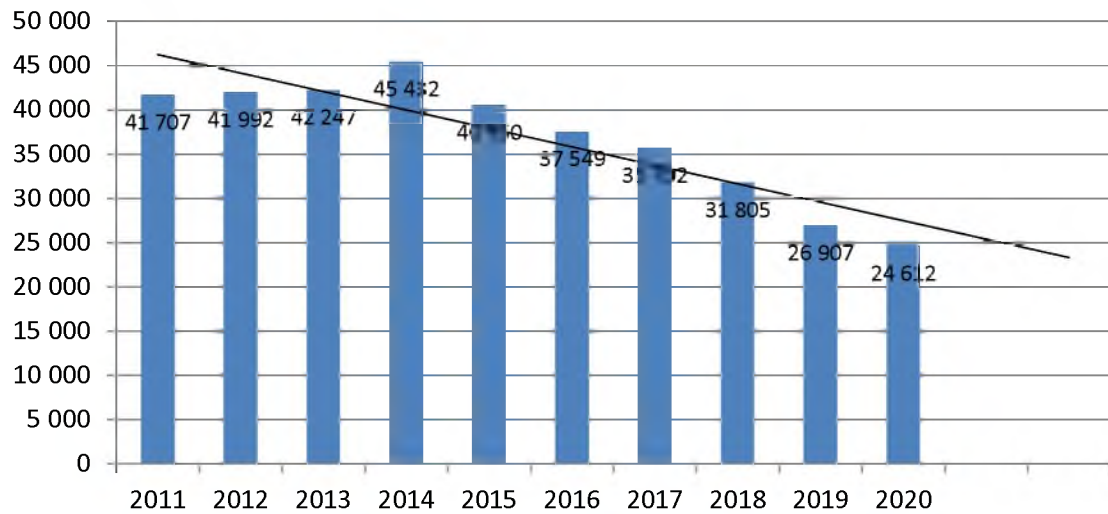


Рисунок 8 - Динамика осужденных к лишению свободы за незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку, сбыт, переработку, нарушение правил (ст.ст. 228-228.2, 234 УК РФ), в РФ, 2011-2020 гг.

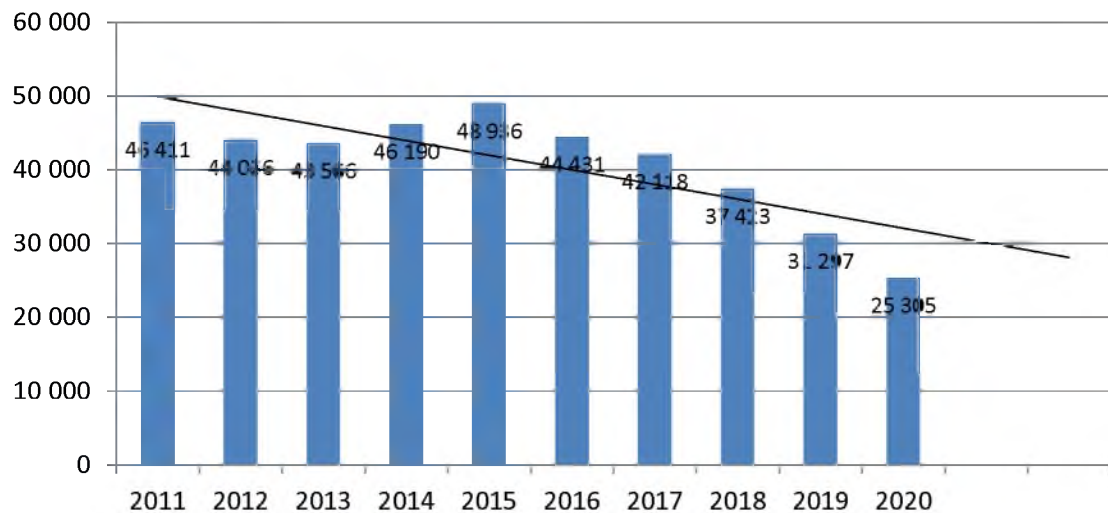


Рисунок 9 - Динамика лиц, условно осужденных к лишению свободы и иным мерам, за незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку, сбыт, переработку, нарушение правил (ст.ст. 228-228.2, 234 УК РФ), в РФ, 2011-2020 гг.

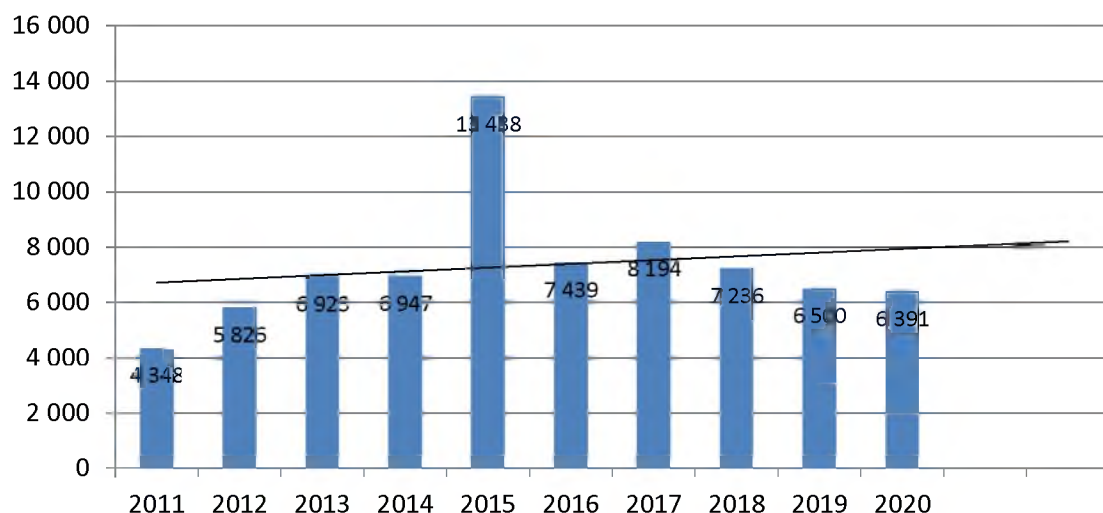


Рисунок 10 - Динамика лиц, осужденных к другим видам наказания¹⁷, за незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку, сбыт, переработку, нарушение правил (ст.ст. 228-228.2, 234 УК РФ), в РФ, 2011-2020 гг.

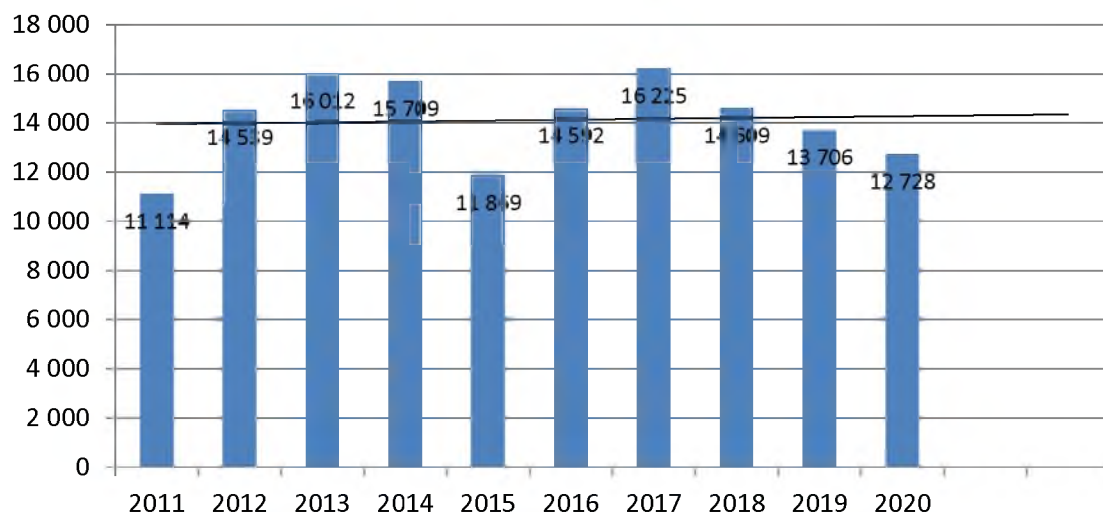


Рисунок 11 - Динамика лиц, осужденных к исправительным работам и штрафу, за незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку, сбыт, переработку, нарушение правил (ст.ст. 228-228.2, 234 УК РФ), в РФ, 2011-2020 гг.

Представленные данные показывают, что за десять лет на фоне снижения приговоров, по которым назначается реальное лишение свободы, наметилась тенденция применения к лицам, совершившим преступления, предусмотренные ст.ст. 228-228.2, 234 УК РФ, других, кроме штрафа и исправительных работ, видов наказания (включая освобождение от наказания).

¹⁷ Включая освобождение от наказания.

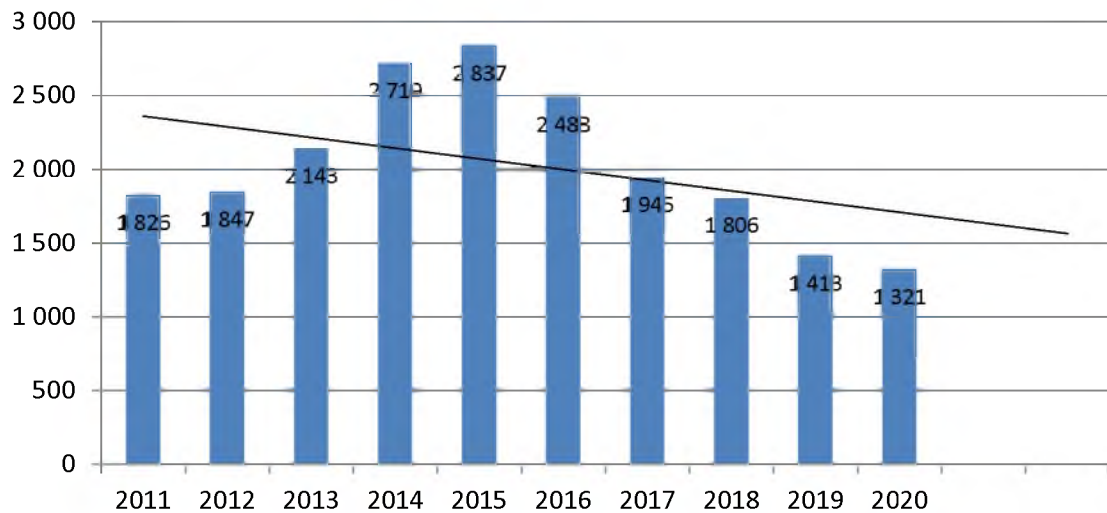


Рисунок 12 - Динамика осужденных несовершеннолетних за преступления, связанные с наркотическими средствами или психотропными веществами (ст.ст.228-234.1 УК РФ), в Российской Федерации, 2011-2020 гг.

Что касается удельного веса несовершеннолетних осужденных за наркопреступления в структуре всех осужденных в возрасте от 14 до 17 лет, то за последние 10 лет почти в два раза увеличилась доля таких несовершеннолетних. Так, в 2011 г. их доля составляла 4,8%, в 2012 г. - 5,7%, 2013 г. - 7,3%, 2014 г. 11,5%, 2015 г. - 12,4%, 2016 г. - 10,4%, 2017 г. 9,4%, 2018 г. - 9,6%, 2019 г. - 8,4%, 2020 г. - 9,0% (рис. 12).

Таким образом, на фоне снижения в целом абсолютных и относительных показателей регистрируемых наркопреступлений, увеличения фактов выявления таких преступлений, совершенных в составе организованной группы, увеличивается количество несовершеннолетних, совершающих наркопреступления. Последнее, независимо от наметившейся в последние пять лет тенденции к снижению, не может не привлекать пристального внимания, поскольку подростки и молодёжь составляют основу будущего общества.

Масштабы незаконного оборота наркотиков – это один из основных параметров оценки развития наркоситуации, который включает в себя такие показатели оценки наркоситуации, как: распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков; криминальная пораженность; удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний; удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц; удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений.

Приведенные данные официальной статистики не могут в полной мере отражать действительное состояние современной наркоситуации в целом в России и ее субъектах, официальной информации крайне недостаточно, чтобы говорить о полной картине по количеству наркозависимых [5].

Официальные показатели отчасти зависят от современной политик-экономической ситуации, сложившейся на фоне пандемии, а также развития цифровых технологий. Последние факторы непосредственно влияют на то, что активизировалось использование сети Интернет в целях совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, расширились продажа наркотиков с помощью анонимайзеров в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, ограничение международных сообщений (хотя в противовес 2020 г., когда были приняты жесткие меры по межгосударственному сообщению и почти на треть (-29,0%) сократилось число зарегистрированных преступлений, связанных с контрабандой наркотиков [6], по итогам 2021 г. существенно

увеличилось количество таких регистрируемых фактов контрабанды (ст. 229.1 УК РФ) наркотиков (695; +92,0)).

Соответственно, по-прежнему полагаем, что наиболее существенным инструментом получение адекватной картины наркоситуации в стране является грамотное проведение ее мониторинга, с акцентом на всесторонний анализ данных, полученных в ходе социологического исследования, проводимого в рамках ежегодного мониторинга наркоситуации.

Впервые Положение о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации было утверждено постановлением Правительства РФ от 20 июня 2011 г. № 485, где отмечалось, что мониторинг наркоситуации осуществляется в том числе на основе данных научных и социологических исследований с учетом прогнозных и экспертных оценок по вопросам, касающимся оборота наркотиков.

На сегодняшний день в это постановление действует в редакции постановления Правительства РФ от 15.03.2021 № 373 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 485 и признании утратившими силу акта Правительства Российской Федерации и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Что касается Методики и порядка осуществления мониторинга, а также критериев оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, то в последней редакции они утверждены подпунктом 4.3 решения Государственного антинаркотического комитета (протокол от 25 июня 2021 г. № 48)) (далее – Методика).

Отметим, что в части проведения мониторинга в современных условиях результаты социологического опроса уже имеют большее значение, чем это было вначале формирования методики.

Так, например, непосредственно при определении такого оценочного показателя наркоситуации, включенного в совокупность показателей, определяющих критерии оценки развития наркоситуации при проведении мониторинга, как ОП5 «Доступность наркотиков» (рассчитывается только на федеральном уровне) необходим учет числа лиц, положительно ответивших на варианты 3 и 4 вопроса № 15 «Как Вы думаете, трудно ли достать сегодня наркотики?».

При расчете ОП6 «Оценочная распространенность употребления наркотиков» (рассчитывается только на федеральном уровне) рассматривается сумма числа лиц, положительно ответивших на варианты 2, 3, 4 и 5 вопроса № 22 «Как часто Вы употребляете наркотики?» к общему числу респондентов, опрошенных в рамках проведения социологического исследования.

Однако, только это фактически и учитывается на федеральном уровне, что отчасти нивелирует значимость результатов социологического исследования, которое, при грамотном его проведении, как раз и способно своевременно отразить намечающие тенденции формирующейся наркоситуации, особенно среди молодежи.

В Методике определено, что в социологическом исследовании, проводимом на основе рекомендуемого опросника, должна быть использована многоступенчатая типологическая выборка с применением квотных значений на последней стадии отбора респондентов.

В этой связи позволим заметить, что на протяжении почти десятилетнего существования Методики вопросы рекомендуемого опросника не претерпели существенных изменений в отличие от реально изменившейся наркоситуации.

Заметим, что почти двадцать лет назад, в 2003 г., по данным Минздрава РФ число лиц, взятых под диспансерное наблюдение больных с впервые в жизни установленным диагнозом составляло 228,2 тыс. чел. (159 на 100 тыс. населения), а численность больных, состоящих на учете в лечебно-профилактических организациях составляла 2213,1 тыс. чел. (1545,3 на 100 тыс. населения) [7].

За прошедшее время количество таких лиц снизилось практически в два раза.

Согласно данным медицинской статистики, общее количество пациентов с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, в 2020 г. составило 381,5 тыс. (-5%; 2019 г. – 401,2 тыс.). Из них 224,1 тыс. – пациенты с диагнозом «синдром зависимости» (-5,1%; 2019 г. – 236,2 тыс.), 157,4 тыс. – пациенты с диагнозом «пагубное употребление» (-4,6%; 2019 г. – 165 тыс.) [3].

Однако, что и двадцать лет назад почти две трети зарегистрированных больных наркоманией в России это лица в возрасте до 25 лет.

С 2011 по 2020 год наблюдается активный рост потребления среди детей и подростков курительных смесей – синтетических каннабиноидов.

Фактически ситуация с наркоманией в стране относительно улучшилась по сравнению с той, что было 20 лет назад.

Согласно данным ежегодного доклада о наркоситуации в РФ в 2020 г. произошло снижение на 7,6% количества несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков (2,9 тыс. чел.; 2019 г. – 3,1 тыс. чел.) [8].

Данные соцопросов показывают, что в проблему употребления запрещенных веществ втянуто чуть больше 1% населения страны. Это порядка 2 млн человек.

Заметим, что все источники, как официальные, так и неофициальные, едины во мнении, что средний возраст наркоманов до 30, максимум до 39 лет, а также то, что все больше распространение наркотиков получает в среде несовершеннолетних, которых, кроме этого, вовлекают и в незаконный оборот наркотиков.

В этой связи, считаем актуальным отразить в Методике данную категорию респондентов, акцентировать репрезентативность именно на молодёжи.

Кроме этого, в опроснике Методике мало внимания уделено выявлению новых форм вовлечения в употребление наркотиков, а также способов их получения.

Нет в Методике, кроме вопроса о знании законодательной ответственности в РФ за потребление, хранение и сбыт наркотических веществ, а также вопроса для употребляющих наркотики о способе их получения, отсутствуют вопросы, направленных на установление не только проблемы наркомании среди населения, а проблемы вовлечения населения в незаконный оборот наркотиков.

Включение таких вопросов позволит косвенно определить и масштабы распространения и связать это с фактами употребления.

Например, можно включить вопрос: «Встречались ли Вам объявления о продаже наркотиков? Как часто? Где?».

Кроме этого, актуально исследовать вопросы о пропаганде наркотиков в социальной сети, например в «Tik-tok», вопросов об участии населения, особенно молодежи, в Discussion forums по обсуждению наркомании, наркозависимости с акцентом на правомерность, темы и формат таких «форумов».

Также можно сформулировать вопрос: «Предлагали ли Вам или Вашим знакомым заработать на сбыте наркотиков?».

Отдельно отметим, что при анализе ответов респондентов на вопросы обоснованно больше внимания уделять ответам, данным в рамках открытых вариантов, когда опрашиваемые предлагают свои варианты.

Соответственно, всесторонний мониторинг наркоситуации в РФ возможен только с учетом получения и адекватного учета данных социологических исследований, проводимых в рамках ежегодного мониторинга наркоситуации. При этом назрела явная необходимость в корректировке вопросов опросника, рекомендуемого Методикой для проведения такого исследования.

Таким образом, полагаем, что на фоне сложившейся наркоситуации, характеризующейся снижением абсолютных и относительных показателей

регистрируемых наркопреступлений, увеличением количества таких посягательств, совершенных в составе организованной группы или преступного сообщества, достаточной долей несовершеннолетних, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, тенденции к экономии уголовных репрессий в отношении осужденных за наркопреступления, особое внимание следует уделить модификации методики оценки наркоситуации, больше внимания акцентировать на исследование распространения наркотиков в среде подростков и молодежи, выработать с учетом новых технологий не только профилактические мероприятия, но и методики разобщения преступных групп несовершеннолетних.

Список литературы:

1. Состояния преступности // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. – URL: <https://мвд.рф/reports/item/28021552/>. (Дата обращения: 10.02.2022).
2. Ступина, С. А. Наркоситуация в России и Сибирском федеральном округе / С. А. Ступина // Эпоха науки. – 2021. – № 25. – С. 143-155.
3. Состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. – URL: <https://мвд.рф/reports/3/>. (Дата обращения: 10.02.2022).
4. Данные судебной статистики // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации // URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79>. (Дата обращения: 10.02.2022).
5. Ступина, С. А. Доступность наркотиков при оценке наркоситуации (по результатам проведенного мониторинга) / С. А. Ступина, П. В. Тепляшин // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. – 2013. – № 5. – С. 36-40.
6. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации по итогам 2020 года и ожидаемые тенденции ее развития: Аналитический обзор. – Москва: Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. – 72 с.
7. Алкоголизм и наркомания статистика заболеваемости в России по годам. – URL: <https://infotables.ru/statistika/72-obrazovanie-i-zdravookhranenie-v-rossii/806-alkogolizm-i-narkomaniya-statistika#hcq=i5M6EWs> (Дата обращения: 10.02.2022).
8. Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2020 году (выдержка). – М., 2021. – URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/2175467> (Дата обращения: 10.02.2022).

