

УДК 342.9  
ГРНТИ 10.17.24

## ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**Будникова Анастасия Борисовна**

старший преподаватель кафедры административного права и  
административной деятельности органов внутренних дел  
Сибирский юридический институт МВД России  
Россия, г. Красноярск

**Аннотация:** участие граждан в охране общественного порядка является одной из форм взаимодействия полиции и общества. В современных условиях, с учетом значительного количества ежегодно проводимых массовых мероприятий, деятельность народных дружин дает весомый вклад в поддержание правопорядка в общественных местах. В статье проанализированы отдельные аспекты участия граждан в деятельности народных дружин на территории Красноярского края, обозначены проблемы и предложены пути их решения.

**Ключевые слова:** народные дружины, охрана общественного порядка, участие граждан, дружинники.

## SEPARATE ASPECTS OF PARTICIPATION OF CITIZENS IN THE ACTIVITIES OF VOLUNTARY PEOPLE'S BRIGADES ON THE TERRITORY OF THE KRASNOYARSK REGION

**Budnikova Anastasia Borisovna**

senior Lecturer of the Department of Administrative Law  
Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
Russia, Krasnoyarsk

**Abstract:** the participation of citizens in the protection of public order is one of the forms of interaction between the police and society. In modern conditions, taking into account the significant number of mass events held annually, the activities of the people's brigades make a significant contribution to maintaining law and order in public places. The article analyzes certain aspects of the participation of citizens in the activities of the people's brigades on the territory of the Krasnoyarsk Territory, identifies problems and suggests ways to solve them.

**Keywords:** people's brigades, protection of public order, participation of citizens, members of the people's brigade.

Одной из форм реализации права граждан на участие в охране общественного порядка является выполнение функций народных дружинников (далее – дружинники). На территории Красноярского края дружинники оказывают активную помощь полиции в обеспечении охраны общественного порядка в период проведения массовых мероприятий различного характера, участвуют в рейдах по выявлению фактов сбыта фальсифицированной алкогольной продукции, в профилактических мероприятиях «Нетрезвый водитель», в проведении бесед с лицами, стоящими на профилактическом учете. В 2020 году дружинниками осуществлено почти 6 тысяч выходов на охрану общественного порядка в составе патрулей, оказано содействие в пресечении более 1300

административных правонарушений, задержании 23 лиц, совершивших преступления, розыске 71 лица, пропавшего без вести<sup>1</sup>.

По состоянию на 10 октября 2021 г. в Красноярском крае зарегистрировано 77 народных дружин (далее – ДНД), 11 из которых осуществляют свою деятельность на территории г. Красноярска<sup>2</sup>. В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44 – ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – ФЗ № 44-ФЗ), под дружинником понимается гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в её составе участие в охране общественного порядка.

Для вступления в члены народной дружины необходимо, чтобы гражданин соответствовал установленным законом требованиям, к числу которых относятся:

1) Достижение 18-летнего возраста. Частью 1 ст. 14 ФЗ № 44-ФЗ установлено требование не к совершеннолетию, а к возрасту физического лица, в связи с чем в члены ДНД не может быть принято лицо, прошедшее процедуру эмансипации, а также лицо, вступившее в брак до достижений ими 18 лет;

2) Наличие гражданства Российской Федерации. Следует отметить, что в настоящее время установлен запрет на принятие в члены ДНД лиц, имеющих гражданство (подданство) иностранного государства (п. 9 ч.2 ст.14 ФЗ № 44-ФЗ). Вместе с тем, в дружинники может быть принято лицо, имеющее вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание за рубежом, поскольку формально такой запрет отсутствует.

3) Способность по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности народных дружинников;

4) Отсутствие ограничений, установленных ч. 2 ст. 14 ФЗ № 44-ФЗ. К числу таких ограничений относятся наличие судимости, привлечение к уголовной ответственности, недееспособность, заболевание наркоманией или алкоголизмом и др.

5) После включения в члены ДНД, в соответствии со ст.7 Закона Красноярского края от 25 июня 2015 г. № 8-3598 «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан и их объединений в охране общественного порядка на территории Красноярского края» дружинник обращается в агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края<sup>3</sup> с заявлением о выдаче удостоверения. К заявлению дружинник прилагает копию паспорта, ходатайство командира народной дружины с указанием на членство в народной дружине и его соответствие требованиям ст. 14 ФЗ № 44-ФЗ и одну фотографию 30x40 мм. Оформляется удостоверение в течение месяца, срок его действия составляет два года. Данный срок может быть продлен еще на два года.

6) Следует отметить, что действующий порядок оформления удостоверений дружинника является весьма затруднительным. Так, в соответствии со ст.18 ФЗ № 44-ФЗ дружинник, при участии в охране общественного порядка, обязан иметь при себе и по требованию граждан предъявлять свое удостоверение. Таким образом, до оформления

<sup>1</sup> Конкурс «Лучший народный дружинник Красноярского края» [Электронный ресурс].- Режим доступа: // <http://xn----ctbdcioqwjbcvn.xn--p1ai/konkurs-luchshij-narodnyj-druzhinnik-krasnoyarskogo-kraja> (дата обращения 30.01.2022)

<sup>2</sup> Сведения о народных дружинах. Данные сайта ГУ МВД России по Красноярскому краю. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://24.xn--blaew.xn--p1ai/slujba/%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D0%B5-%D0%B4%D1%80%D1%83%D0%B6%D0%B8%D0%BD%D1%8B> (дата обращения 30.01.2022)

<sup>3</sup> Приказ агентства по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края от 29 декабря 2015 № 480 «Об утверждении Положения о порядке выдачи удостоверений народного дружинника» [Электронный ресурс].- Режим доступа: // <https://docs.cntd.ru/document/441635178> (дата обращения 29.01.2022)

удостоверения, даже после вступления гражданина в ДНД, он не может выполнять свои обязанности. В связи с этим полагаем, что необходимо сократить месячный срок оформления удостоверения до 10 дней.

7) Нелогичной является и норма, обязывающая гражданина самого обращаться с заявлением о выдаче удостоверения дружинника. Обращаясь с заявлением о вступлении в народную дружину, гражданин, как правило, предполагает, что принятие в ДНД обозначает «автоматическую» выдачу соответствующего удостоверения. Более целесообразным представляется возложение обязанности на командиров ДНД направлять документы для оформления удостоверений после получения заключения органов внутренних дел об отсутствии ограничений, предусмотренных ч. 2 ст. 14 ФЗ № 44-ФЗ.

Интересным представляется вопрос о материальном стимулировании деятельности дружинников. Федеральное законодательство устанавливает такие льготы, как:

- ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 10 календарных дней (ч. 3 ст. 26 ФЗ № 44-ФЗ);

- привлечение к участию в охране общественного порядка в рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту их работы или учебы (ч. 2 ст. 18 ФЗ № 44-ФЗ). В этом случае выполнение обязанностей дружинника в рабочее время не будет считаться прогулом; это время будет включаться в трудовой стаж, и за лицом может сохраняться средний заработок по месту работы.

Частью 1 ст. 26 ФЗ № 44-ФЗ предусмотрена возможность материального стимулирования дружинников за счет средств бюджетов органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В Красноярском крае в 2020 году за активное содействие органам внутренних дел 286 дружинников были поощрены денежной премией<sup>4</sup>.

В целях стимулирования участия дружинников в мероприятиях по охране общественного порядка с 2020 года проводится ежегодный краевой конкурс «Лучший народный дружинник Красноярского края» по трем номинациям: «Лучший народный дружинник районов Красноярского края», «Лучший народный дружинник города Красноярска» и «Лучший народный дружинник городов Красноярского края (за исключением города Красноярска)»<sup>5</sup>. В каждой номинации определяются 1, 2 и 3 места, победители конкурса награждаются дипломами и денежными премиями в размере 40 тысяч рублей за первое место, 25 тысяч рублей и 15 тысяч рублей за второе и третье место соответственно<sup>6</sup>.

Законом Красноярского края от 25 июня 2015 г. № 8-3598 «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан и их объединений в охране общественного порядка на территории Красноярского края» установлены также гарантии

<sup>4</sup> Конкурс «Лучший народный дружинник Красноярского края» [Электронный ресурс].- Режим доступа: // <http://xn----ctbdcioqwjbcvn.xn--p1ai/konkurs-luchshij-narodnyj-druzhinnik-krasnoyarskogo-kraja> (дата обращения 30.01.2022)

<sup>5</sup> Порядок проведения конкурса утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 17 декабря 2019 г. № 725-п «Об утверждении порядка и условий проведения краевого конкурса «Лучший народный дружинник Красноярского края», критериев определения победителей краевого конкурса «Лучший народный дружинник Красноярского края», а также порядка предоставления единовременного денежного вознаграждения победителям краевого конкурса «Лучший народный дружинник Красноярского края» [Электронный ресурс].- Режим доступа:// <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2400201912240008?index=0&rangeSize=1> (дата обращения 29.01.2022)

<sup>6</sup> Закон Красноярского края от 25 июня 2015 г. № 8-3598 «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан и их объединений в охране общественного порядка на территории Красноярского края» Статья 9.1. [Электронный ресурс].- Режим доступа: // <https://docs.cntd.ru/document/428628447?marker> (дата обращения 30.01.2022)

социальной защиты дружинников и членов их семей. Так, в случае гибели дружинника, наступившей в период его участия в охране общественного порядка, либо его смерти, наступившей в течение одного года вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в период его участия в мероприятиях по охране общественного порядка, членам семьи погибшего (умершего) выплачивается в равных долях единовременное денежное пособие в размере одного миллиона рублей, а в случае получения народным дружинником в период его участия в охране общественного порядка увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, исключающих для него возможность дальнейшей трудовой деятельности, ему выплачивается единовременное денежное пособие в размере двухсот тысяч рублей.

Вместе с тем, действующие нормативные акты Красноярского края не предусматривают выплату компенсации дружиннику в случае повреждения или уничтожения его имущества во время участия в мероприятиях по охране общественного порядка. Так, например, при применении дружинником физической силы по основаниям и в порядке, предусмотренном ФЗ № 44-ФЗ, и при оказании нарушителем сопротивления, может быть порвана одежда дружинника, разбиты средства связи и т.д. Полагаем, что законодательное закрепление такой компенсации является одной из обязательных гарантий деятельности ДНД.

Учитывая, что дружинники оказывают активную помощь полиции в выявлении и пресечении административных правонарушений и преступлений, в охране общественного порядка, совершенствование организационных основ и материального стимулирования ДНД позволит привлечь новых инициативных граждан, а также повысит результативность деятельности народных дружин.

#### **Список литературы:**

1. Закон Красноярского края от 25 июня 2015 г. № 8-3598 «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан и их объединений в охране общественного порядка на территории Красноярского края» Статья 9.1. [Электронный ресурс].- Режим доступа: // <https://docs.cntd.ru/document/428628447?marker> (дата обращения 30.01.2022)
2. Конкурс «Лучший народный дружинник Красноярского края» [Электронный ресурс].- Режим доступа: // <http://xn---ctbdciqwjbcvn.xn--p1ai/konkurs-luchshij-narodnyj-druzhinnik-krasnoyarskogo-kraja> (дата обращения 30.01.2022)
3. Постановление Правительства Красноярского края от 17 декабря 2019 г. № 725-п «Об утверждении порядка и условий проведения краевого конкурса «Лучший народный дружинник Красноярского края», критериев определения победителей краевого конкурса «Лучший народный дружинник Красноярского края», а также порядка предоставления единовременного денежного вознаграждения победителям краевого конкурса «Лучший народный дружинник Красноярского края» [Электронный ресурс].- Режим доступа:// <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2400201912240008?index=0&rangeSize=1> (дата обращения 29.01.2022)
4. Приказ агентства по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края от 29 декабря 2015 № 480 «Об утверждении Положения о порядке выдачи удостоверений народного дружинника» [Электронный ресурс].- Режим доступа: // <https://docs.cntd.ru/document/441635178> (дата обращения 29.01.2022)
5. Сведения о народных дружинах. Данные сайта ГУ МВД России по Красноярскому краю. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://24.xn--b1aew.xn--p1ai/slujba/%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D0%B5-%D0%B4%D1%80%D1%83%D0%B6%D0%B8%D0%BD%D1%8B> (дата обращения 30.01.2022)

б. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44 – ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // [Электронный ресурс] Справ.-информационная система «КонсультантПлюс»

УДК 796.015.132  
ГРНТИ 77.03.17

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УРОВНЯ ФИЗИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ КУРСАНТОВ И СЛУШАТЕЛЕЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ МВД РОССИИ

**Иванов Илья Андреевич**

командир отделения

**Паршин Сергей Владимирович**

старший преподаватель кафедры физической подготовки

ФГКОУ ВО «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел

Российской Федерации»

Россия, г. Красноярск

**Аннотация:** В статье рассматриваются вероятные пути совершенствования общей физической подготовки курсантов и слушателей, проходящих обучение в образовательных организациях МВД России. Служебная и физическая подготовка курсантов и слушателей является составной частью профессиональной подготовки, низкий уровень которой может повлечь негативные последствия как для самого сотрудника, так и для тех лиц, покой которых обеспечивает полиция. Так, профессиональная деятельность сотрудников органов внутренних дел непосредственно связана участием в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности. В последнее время участились случаи организации и участия граждан в несанкционированных митингах, которые, порой, перерастают в массовые беспорядки. В пресечении правонарушений сотруднику полиции отводится ключевая роль, а потому, от того насколько развит сотрудник физически зависит и результат.

**Ключевые слова:** физическая подготовка, физические упражнения, боевые приемы борьбы, курсанты ВУЗа МВД России, сотрудники полиции.

## IMPROVEMENT OF THE LEVEL OF PHYSICAL TRAINING OF CADETS AND STUDENTS OF EDUCATIONAL ORGANIZATIONS OF THE MIA OF RUSSIA

**Ivanov I.A.**

head of the department

**Parshin S.V.**

Senior Lecturer of the Department of Physical Training

Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

Russia, Krasnoyarsk

**Annotation:** The article discusses the possible ways to improve the general physical training of cadets and students undergoing training in educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of Russia. The service and physical training of cadets and students is an integral part of professional training, the low level of which can lead to negative consequences both for the employee himself and for those persons whose peace is provided by the police. Thus, the professional activity of employees of internal affairs bodies is directly related to their participation in ensuring the protection of public order and public safety. Recently, cases of organization and